E25 371
П 52 E25 371

УПРАВЛЕНІЕ ДѢЛАМИ ОСОБАГО СОВѢЩАНІЯ ДЛЯ ОБСУЖДЕНІЯ И ОБЪЕДИНЕНІЯ МѢРОПРІЯТІЙ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОМУ ДѢЛУ.

Г. 3263.

СОВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНІЕ таксировки предметовъ продовольствія въ Россіи и мѣры къ ея упорядоченію.

5869
и5098.

ПЕТРОГРАДЪ.
Екатерининская типографія, Звенигородская улица, с. д. № 30.
1915.

1956
6R

УПРАВЛЕНІЕ ДѢЛАМИ ОСОБАГО СОВѢЩАНІЯ ДЛЯ ОБСУЖДЕНІЯ И ОБЪЕДИНЕНІЯ МѢРОПРІЯТІЙ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОМУ ДѢЛУ.

Е25 371

Г. 3263

СОВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНІЕ

таксировки предметовъ продовольствія въ Россіи и мѣры къ ея упорядоченію.

И. 5869.

Географическій Кабинетъ
С.-ПЕТЕРБУРГСКАГО
ПОЛИТЕХНИЧЕСКАГО
ИНСТИТУТА.

Инв. 4741

Фундаментальная Библиотека
№ 1[illegible]30
ПОГАШЕНО

ПЕТРОГРАДЪ.
Екатерининская типографія, Звенигородская улица, с. д. № 30.
1915.

И

ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ПУБЛИЧНАЯ
ИСТОРИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА РСФСР
32065 1988 г.

Оглавленіе.

Стр.

Юридическія основанія современной таксировки 3

Децентрализація въ дѣлѣ организаціи таксировки 5

Порядокъ изданія и выработки таксъ 12

Районы примѣненія таксъ 25

Предметы таксировки 26

Таксируемая цѣна 28

Контроль исполненія таксъ 29

Санкція нарушенія таксъ 29

Основанія таксировки 29

Исчезновеніе таксируемаго продукта изъ района таксировки . . 42

Несоблюденіе таксъ 48

Причины недѣйствительности таксъ 50

Мѣры къ упорядоченію таксировки 67

Заключенія 73

Приложенія.

1-е. Сравнительная таблица дѣйствовавшихъ къ 15 октября 1915 г. таксъ на ржаную муку, ржаной печеный хлѣбъ, русское мясо и сахаръ, установленныхъ не позднѣе сентября 1915 г., и рыночныхъ цѣнъ за сентябрь 1915 г. 79

Сравнительная таблица дѣйствующей таксы въ г. Каширѣ Тульской губ. отъ 18 мая 1915 г. и справочныхъ цѣнъ за іюнь—сентябрь 1915 г. 94

2-е. Таблица таксъ на ржаную муку и ржаной хлѣбъ, русское мясо и сахаръ, дѣйствовавшихъ къ 15 октября 1915 г. . . 95

Стр.

3-е. Особый журналъ Совѣта Министровъ 23 сентября 1914 г. . 125

4-е. Журналъ Вятскаго Губернскаго Комитета по нормировкѣ цѣнъ на сахаръ въ предѣлахъ Вятской губ. отъ 11 сентября 1915 г. 127

5-е. Журналъ Совѣщанія городскихъ головъ и предсѣдателей земскихъ управъ Волынской губ. по вопросу объ обезпеченіи особо нуждающихся городовъ (и населенія уѣздовъ) продовольственными припасами 132

6-е. Положенія объ обывательскихъ Комитетахъ Пермской губ. . 135

7-е. Проектъ Министерства Торговли и Промышленности о предоставленіи земскимъ и городскимъ учрежденіямъ правъ издавать таксы на предметы первой необходимости и заключенія по нему Министровъ Юстиціи и Внутреннихъ Дѣлъ . 144

8-е. Положеніе объ учрежденіяхъ для провѣрки цѣнъ въ Германіи, изданное 25 сентября 1915 г. 150

Современное положеніе таксировки предметовъ продовольствія въ Россіи и мѣры къ ея упорядоченію [1].

Юридическія основанія современной таксировки.

Дѣйствующее законодательство предусматриваетъ возможность изданія таксъ лишь въ отношеніи городскихъ думъ и при этомъ только на хлѣбъ и мясо. (Город. Пол. ст. 63 п. 12).

Между тѣмъ, циркуляромъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ отъ 31 іюля 1914 г. предложено было губернаторамъ „озаботиться изданіемъ въ установленномъ порядкѣ обязательныхъ постановленій, регулирующихъ цѣны на предметы первой необходимости и использовать всю полноту принадлежащей имъ власти для борьбы со спекуляціей, нерѣдко развивающейся на почвѣ общественныхъ бѣдствій“.

Подъ непосредственнымъ вліяніемъ означеннаго распоряженія, а иногда также и военныхъ властей, мѣстное губернское начальство приступило къ борьбѣ съ дороговизной путемъ установленія обязательныхъ цѣнъ. За отсутствіемъ какихъ-либо указаній въ законѣ на право изданія таковыхъ (помимо указаннаго выше права городскихъ думъ таксировать хлѣбъ и мясо) мѣстнымъ властямъ пришлось прибѣгнуть къ использованію тѣхъ полномочій, которыя имъ предоставлены въ цѣляхъ огражденія государственнаго порядка и общественной безопасности (ст. 19 прил. къ ст. 23 Общ. Учр. Губ., ст. 15 Прав. о полож. усил. охр. и ст. 26 прав. о полож. чрезв. охр. [2]).

---

[1] Матеріаломъ для настоящаго доклада послужили данныя сообщенныя Губернаторами и земскими и городскими учрежденіями, а равно и переписка, заключающаяся въ дѣлахъ бывшаго Главнаго Продовольственнаго Комитета и настоящаго Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу. Докладъ составленъ К. I. Зайцевымъ.

[2] Правила о мѣстностяхъ, объявляемыхъ состоящими на военномъ положеніи (Прил. къ ст. 23 Общ. Учр. Губ.) ст. 19. Генералъ-Губернаторы или облеченныя ихъ властью лица имѣютъ право:

Однако, ни по буквальному тексту закона, ни по смыслу его, дѣйствіе издаваемыхъ въ указанномъ порядкѣ обязательныхъ постановленій не можетъ быть распространяемо на регулированіе экономическихъ отношеній. *Въ результатѣ почти всѣ мѣропріятія мѣстныхъ властей въ области регулированія цѣнъ, и въ тѣхъ случаяхъ, когда они основывались на исключительныхъ полномочіяхъ ихъ, не имѣютъ твердыхъ юридическихъ основаній.* Въ соотвѣтствіи съ симъ мѣстныя власти иногда даже не прибѣгаютъ въ своихъ мѣрахъ по установленію обязательныхъ цѣнъ и организаціи ихъ выработки и изданія къ ссылкѣ на правила объ исключительныхъ положеніяхъ, а либо объявляютъ свои распоряженія безъ всякой ссылки на какое либо юридическое основаніе, либо ссылаются на какія либо распоряженія центральныхъ или высшихъ мѣстныхъ властей, вслѣдствіе чего *фактическій* характеръ всей мѣстной таксировки подчеркивается еще больше.

Отсутствіе законодательной регулировки, связанныхъ съ таксировкой вопросовъ ведетъ къ тому, что мѣстные органы иногда

---

1) издавать обязательныя постановленія по предметамъ, относящимся къ предупрежденію нарушенія общественнаго порядка и государственной безопасности, какъ то: относительно обязанностей владѣльцевъ недвижимыхъ имуществъ и ихъ управляющихъ по внутреннему наблюденію въ границахъ ихъ владѣнія, относительно способовъ сего наблюденія, порядка опредѣленія и смѣщенія лицъ, на которыхъ будутъ возложены владѣльцами упомянутыя обязанности и т. п.

2) установлять за нарушеніе таковыхъ обязательныхъ постановленій взысканія, не превышающія заключенія въ тюрьмѣ или крѣпости на три мѣсяца или денежнаго штрафа до 3.000 руб.

Положеніе о мѣрахъ къ охраненію государственнаго порядка и общественной безопасности (Прилож. I къ ст. 1 прим. 2 Уст. пред. прест.). Отд. II (правила объ усиленной охранѣ) ст. 14. Въ мѣстностяхъ, объявленныхъ въ состояніи усиленной охраны, права и обязанности по охраненію государственной безопасности возлагаются на Генералъ-Губернаторовъ, какъ постоянныхъ, такъ и временно въ сіи мѣстности назначенныхъ, а въ губерніяхъ, имъ неподвѣдомственныхъ—на Губернаторовъ и Градоначальниковъ. Ст. 15. Въ предѣлахъ этихъ мѣстностей, упомянутыя начальствующія лица могутъ: 1) издавать обязательныя постановленія по предметамъ, относящимся къ предупрежденію нарушенія общественнаго порядка и государственной безопасности, какъ напримѣръ, относительно обязанности владѣльцевъ недвижимыхъ имуществъ и ихъ управляющихъ по внутреннему наблюденію въ границахъ ихъ владѣній, относительно способовъ сего наблюденія, порядка опредѣленія и смѣщенія лицъ, на которыхъ будутъ возложены владѣльцами упомянутыя обязанности, и т. д.. Отд. III. (Правила о положеніи чрезвычайной охраны) Ст. 23. Всѣ статьи положенія усиленной охраны сохраняютъ свою силу и при положеніи чрезвычайной охраны по сколько онѣ не измѣняются нижеслѣдующими правилами. Ст. 26. Главноначальствующему независимо отъ правъ, указанныхъ въ статьяхъ 14—22 сего приложенія предоставляется въ предѣлахъ подвѣдомственной ему мѣстности: . . . . . 5) право подвергать въ административномъ порядкѣ лицъ заключенію въ тюрьмѣ или крѣпости на три мѣсяца, или аресту на тотъ же срокъ, или денежному штрафу до 3.000 р., за нарушеніе обязательныхъ постановленій . . .

совершенно не могутъ разобраться въ томъ, что въ этой области является дозволеннымъ. Такъ, еще въ іюлѣ 1915 г. Тамбовское губернское по земскимъ и городскимъ дѣламъ присутствіе отмѣнило на точномъ основаніи закона постановленіе Елатомской городской думы объ установленіи таксъ на муку. Въ представленіи, при коемъ препровождены въ Особое Совѣщаніе дѣйствующія нынѣ таксы, отъ 25 сентября 1915 г., Тамбовскій губернаторъ сообщаетъ, что въ уѣздахъ таксъ не издавалось „за отсутствіемъ у земствъ права таксировать цѣны на предметы первой необходимости". Между тѣмъ, въ цѣломъ рядѣ губерній таксы на всевозможные предметы первой необходимости издаются какъ городскими, такъ и земскими учрежденіями, и самъ же Тамбовскій губернаторъ 12 октября 1915 г. препроводилъ въ Особое Совѣщаніе копію съ утвержденной имъ 7 октября таксы на предметы первой необходимости, установленной Липецкимъ чрезвычайнымъ земскимъ собраніемъ [1]).

Децентрализація въ дѣлѣ организаціи таксировки.

Отсутствіе какихъ либо указаній въ законѣ по вопросу о таксировкѣ заставляетъ мѣстное начальство использовать свои полномочія не только въ смыслѣ изданія обязательныхъ цѣнъ своей властью, но и въ дѣлѣ организаціи выработки ихъ, при чемъ можно безъ преувеличенія сказать, что функціи мѣстныхъ властей пріобрѣтаютъ въ этомъ отношеніи характеръ прямо законодательный.

Въ результатѣ все дѣло таксировки получаетъ исключительно пестрый характеръ и если можно говорить о какихъ либо общихъ основаніяхъ ея, то въ лучшемъ случаѣ въ предѣлахъ отдѣльныхъ губерній.

Отсутствіе какихъ либо руководящихъ указаній въ законѣ приводитъ къ тому, что въ отдѣльныхъ случаяхъ распоряженія мѣстныхъ властей придаютъ дѣлу таксировки прямо-таки уродливыя формы. Такъ, напримѣръ, Екатеринославскимъ губернаторомъ представлена въ Особое Совѣщаніе, установленная имъ

---

[1]) 28 октября Тамбовскій Губернаторъ обратился въ Особое Совѣщаніе съ ходатайствомъ, объ изысканіи путей по возможно скорѣйшему изданію закона, который, уравнялъ бы въ вопросѣ борьбы съ дороговизной городскія и земскія общественныя учрежденія, предоставивъ бы имъ право издавать „для регулировки цѣнъ, таксы на всѣ безъ исключенія предметы первой необходимости". Приэтомъ Губернаторъ присовокупилъ, что „нѣкоторыя общественныя управленія таксировали уже цѣны на продукы довольствія, касаться которыхъ нынѣ дѣйствующій законъ не даетъ имъ права", причемъ онъ, „считаясь съ требованіями жизни, не счелъ возможнымъ, несмотря на нарушенія закона опротестовать эти распоряженія".

9 мая 1915 г. вѣдомость предѣльныхъ цѣнъ по отдѣльнымъ уѣздамъ на цѣлый рядъ предметовъ первой необходимости, при чемъ на вѣдомости этой обозначено: „Совершенно секретно". Въ отвѣтъ на запросъ о значеніи этой вѣдомости, губернаторъ объяснилъ нижеслѣдующее:

„25 іюля 1914 года было издано бывшимъ Главноначальствующимъ и и. д. Екатеринославскаго Губернатора, Вице-Губернаторомъ, Двора Его Величества Камеръ-Юнкеромъ Татищевымъ обязательное постановленіе о воспрещеніи искусственнаго и недобросовѣстнаго поднятія промышленниками и торговцами цѣнъ на муку, хлѣбъ, мясо и другіе предметы первой необходимости.

Отсутствіе въ означенномъ обязательномъ постановленіи нормъ, которыя служили бы критеріемъ при опредѣленіи нарушенія его, побудило меня изыскать возможность къ выработкѣ вышеуказанныхъ нормъ, съ каковой цѣлью 13 февраля этого года, за № 504, мною циркулярно было предложено Земскимъ и Городскимъ Управамъ сообщить мнѣ свѣдѣнія о существовавшихъ до начала войны и существующихъ въ настоящее время цѣнахъ на означенные предметы въ уѣздѣ и городѣ, а равно и заключенія управъ о томъ, какія по мѣстнымъ условіямъ и въ связи съ положеніемъ, вызваннымъ войной, управы находятъ необходимымъ установить предѣльныя нормальныя цѣны на упомянутые выше предметы.

Однако, оказалось, что такой путь къ выясненію цѣнъ встрѣтилъ на практикѣ крайнія преграды въ смыслѣ разрозненности и полной несогласованности, какъ въ перечнѣ сообщаемыхъ управами свѣдѣній, такъ равно и въ опредѣленіи разсцѣнокъ, въ виду принятія управами, каждой по своему, мѣръ измѣренія и числа предметовъ, а такъ какъ 5 марта сего года, за № 1450, Главный Начальникъ Одесскаго Военнаго Округа и Генералъ-Губернаторъ, Генералъ-отъ-инфантеріи Эбѣловъ циркулярно предложилъ мнѣ, между прочимъ, по вопросу изысканія мѣръ обезпеченія населенія губерніи предметами первой необходимости по нормальнымъ цѣнамъ, имѣя въ виду соглашеніе съ городскими думами, то мною по основаніямъ, приведеннымъ выше сего о неудовлетворительности полученныхъ данныхъ отъ управъ, въ дополненіе къ циркуляру моему отъ 13 февраля сего года, за № 504, вновь циркулярно предложено уѣзднымъ земскимъ управамъ 10 апрѣля сего года, за № 1242, и городскимъ управамъ того же числа, за № 1243, представить къ 30 апрѣля свѣдѣнія о цѣнахъ на предметы первой необходимости по выработанной уже формѣ, предложивъ въ то же время этотъ вопросъ обсудить уже по городамъ въ городскихъ думахъ.

Поступившія свѣдѣнія были сведены въ общую по губерніи таблицу, въ которой, приближаясь къ максимальнымъ цѣнамъ, мною были указаны выводы для нормъ, какія могли бы служить основаніемъ къ признанію таковыхъ предѣльными по времени; о чемъ 9-го же мая этого года мною и было представлено, за № 1629, Генералъ-Губернатору и до настоящаго времени мною не было получено съ его стороны возраженій.

Намѣчены же приведеннымъ способомъ нормальныя цѣны на предметы первой необходимости для руководства и соображеній подлежащихъ чиновъ при наблюденіи за исполненіемъ промышленниками и торговцами требованій обязательнаго постановленія отъ 25 іюля 1914 года, а составлены секретно въ цѣляхъ предупрежденія нежелательной спекуляціи, такъ какъ оглашеніе таковыхъ вызвало бы вывозъ предметовъ, на которые намѣчены предѣльныя цѣны, изъ одной мѣстности въ другую, гдѣ цѣны на нихъ показаны выше.

Принятыя такимъ образомъ мѣры имѣли существенное вліяніе въ смыслѣ предупрежденія недобросовѣстнаго поднятія цѣнъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ и на значительное уменьшеніе числа протоколовъ о нарушеніи обязательнаго постановленія, воспрещающаго искусственное поднятіе промышленниками и торговцами цѣнъ на предметы первой необходимости.

Въ заключеніе считаю необходимымъ сообщить, что безъ сомнѣнія, цѣны колеблются съ калейдоскопической быстротой въ зависимости отъ цѣлаго ряда экономическихъ условій настоящаго времени и потому цѣны, обозначенныя 9 мая сего года, заключаютъ въ себѣ нынѣ отклоненія въ обѣ стороны отъ понятія предѣльности, за которой даже городскія думы едва успѣваютъ идти въ издаваемыхъ ими, въ порядкѣ ст. 78 Гор. Пол., таксахъ на хлѣбъ и мясо“.

Слѣдуетъ замѣтить еще обязательное постановленіе Пензенскаго Губернатора отъ 17 октября 1915 г. напечатанное въ газетѣ „Рѣчь“ 1 ноября 1915 г.

Обязательное постановленіе

Изданное 17 октября 1915 года главноначальствующимъ Пензенской губерніи, пензенскимъ губернаторомъ, для жителей города Пензы, на основаніи ст. 15 и п. 3 ст. 26 Положенія о мѣрахъ къ охраненію государственнаго порядка и общественнаго спокойствія (Прилож. 1 къ ст. 1 примѣч. 2 Уст. о пред. и пресѣч. прест., т. XIV Св. Зак.).

Во всѣхъ розничныхъ торговыхъ предпріятіяхъ г. Пензы воспрещается взиманіе прибыли сверхъ процента, установленнаго на данный предметъ Общимъ Присутствіемъ пензенской казенной палаты на 1915 годъ.

Примѣчаніе 1. Процентныя нормы прибыли, установленныя Общимъ Присутствіемъ пензенской казенной палаты на 1915 годъ, печатаются въ „Пензенскихъ Губернскихъ Вѣдомостяхъ“ по средамъ и субботамъ.

Примѣчаніе 2. Въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ провѣрка правильности взимаемой торговцами цѣны будетъ удостовѣряться чинами полиціи по счетамъ себѣ стоимости товара франко Пенза, почему таковые счета торговцы обязаны безпрепятственно представлять для обозрѣнія по первому требованію чиновъ полиціи.

Примѣчаніе 3. Настоящее обязательное постановленіе не касается предметовъ первой необходимости, на которыя въ опредѣленные сроки составляются справочныя цѣны пензенскою городскою управою.

Объ отвѣтственности за нарушеніе обязательнаго постановленія.

Лица, кои окажутся виновными въ неисполненіи или нарушеніи настоящаго постановленія, подвергаются въ административномъ порядкѣ взысканію штрафа до трехъ тысячъ рублей или заключенію въ тюрьмѣ, или аресту до трехъ мѣсяцевъ.

Примѣчаніе. Взысканныя въ штрафъ деньги вносятся въ губернское казначейство для причисленія къ случайнымъ доходамъ казны.

О всякомъ нарушеніи или неисполненіи настоящаго обязательнаго постановленія, чины полиціи составляютъ установленнымъ порядкомъ протоколы, которые представляютъ черезъ начальника полиціи г. губернатору.

Составленные чинами полиціи протоколы о нарушеніи настоящаго постановленія предъявляются виновнымъ, которые имѣютъ право занести въ протоколы свои объясненія.

Наложенныя взысканія за нарушеніе настоящаго постановленія приводятся въ исполненіе полиціей не позже трехъ дней со дня предъявленія обвиняемому существа наложеннаго на него взысканія.

Настоящее обязательное постановленіе входитъ въ силу немедленно по его распубликованіи.

Главноначальствующій и. д. губернатора *Евреиновъ*.

Тутъ же сообщается установленная общимъ присутствіемъ пензенской казенной палаты на 1915 г. процентная норма прибыли съ оборотовъ въ торговыхъ предпріятіяхъ гор. Пензы.

Наименованіе товаровъ.	Процентная норма прибыли при продажѣ потребителямъ:
Бакалейные	7
Битая птица и дичь	8
Гастрономическій товаръ	10
Дрожжи	10
Зерно	4
Кондитерскіе товары (дешевые)	7
Кондитерскіе товары (дорогіе)	10
Колоніальные товары	8
Молочные продукты	8
Овощи и зелень	14
Прохладительные напитки	12
Солодъ	3
Сыръ	10
Сахаръ	2
Сахарный песокъ	2
Соль	3
Фрукты	10
Чай	6
Бумажная пряжа	7

Бѣлье	10
Галоши резиновыя	4
Головные уборы простонародные	8
Головные уборы модные мужскіе	11
Головные уборы модные дамскіе	30
Заготовка для обуви	10
Кожевенные товары	8
Корсеты дамскіе	20
Мануфактура простонародная	7
„ модная	12
Мѣха дорогіе	12
„ дешевые	10
Обувь простонародная	8
„ модная	10
Обувь валеная	8
Овчины выдѣланныя	10
Офицерскія принадлежности	20
Готовое платье:	
мужское простонародное	10
„ модное	12
дамское простонародное	10
„ модное	12
Полотна	10
Сукна дорогія	10
„ дешевыя	7
Велосипеды	12
Дрова	10
Краски простыя	12
„ тертыя	13
„ анилиновыя	12
Масло растительное	6
Масло лампадное дорогое	8
„ „ дешевое	10
Мебель дешевая	8
„ дорогая	10
Металлическія издѣлія	10
Москатель	10

Мочала, войлокъ, рогожи, кули, деготь (дегтярныя лавки)	10
Мыло дешевое	5
„ дорогое	6
Оберточная бумага	8
Писчая бумага	6
Пеньковыя издѣлія	8
Посуда, стекла, лампы	8
Уголь древесный, каменный и торфъ	6
Цвѣты, растенія и сѣмена для огорода и сада	15
Швейныя машины	12
Шорный товаръ	12
Щепной товаръ	10

Экипажи и принадлежности къ нимъ:

экипажи городскія	10
„ крестьянскія	6

Алебастръ	7
Известь	6
Изразцы	12
Камень	6
Лѣсъ	10
Цементъ	2
Игрушки дорогія	12
„ дешевыя	10
Инструменты: оптическіе, хирургическіе, охотничьи, электрическіе съ принадлежностями	30
Канцелярскіе и писче-бумажные товары	12
Махорка	4
Мелочныя лавки	10
Отруби	3
Порохъ	10
Спички	1
Стекло бемское	5
„ простое	6
Табакъ и табачныя издѣлія	4

Аналогичное распоряженіе въ болѣе общей формѣ издано временнымъ Генералъ-Губернаторомъ Кубанской области и Черноморской губ. 12 октября 1915 года [1].

Само собою разумѣется, что подобные факты представляютъ собой исключеніе, но самая возможность ихъ существованія указываетъ на полную неудовлетворительность существующаго положенія регулировки цѣнъ.

Порядокъ изданія и выработки таксъ.

Порядокъ изданія и выработки таксъ, въ соотвѣтствіи съ абсолютной децентрализацiей всего дѣла установленія обязательныхъ цѣнъ, являетъ собой такое многообразіе, что представляется совершенно невозможнымъ систематизировать имѣющіеся по этому вопросу матеріалы.

Поэтому наиболѣе цѣлесообразнымъ является краткое изложеніе порядка изданія и выработки таксъ по губерніямъ.

Въ Архангельской губ. таксы на различные продовольственные продукты издаются по городамъ и уѣздамъ губернаторомъ, при чемъ при составленіи таксъ принимаются во вниманіе свѣдѣнія о цѣнахъ на предметы необходимости, доставляемыя Архангельской городской управой и мѣстнымъ биржевымъ комитетомъ, а равно данныя, выяснившіяся въ совѣщаніяхъ членовъ биржевого комитета, торговцевъ и въ дирекціи хлѣбныхъ магазиновъ. [1]).

---

[1] Приказъ временнаго Генералъ-Губернатора Кубанской области и Черноморской губерніи. № 122, 12 Октября 1915 г., г. Екатеринодаръ.

Въ виду ненормальнаго повышенія цѣнъ на всѣ товары и производства, для сокращенія алчности недобросовѣстныхъ торговцевъ, пользующихся труднымъ для родины моментомъ, отнынѣ устанавливаю, что цѣна на всѣ предметы купли-продажи товаровъ: мануфактурныхъ, кожевенныхъ, колоніальныхъ, аптекарскихъ, желѣзно-скобяныхъ, лѣсныхъ, машинъ, топлива и т. п., должна опредѣляться во всѣхъ мѣстахъ области и Черноморской губ. путемъ сложенія стоимости товара производителю или фабриканту, стоимости перевозки и прибавленіемъ двадцати процентовъ, куда входитъ прибыль продавца и всѣ остальные накладные расходы (амортизація капитала, содержаніе торговаго помѣщенія, служащихъ, порча и т. д.).

Не имѣя возможности таксировать всѣ товары, предлагаю торговцамъ самимъ теперь же опредѣлить и помѣтить стоимость всѣхъ своихъ товаровъ, сообразно съ установленнымъ мною расчетомъ.

Покупателей, недовольныхъ опредѣленной торговцами расцѣнкой, приглашаю обращаться въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ съ просьбой къ администраціи и полиціи, съ представленіемъ счета для составленія протокола. На лицъ, виновныхъ въ неисполненіи настоящаго приказа, буду налагать взысканія въ полной мѣрѣ предоставленной мнѣ власти, т. е. до 3.000 рублей штрафа и 3-хъ мѣсяцевъ ареста.

Таксы на предметы продовольствія, изданныя ранѣе, остаются въ силѣ.

При повтореніи нарушенія, а также укрывателей товаровъ на складахъ, въ банковскихъ помѣщеніяхъ, частныхъ квартирахъ, буду высылать изъ предѣловъ области съ закрытіемъ торговопромышленнаго предпріятія.

Наложеніе взысканій по настоящему приказу въ предѣлахъ Черноморской губерніи предоставляю Черноморскому Губернатору.

Подлинный подписалъ Генералъ-отъ-инфантеріи *Бабычъ*.

Въ Вологодской губ. обязательныя цѣны на продажу продуктовъ первой необходимости въ каждомъ уѣздѣ и соотвѣтствующемъ уѣздномъ городѣ губерніи устанавливаются каждые пятнадцать дней спеціально образованными уѣздными особыми временными комиссіями. Комиссіи эти состоятъ подъ предсѣдательствомъ уѣздныхъ предводителей дворянства, а гдѣ ихъ нѣтъ — предсѣдателей уѣздныхъ съѣздовъ изъ мѣстныхъ: уѣздной земской и городской управы (упрощеннаго городского управленія), исправника, а также лицъ могущихъ принести пользу дѣлу, по усмотрѣнію предсѣдателя. Засѣданія комиссіи считаются состоявшимися въ надлежащемъ составѣ, когда, кромѣ предсѣдателя или его замѣстителя, участвуетъ не менѣе трехъ членовъ; собираются онѣ не менѣе двухъ разъ въ мѣсяцъ. Послѣ установленія справочныхъ цѣнъ на предстоящія двѣ недѣли, онѣ вывѣшиваются на дверяхъ мѣстнаго полицейскаго управленія, съ каковаго опредѣляется начало дѣйствія этихъ справочныхъ цѣнъ.

Въ Петроградской губерніи въ городахъ и уѣздахъ дѣйствуютъ таксы, выработанныя городскими и земскими управами, при чемъ въ *Царскомъ Селѣ, Гатчинѣ, Петергофѣ и Павловскѣ* таксы разрабатывались распоряженіемъ начальниковъ дворцовыхъ управленій, подъ ихъ руководствомъ. Въ Царскомъ Селѣ предсѣдательствованіе въ соотвѣтствующей комиссіи дворцовымъ начальствомъ было передано, съ согласія губернатора, Царскосельскому бургомистру, и такса по Царскому Селу была слита съ таксой для Павловска, представители котораго, какъ отъ управленія г. Павловска, такъ и мѣстнаго общества благоустройства, стали принимать участіе въ этой комиссіи. Всѣ таксы утверждаются Губернаторомъ.

Въ Петроградѣ обязательныя цѣны на мясной товаръ устанавливаются главнымъ начальникомъ Петроградскаго военнаго округа; таксы же на остальные предметы продовольствія издаются градоначальникомъ по предварительномъ обсужденіи ихъ съ участіемъ городскимъ представителей, представителей биржевыхъ комитетовъ, а въ случаяхъ надобности и представителей оптовой и розничной торговли въ столицѣ.

---

[1]) Послѣдняя препровожденная губернаторомъ въ Особое Совѣщаніе такса представляетъ собой постановленіе Архангельской городской думы отъ 15 Октября 1915 г., изданная губернаторомъ въ формѣ обязательнаго постановленія.

Въ крѣпости Кронштадтѣ и ея районѣ таксы на пищевые продукты и предметы первой необходимости вырабатываются особой комиссіей подъ предсѣдательствомъ военнаго губернатора, состоящей изъ городского головы и членовъ управы, Кронштадскаго полиціймейстера и представителя отъ штаба крѣпости, при участіи депутатовъ отъ торговыхъ заведеній. Выработанныя въ этихъ комиссіяхъ таксы утверждаются комендантомъ крѣпости и опубликовываются приказами.

Въ Эстляндской губерніи таксы вырабатываются въ совѣщаніяхъ городскихъ управъ, съ участіемъ свѣдущихъ лицъ изъ торгово-промышленнаго міра. Затѣмъ проекты цѣнъ поступаютъ въ уѣздныхъ городахъ къ начальникамъ уѣздовъ и съ заключеніемъ послѣднихъ представляются губернатору, а въ г. Ревелѣ эти проекты представляются губернатору непосредственно городскою управою. На основаніи полученнаго матеріала составляются періодическія вѣдомости предѣльныхъ цѣнъ на предметы потребленія для городовъ губерніи, каковыя вѣдомости и публикуются при Эстляндскихъ Губернскихъ Вѣдомостяхъ, въ видѣ особыхъ прибавленій еженедѣльно или черезъ двѣ недѣли, въ зависимости отъ происходящихъ измѣненій въ цѣнахъ. Эти вѣдомости утверждаются комендантомъ крѣпости Петра I не только для крѣпостного района, но и для всей губерніи, въ виду соглашенія по этому предмету съ Помощникомъ Главнаго Начальника Двинскаго Военнаго Округа.

Въ Лифляндской губерніи таксы на различные продовольственные продукты вырабатываются для г. Риги городской управой при участіи представителя биржевого комитета, представителя общества потребителей „Продуктъ“, директора городской скотобойни, рыночнаго комиссара и свѣдущихъ лицъ, какъ изъ торговцевъ, такъ изъ потребителей. Въ уѣздныхъ же городахъ таксы вырабатываются городскими управами, совмѣстно съ начальникомъ полиціи и также при участіи свѣдущихъ лицъ. Для уѣздовъ таксы вырабатываются въ совѣщаніяхъ, состоящихъ изъ уѣзднаго начальника, городского головы, комиссара по крестьянскимъ дѣламъ и представителей дворянъ и крестьянъ—землевладѣльцевъ. Всѣ таксы изданы губернаторомъ въ формѣ обязательныхъ постановленій въ порядкѣ правилъ о военномъ положеніи.

Въ Псковской губерніи таксы на различные продовольственные продукты, дѣйствующія въ городахъ и уѣздахъ, устанавливаются въ особыхъ совѣщаніяхъ и утверждаются губернаторомъ. Эти совѣщанія созываются каждый мѣсяцъ по городу Пскову и его уѣзду Псковской городской управой, въ остальныхъ уѣздахъ — земскими управами подъ предсѣдательствомъ въ Псковѣ городского головы или замѣстителя его, а по остальнымъ уѣздамъ подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя земской управы или его замѣстителя, въ составѣ по гор. Пскову предсѣдателя и членовъ уѣздной земской управы, членовъ городской управы, состава биржевого комитета, гор. старосты пригорода Печеры и мѣстныхъ купцовъ, а по остальнымъ уѣздамъ—членовъ городской управы, городского старосты и крупныхъ мѣстныхъ торговцевъ.

Въ Новгородской губерніи для городовъ и уѣздовъ таксы вырабатываются особыми продовольственными комиссіями въ составѣ предсѣдателя уѣздной земской управы, городского или посадскаго головы и старосты и представителей отъ полиціи и торговли и издаются губернаторомъ.

Въ Тверской губерніи таксы на продовольственные продукты издаются городскими думами или управами въ формѣ справочныхъ цѣнъ, которымъ сообщенъ обязательный характеръ особыми обязательными постановленіями губернатора. Въ г. Осташковѣ дѣйствуетъ такса на хлѣбъ и мясо, установленная въ порядкѣ городового положенія.

Въ Ярославской губерніи таксы установлены думами и утверждены губернаторомъ.

Въ Костромской губерніи дѣйствующія въ настоящее время таксы на различные предметы продовольствія составлены городскими думами и утверждены губернаторомъ. Для выработки таксъ нѣкоторыми городскими управленіями были образованы спеціальныя Комиссіи.

Въ Витебской губерніи въ городахъ дѣйствуютъ таксы установленныя думами при участіи мѣстныхъ торговцевъ. Въ городѣ Витебскѣ такса составлена Витебскимъ городскимъ продовольственнымъ комитетомъ при участіи биржевого комитета. Въ прочихъ (не городскихъ) населенныхъ пунктахъ образованы особыя постоянныя совѣщанія (на все время войны) подъ предсѣдательствомъ земскихъ начальниковъ въ составѣ мѣстнаго мѣщанскаго старосты, становою пристава, представителей отъ торговцевъ (въ числѣ не болѣе трехъ по ихъ выбору) и крестьянъ въ числѣ не болѣе 2 человѣкъ по выбору подлежащихъ сходовъ (волостного или сельскаго), при чемъ представители крестьянъ допускаются въ зависимости отъ утвержденія избранія земскимъ начальникомъ. Всѣ указанныя постановленія городскихъ думъ, Витебскаго городского продовольственнаго комитета и особыхъ совѣщаній утверждены губернаторомъ.

Въ Минской губерніи таксы устанавливаются городскими думами (иногда управами) и земскими управами, при чемъ до іюля 1915 года онѣ утверждались губернаторомъ, а въ настоящее время публикуются безъ утвержденія губернатора.

Въ Могилевской губерніи таксы на предметы первой необходимости устанавливаются городскими управленіями и вступаютъ въ дѣйствіе безъ утвержденія губернатора. Независимо сего обязательный характеръ приданъ издаваемымъ губернскою земскою управою справочнымъ цѣнамъ.

Въ Смоленской губерніи таксы установлены городскими думами и утверждены Губернаторомъ.

Въ Московской губерніи для городовъ Серпухова, Коломны, Сергіевскаго и Павловскаго посадовъ и г. Воскресенска цѣны устанавливаются комиссіей подъ предсѣдательствомъ городского головы (или старосты) въ составѣ членовъ городской Управы (или помощниковъ городского старосты), представителей полиціи и податной инспекціи и 2 городскихъ гласныхъ (или уполномоченныхъ), не принадлежащихъ къ торгово-промышленному классу. Для всѣхъ уѣздовъ губерніи и прочихъ городовъ въ каждомъ уѣздѣ образуется по одной комиссіи въ составѣ земской управы, городского старосты, представителей полиціи, 2 гласныхъ отъ не торгующихъ крестьянъ и 2 городскихъ уполномоченныхъ, не принадлежащихъ къ торгово-промышленному классу, при чемъ комиссія въ томъ же составѣ опредѣляетъ таксы особо для города и особо для уѣзда. Предсѣдательство въ этой комиссіи принадлежитъ предсѣдателю уѣздной земской управы. Земскіе гласные и городскіе гласные (уполномоченные) избираются въ комиссію на первомъ собраніи, до такого же избранія они приглашаются изъ той же категоріи лицъ предсѣдателемъ комиссіи. Таксы опубликовываются непосредственно комиссіями и представляются губернатору одновременно съ распубликованіемъ.

Въ городѣ Москвѣ обязательный характеръ приданъ справочнымъ цѣнамъ, издаваемымъ городской управой. Цѣны на мясо установлены градоначальникомъ.

Въ Рязанской губерніи въ городахъ (кромѣ Рязани) таксы установлены думами и утверждены губернаторомъ. Въ гор. Рязани и ея уѣздѣ таксы объявляются губернаторомъ, причемъ, по сообщенію губернатора, таксы эти издаются согласно постановленіямъ губернскаго продовольственнаго комитета.

Въ Нижегородской губерніи таксы установлены городскими думами и утверждены губернаторомъ.

Въ Пермской губерніи въ городахъ таксы на хлѣбъ и мясо установлены городскими думами и утверждены губернаторомъ. Въ Верхне-Исетскомъ уѣздѣ такса на хлѣбъ и мясо издана губернаторомъ въ формѣ обязательнаго постановленія въ порядкѣ охраны (съ ссылкою на ходатайство Екатеринбургскаго обывательскаго комитета). Таксы на сахаръ въ городскихъ и заводскихъ поселеніяхъ изданы губернаторомъ въ формѣ обязательнаго постановленія въ порядкѣ охраны (согласно постановленію губернскаго продовольственнаго комитета). Помимо того, обязательныя цѣны на прочіе предметы продовольствія составляются городскими думами и земскими управами (въ формѣ справочныхъ цѣнъ) и сообщаются непосредственно чинамъ полиціи для примѣненія общаго обязательнаго постановленія губернатора о воспрещеніи произвольно повышать цѣны 1).

Въ Оренбургской губерніи таксы на продовольственные продукты въ городахъ установлены особыми комиссіями, образован-

---

1) Къ ноябрю с. г. во всѣхъ уѣздныхъ городахъ и въ цѣломъ рядѣ заводовъ и округовъ были образованы обывательскіе комитеты, принимающіе участіе въ выработкѣ таксъ. 29 Октября имъ было предоставлено право устанавливать таксы на предметы первой необходимости мѣстной добычи и обработки. См. приложеніе 2-е.

ными при городскихъ управахъ въ составѣ представителей купечества, гласныхъ думы, представителей кооперативовъ, биржи и земства, и утверждены губернаторомъ.

Въ Уфимской губерніи таксы установлены городскими думами и утверждены губернаторомъ.

Въ Самарской губерніи въ городахъ и Новоузенскомъ уѣздѣ предѣльныя цѣны на разные продовольственные продукты выработаны городскими самоуправленіями и особыми совѣщаніями при участіи представителей города и торговцевъ и изданы губернаторомъ непосредственно.

Въ Симбирской губерніи таксы на сахаръ и сахарный песокъ выработаны особымъ совѣщаніемъ, образованнымъ губернаторомъ изъ представителей Симбирскихъ: городского общественнаго управленія, биржевого комитета и нѣкоторыхъ торговцевъ г. Симбирска и изданы губернаторомъ въ формѣ обязательнаго постановленія. Принятыя же въ основаніе прочихъ таксъ цѣны, опредѣлялись городскими учрежденіями черезъ посредство свѣдущихъ лицъ, изъ коихъ обычно составлялись особыя нормировочныя комиссіи. Таксы эти вносились на обсужденіе подлежащихъ думъ и затѣмъ утверждались и издавались губернаторомъ.

Въ Тамбовской губерніи дѣйствующія въ городахъ таксы на хлѣбъ и мясо установлены городскими думами и утверждены губернаторомъ. Въ Липецкомъ уѣздѣ таксы установлены уѣзднымъ земскимъ собраніемъ и утверждены губернаторомъ.

Въ Тульской губерніи дѣйствующія въ городахъ и уѣздахъ таксы на различные продовольственные продукты установлены городскими думами и уѣздными земскими управами. Таксы эти опубликованы въ Тульскихъ Губернскихъ Вѣдомостяхъ и особыми объявленіями безъ особаго утвержденія губернатора.

Въ Орловской губерніи таксы устанавливаются городскими управленіями и утверждаются губернаторомъ. Въ большинствѣ городовъ таксы вырабатывались городскими управленіями совмѣстно съ особыми комиссіями, при чемъ въ засѣданіе приглашались торговцы различными продуктами, представители биржи и другія свѣдущія лица. По городамъ Болхову, Дмитровску, Кромамъ, Ливнамъ и Трубчевску таксы вырабатывались городскими управами, но при составленіи таксы тоже имѣлись въ виду заявленія разныхъ торговцевъ.

Въ Курской губерніи таксы установлены думами и утверждены губернаторомъ. Въ Суджанскихъ таксахъ указано, что онѣ установлены при участіи хлѣботорговцевъ и мясоторговцевъ.

Въ Воронежской губерніи таксы также уставливаются городскими управленіями въ порядкѣ городового положенія.

Въ Кіевской губерніи таксы вырабатываются городскими думами и управами, и земскими собраніями и управами, а иногда и въ соединенныхъ засѣданіяхъ земскихъ и городскихъ установленій, послѣ чего утверждаются губернаторомъ. По гор. Кіеву также вырабатываются городской комиссіей по борьбѣ съ дороговизной и засимъ утверждаются губернаторомъ.

Въ Волынской губерніи таксы на различные продовольственные продукты въ городахъ издаются городскими думами въ формѣ справочныхъ цѣнъ обязательнаго характера въ порядкѣ 82 ст. городового положенія. Помимо того, временно управляющ. губерніей предложено уѣзднымъ земскимъ управамъ опубликовывать два раза въ мѣсяцъ путемъ расклейки соотвѣтствующихъ объявленій и разсылки ихъ какъ чинамъ полиціи, такъ и волостнымъ правленіямъ устанавливаемыя земскими управами въ порядкѣ ст. 102 и слѣд. Уст. народн. продовольст. справочныя цѣны на предметы потребленія.

Въ Екатеринославской губерніи таксы на хлѣбъ и мясо, дѣйствующія въ городахъ, установлены городскими думами и утверждены губернаторомъ [1]).

Въ Николаевѣ Херсонской губерніи таксы вырабатываются на совѣщаніяхъ въ составѣ мѣстныхъ городского головы, предсѣдателя биржевого комитета и купеческаго старосты при участіи свѣдущихъ лицъ и утверждаются градоначальникомъ.

Въ Таврической губерніи таксы на хлѣбъ и мясо издаются въ порядкѣ городового положенія. Кромѣ того, существуютъ таксы, издаваемыя губернаторомъ и генералъ-губернаторомъ въ формѣ обязательныхъ постановленій.

---

[1]) Кромѣ того дѣйствуютъ вышеупомянутыя секретныя предѣльныя цѣны.

Въ Ялтѣ таксы устанавливаются особой продовольственной комиссіей при Ялтинской городской управѣ, состоящей изъ мѣстныхъ обывателей и торговцевъ и издаются градоначальникомъ; въ г. Алуштѣ таксы устанавливаются собраніемъ городскихъ уполномоченныхъ и утверждаются градоначальникомъ.

Въ Керчь-Еникальскомъ Градоначальствѣ таксы устанавливаются особой городской исполнительной комиссіей, избранной городской думой, и опубликовываются непосредственно комиссіей.

Въ Области Войска Донского таксы выработаны городскими думами, или особыми комиссіями изъ представителей городскихъ и общественныхъ управленій, биржевыхъ комитетовъ, мѣстныхъ торговцевъ и другихъ компетентныхъ лицъ, и изданы войсковымъ наказнымъ атаманомъ въ порядкѣ правилъ военнаго положенія или въ порядкѣ ст. 421 общ. очр. губ.

Въ Астраханской губерніи таксы на разные продовольственные продукты дѣйствуютъ по городамъ, нѣкоторымъ волостямъ и отдѣльнымъ селеніямъ. Онѣ издаются губернаторомъ въ видѣ обязательныхъ постановленій, при чемъ въ основаніе ихъ берутся нормальныя цѣны, опредѣленныя по отзывамъ городского управленія и биржевого комитета, или по отзыву одного комитета, когда въ городской думѣ вопросъ объ установленіи предѣльныхъ цѣнъ принималъ затяжной характеръ. Для сельскихъ мѣстностей предѣльныя цѣны устанавливаются на основаніи отзыва уѣздной земской управы и биржевого комитета, или сельскаго общества и биржевого комитета, когда устанавливалась такса лишь для одного сельскаго общества.

Въ Черноморской губерніи таксы на предметы первой необходимости вырабатываются особыми комиссіями въ составѣ представителей городовъ, мѣстныхъ торговыхъ фирмъ, мелкихъ торговцевъ и начальниковъ полиціи, и утверждаются губернаторомъ.

Въ Ставропольской губерніи земскія управы ежемѣсячно (въ концѣ каждаго мѣсяца) собираютъ у себя частныя совѣщанія, на которыя приглашаютъ: а) мѣстныхъ торговцевъ и тѣхъ торговцевъ изъ другихъ населенныхъ пунктовъ уѣзда, которые пожелаютъ прибыть на совѣщаніе, б) уѣзднаго воинскаго начальника, в) участковаго податного инспектора, и г) представителя полиціи (по Святокрестовскому уѣзду приглашается также представитель города Св. Креста); на этихъ совѣщаніяхъ вырабатываются предѣльныя цѣны на предметы первой необходимости, выше которыхъ эти товары не могутъ продаваться торговцами даннаго уѣзда до опубликованія цѣнъ, опредѣленныхъ на слѣдующій мѣсяцъ. Выработанныя цѣны (въ двухъ экземплярахъ) представляются губернатору къ первому числу каждаго мѣсяца на утвержденіе, послѣ чего цѣны эти объявляются управами во всеобщее свѣдѣніе и печатаются въ губернскихъ вѣдомостяхъ. Такой же порядокъ установленія цѣнъ примѣняется и городскими управами губерніи.

По Терской Области дѣйствующія таксы на различные продовольственные продукты устанавливаются городскими (думскими) продовольственными комиссіями (иногда при участіи представителей отъ полиціи, отъ оптовыхъ торговцевъ и представителей обществъ потребителей) и утверждаются начальникомъ Терской области.

Въ Бакинской губерніи въ уѣздныхъ центрахъ, въ коихъ не введено городовое положеніе, таксы вырабатываются особыми уѣздными совѣщаніями, подъ предсѣдательствомъ уѣздныхъ начальниковъ, въ составѣ представителей различныхъ вѣдомствъ и торговцевъ. Подобныя же Совѣщанія образованы и въ уѣздныхъ городахъ для представленія губернатору своего заключенія относительно таксы, вырабатываемой мѣстными общественными управленіями. Что же касается установленія таксы для нѣкоторыхъ наиболѣе крупныхъ населенныхъ пунктовъ въ уѣздахъ и желѣзнодорожныхъ поселкахъ, то означенная такса вырабатывается участковыми совѣщаніями подъ предсѣдательствомъ участковыхъ приставовъ изъ потребителей и торговцевъ и также утверждается губернаторомъ.

По Бакинскому градоначальству таксы устанавливаются городскимъ общественнымъ управленіемъ и утверждаются градоначальникомъ.

Въ Закаспійской области таксы вырабатываются городскими управленіями и административными лицами съ участіемъ депутатовъ отъ населенія и утверждаются Начальникомъ Области.

Въ Тургайской области таксы установлены городскими управленіями въ порядкѣ городового положенія.

Въ Акмолинской области таксы на продовольственные продукты, кромѣ сахара, установлены въ порядкѣ городового положенія. Цѣны на сахаръ устанавливаются губернаторомъ на основаніи обязательнаго постановленія Министра Торговли и Промышленности.

Въ Семипалатинской области таксы установлены въ порядкѣ городового положенія.

Въ Томской губ. таксы большею частью установлены въ порядкѣ городового положенія, но рядомъ съ этимъ существуютъ таксы, изданныя губернаторомъ въ формѣ объявленія, согласно заключенія губернскаго продовольственнаго комитета.

Въ Тобольской губерніи таксы на хлѣбъ и мясо дѣйствующія въ городахъ, за исключеніемъ Сургута, установлены въ порядкѣ городового положенія. Въ гор. же Сургутѣ таксы изданы въ формѣ обязательнаго постановленія губернаторомъ.

Въ Енисейской губерніи таксы издаются губернаторомъ на основаніи свѣдѣній и заявленій городскихъ управленій и торговцевъ.

Въ Иркутской губерніи такой же порядокъ.

Въ Приморской области въ городахъ Владивостокѣ и Никольскѣ-Уссурійскѣ, а также и въ нѣкоторыхъ волостяхъ, были образованы особыя комиссіи изъ представителей городскихъ общественныхъ управленій, представителей торговли и промышленности и изъ представителей мѣстныхъ жителей. Выработанныя такими мѣстными комиссіями предѣльныя цѣны утверждаются губернаторомъ.

Въ Сыръ-Дарьинской области соблюдается слѣдующій порядокъ: въ гор. Ташкентѣ—Ташкентское городское общественное управленіе, въ уѣздныхъ же городахъ области—уѣздные начальники, какъ завѣдывающіе хозяйствомъ и благоустройствомъ этихъ городовъ, совмѣстно съ депутатами отъ городскихъ обществъ, руководствуясь донесеніями чиновъ полиціи, проектируютъ повышенія цѣны. Выработанныя на мѣстахъ цѣны представляются на утвержденіе губернатора.

Изъ изложеннаго мы видимъ, что *въ отношеніи порядка изданія таксы могутъ быть сведены къ слѣдующимъ группамъ.*

Въ нѣкоторыхъ случаяхъ таксы издаются примѣнительно къ порядку, установленному ст. 63 п. 12 и ст. 78-й Городового Положенія, т. е. представляютъ собою постановленія городскихъ думъ, утвержденныя губернаторомъ. Этотъ же порядокъ распространяется обычно и на земскія учрежденія, съ тою разницей, что по общему правилу утверждаются не постановленія земскихъ собраній, а постановленія земскихъ управъ. Однако, бываетъ и наоборотъ: городскія таксы издаются по постановленію городскихъ управъ, утвержденныхъ губернаторомъ, а таксы, установленныя земскими учрежденіями, составляются въ формѣ постановленій земскихъ собраній. Иногда утверждаются непосредственно постановленія городскихъ комиссій.

Другимъ распространеннымъ порядкомъ является непосредственное изданіе таксъ губерноторомъ, при чемъ большей частью на основаніи заключеній какихъ либо коллегіальныхъ органовъ (городскихъ и земскихъ учрежденій, особыхъ совѣщаній, продовольственныхъ комитетовъ и т. д.).

Третьимъ способомъ изданія таксъ является непосредственное опубликованіе обязательныхъ цѣнъ (именуемыхъ большей частью справочными) тѣми органами, которымъ поручено ихъ составленіе. Такими органами являются городскія и земскія общественныя управленія, или особыя смѣшанныя комиссіи изъ заинтересованныхъ лицъ и администраціи, образуемыя по распоряженію мѣстныхъ властей. Въ этомъ послѣднемъ случаѣ обычно издается одно общее на всю губернію, область и т. д. обязательное постановленіе, запрещающее повышеніе цѣнъ противъ таксъ, имѣющихся быть изданными подлежащими мѣстными органами, или для каждой отдѣльной мѣстности (города, уѣзда и т. д.) издается особое обязательное постановленіе подобнаго содержанія.

Наконецъ, четвертый способъ изданія таксъ сводится къ тому, что таксы вырабатываются особыми въ законѣ не предусмотрѣнными установленіями (смѣшанными коллегіями) и какъ таковыя утверждаются губернаторомъ.

Независимо отъ сего таксы издаются иногда и высшимъ военнымъ начальствомъ непосредственно

Такимъ образомъ, таксы издаются непосредственно либо тѣми мѣстными органами, которые ихъ вырабатываютъ, либо губернаторомъ.

Въ послѣднемъ случаѣ участіе губернаторской власти выражается или въ формѣ утвержденія постановленія таксирующихъ органовъ, или въ формѣ изданія таксы непосредственно на основаніи заключеній тѣхъ установленій, которымъ была поручена выработка таксъ [1]. Въ первомъ случаѣ устраняется единственная возможность согласованія—хотя бы въ предѣлахъ губерніи—отдѣльныхъ таксъ и контроля ихъ правильности [2], и дѣло таксировки распыляется до послѣдней степени. Во второмъ случаѣ наблюдается также очень существенный недостатокъ—именно несовпаденіе момента выработки и вступленія таксы въ дѣйствіе, которое въ отдѣльныхъ случаяхъ достигаетъ очень большихъ размѣровъ. Такъ, Петроградскій губернаторъ сообщаетъ: „недостатки таксы сказывались также и въ способѣ ихъ утвержденія, при которомъ опубликованная въ губернскихъ вѣдомостяхъ такса, послѣ утвержденія ея губернскимъ начальствомъ, попадала на мѣсто для вступленія въ дѣйствіе черезъ недѣлю и больше послѣ ея выработки и послѣ того, какъ она перестала уже служить отраженіемъ цѣнъ момента“. По нѣкоторымъ губерніямъ удалось установить данныя о размѣрѣ того промежутка времени, который иногда отдѣляетъ установленіе таксы отъ вступленія ея въ дѣйствіе. Такъ, по Екатеринославской губ. этотъ промежутокъ равнялся 18, 21 (по двумъ городамъ) и 7 днямъ; въ Тобольской—6, 8, 17 и 21 дн., въ Уфимской—8, 9, 12, 14 и 15 дн.: въ Симбирской—19 дн. въ Курской—13 и 22 дн.: въ Тамбовской—3, 4, 6, 7 (три раза), 9, 11, 15, 23, 30, 33, 34 и 53 днямъ.

Любопытно отмѣтить оговорку обязательнаго постановленія, изданнаго Рязанскимъ губернаторомъ по городу Зарайску отъ 24 авг. 1915 года: постановленіе это вступаетъ въ законную силу черезъ двѣ недѣли со дня третьяго опубликованія его въ Рязанскихъ губернскихъ вѣдомостяхъ.

Впрочемъ и отказъ губернатора отъ утвержденія не всегда ускоряетъ вступленіе таксы въ дѣйствіе. Такъ по Волынской губ. таксы вступаютъ въ законную силу въ порядкѣ ст. 82 Город. Полож., т. е. черезъ 2 недѣли послѣ ихъ составленія.

---

[1] Нужно оговориться, что въ отдѣльныхъ случаяхъ слѣдовъ предварительнаго участія въ выработкѣ таксъ какихъ либо общественныхъ учрежденій не наблюдается.

[2] Впрочемъ, вліяніе власти губернскаго начальства въ дѣлѣ согласованія таксъ и надзорѣ за ихъ правильностью, повидимому, совершенно ничтожно. Въ этомъ отношеніи показательны тѣ различія, которыя наблюдаются въ таксахъ Кіевской губерніи, установленныхъ по предложенію губернатора и имъ утвержденныхъ. Сравнительная вѣдомость обязательныхъ цѣнъ Кіевской губерніи на цѣлый рядъ односортныхъ продуктовъ приводится въ приложеніяхъ.

Что касается тѣхъ органовъ, которымъ поручалось составленіе таксы, то, какъ мы видимъ, тутъ наблюдается двоякій порядокъ: либо таксы вырабатываются органами постояннаго состава, либо составленіе ихъ поручается спеціальнымъ собраніямъ, созываемымъ ad hoc. Въ первомъ случаѣ такимъ постояннымъ органомъ являются или городскія и земскія установленія (въ городахъ думы и управы, а иногда и спеціальныя городскія комиссіи, въ земствахъ большею частью управы, а иногда земскія собранія) либо спеціальные органы, созданные административными распоряженіями мѣстной власти, въ большей или меньшей степени примыкающіе къ органамъ мѣстныхъ самоуправленій. Составъ всѣхъ таксирующихъ органовъ по общему правилу ограничивается представителями власти (земской, городской, правительственной); представители торговли обычно принимаютъ участіе въ составленіи таксъ въ качествѣ свѣдущихъ лицъ, не имѣющихъ права голоса; иногда они входятъ въ составъ таксирующихъ коллегій въ качествѣ равноправныхъ членовъ. Въ отдѣльныхъ случаяхъ наблюдается и представительство потребителей.

Районы примѣненія таксъ.

Въ цѣломъ рядѣ губерній установленіе обязательныхъ цѣнъ производится только по городскимъ поселеніямъ, причемъ иногда далеко не по всѣмъ. Сюда нужно отнести губерніи и области Олонецкую, Эстляндскую, Витебскую[1]), Смоленскую, Тверскую, Ярославскую, Костромскую, Нижегородскую, Уфимскую, Оренбургскую, Симбирскую, Курскую, Орловскую, Воронежскую, Екатеринославскую, Войска Донского, Таврическую, Черноморскую, Терскую, Бакинскую, Тургайскую, Сыръ-Дарьинскую, Акмолинскую, Семипалатинскую, Тобольскую, Томскую и Приморскую. Въ нѣкоторыхъ губерніяхъ таксировка захватываетъ отдѣльные уѣзды — сюда нужно отнести — Архангельскую, Новгородскую, Лифляндскую, Тульскую, Рязанскую, Тамбовскую, Самарскую и Астраханскую. Наконецъ, въ нѣсколькихъ губерніяхъ таксировка носитъ сплошной характеръ—къ такимъ принадлежатъ—Петроградская, Вологодская, Пермская, Псковская, Московская, Могилевская,

---

[1]) Въ Витебской губерніи таксы устанавливаются и въ предѣлахъ уѣздовъ въ населенныхъ пунктахъ (мѣстечкахъ, селахъ).

Минская, Волынская, Кіевская и Ставропольская. Въ нѣкоторыхъ губерніяхъ таксировка въ настоящее время не примѣняется совсѣмъ,—къ такимъ принадлежатъ—Казанская губ. [1]) и Забайкальская область.

Предметы таксировки.

Предметы таксировки какъ по отдѣльнымъ губерніямъ, такъ иногда и въ предѣлахъ одной губерніи отличаются большимъ разнообразіемъ. Такъ въ нѣкоторыхъ губерніяхъ и областяхъ устанавливаются, за рѣдкимъ исключеніемъ, таксы лишь на хлѣбъ и мясо (Таврическая, Екатеринославская, Тобольская, Томская, Семипалатинская, Ярославская, Нижегородская, Тамбовская, Курская). Засимъ, начиная отъ указаннаго минимума, перечень привлекаемыхъ къ таксировкѣ предметовъ увеличивается иногда до очень большихъ размѣровъ. Достаточно сказать, что въ отдѣльныхъ случаяхъ число таксируемыхъ предметовъ и отдѣльныхъ ихъ сортовъ далеко превышаетъ сотню, при чемъ включаетъ такіе предметы, какъ бумага, чернила, газеты и пр. Приэтомъ не всегда даже можно наблюсти единообразіе въ предметахъ, привлекаемыхъ къ таксировкѣ, въ предѣлахъ одной и той же губерніи.

Въ отдѣльныхъ губерніяхъ объединяющее начало вноситъ въ этомъ отношеніи губернаторская власть.

Такъ въ Московской губерніи губернаторомъ предложено всѣмъ образованнымъ имъ комиссіямъ устанавливать цѣны на слѣдующіе предметы: пшеничную муку (разныхъ сортовъ), ржаную муку (разныхъ сортовъ), бѣлый, ситный и черный печеный хлѣбъ, крупу (разныхъ сортовъ), горохъ, капусту (свѣжую и квашеную), огурцы, мясо (разныхъ частей животныхъ), свѣжую, вяленую и копченую рыбу, постное масло (разныхъ сортовъ), коровье масло и молоко, творогъ, яйца, овесъ, жмыхи, сѣно, (сѣяное и луговое), солому (яровую и ржаную), соль, чай, сахаръ, дрожжи, керосинъ и дрова (разныхъ сортовъ). При этомъ общественнымъ управленіямъ предложено устанавливать, въ случаѣ нужды, цѣны и на другіе предметы продовольствія. Въ видѣ другого примѣра можно привести Вологодскую губернію, гдѣ предложено губернаторомъ таксировать слѣдующіе предметы: зерно (овесъ, пшеницу, ячмень) крупы (просо, гречневую, манную, овсяную, перловую), муку (гороховую, картофельную, толокно, крупчатую), горохъ, солодъ, соль, хлѣбъ (ржаной и бѣлый) и всѣ хлѣбныя издѣлія, дичь, куръ и проч. домашнюю птицу, рыбу (свѣжую и соленую), дрожжи, чай, макароны, масло, яйца, рисъ, сахаръ и сахарный песокъ, огурцы соленые, сѣно луговое, керосинъ, свѣчи, мыло, спички. Кромѣ указанныхъ продуктовъ, комиссіяхъ предоставлено таксировать и другіе пищевые и вообще всякаго рода предметы первой необходимости [1]).

---

[1]) Въ октябрѣ с. г. установлены таксы на хлѣбъ и мясо въ нѣкоторыхъ городахъ.

Въ большинствѣ же случаевъ предметы, подвергаемые таксировкѣ далеко не совпадаютъ даже въ предѣлахъ губерніи.

Возьмемъ, напримѣръ, дѣйствующую таксировку по Тверской губерніи.

Въ г. Твери таксируются слѣдующіе предметы: мясо 6 сорт., свинина 3 с., сало 4 с., булка 20 зол. и 40 зол. ситный 3 с., баранки 2 с., сушки, хлѣбъ черный 2 с., керосинъ, мыло 2 с., соль 2 с., мѣсятка 2 с., горохъ 2 с., мука ржаная, мука пшеничная 4 с.

Въ Вышнемъ-Волочкѣ цѣны установлены на муку ржаную, муку пшеничную 2 с., пшено, крупу гречневую 2 с., сахаръ колот. головной и песокъ, масло подсолнеч. и льняное, спички, овесъ, соль, керосинъ, мыло, хлѣбъ черный, булку 45 зол., ситный 2 с., баранки 2 с., мясо 6 с.

Въ г. Зубцовѣ таксируются слѣдующіе предметы: мука ржаная, мука пшеничная 3 с., пшено, крупа гречн. 2 с. и ячневая, сахаръ колот. и голов. и сахарный песокъ, масло подсолнечное и льняное, спички, овесъ, соль, мыло, керосинъ, хлѣбъ черный, булка 45 зол., ситный 2 с.

Въ г. Осташковѣ таксируются только хлѣбъ ржаной 2 с. и пшеничный 3 с. и мясо 2 с.

Въ г. Ржевѣ цѣны установлены на слѣдующіе предметы: муку ржаную 2 с., пшеничную 5 с., крупу гречневую 2 с., ячневую и пшенную, горохъ, соль, сахаръ и сахарный песокъ, масло коровье 2 с. и подсолнечное, мыло, керосинъ, хлѣбъ, ржаной 3 с., ситный 2 с., булки 2 с., баранки, сушки, яйца, картофель, мясо 6 с., свинину 3 с. и сало 2 с.

Если наблюдаются большія различія по отдѣльнымъ мѣстностямъ въ отношеніи таксируемыхъ предметовъ, то не меньшія можно констатировать и въ отношеніи детализаціи таксировки по отдѣльнымъ продуктамъ. Напримѣръ, иногда пшеничная мука таксируется въ формѣ одной общей цѣны или для одного сорта ея, а иногда указывается до десяти и больше сортовъ ея. Конечно, такія разнообразія находятъ часто объясненіе въ различіи мѣстныхъ условій рынка. Но было бы, повидимому, ошибкою придавать этимъ мѣстныхъ условіямъ руководящее значеніе. Несомнѣнно и здѣсь играетъ большую роль децентрализація таксировки и недостатки ея организаціи.

---

[1]) Въ настоящее время такса на рожь, ржаную муку, мясо и дрова отмѣнена.

Возьмемъ, напримѣръ, такой простой по класификаціи продуктъ, какъ сахаръ. Въ Уфимской губерніи дѣйствующія таксы на сахаръ составлены въ слѣдующемъ видѣ. Въ Златоустѣ таксируется сахаръ головной и пиленый, отдѣльно за пудъ и фунтъ (фунтъ головного — 20 к., пиленаго—21 к.); въ Бирскѣ—сахаръ за пудъ и фунтъ, безъ ближайшаго опредѣленія, какой сахаръ имѣется въ виду—песокъ, рафинадъ и какой рафинадъ, въ Мензелинскѣ — сахаръ головной, колотый и пиленый за пудъ и фунтъ, причемъ для пуда установлена разница въ цѣнѣ (головной — 7 р. 80 к., пиленый и колотый — 8 р. 00 к.), а для фунта — общая цѣна 21 коп. Въ Белебеѣ — головной и колотый за пудъ и фунтъ, (пиленый не предусмотрѣнъ), причемъ отдѣльно таксируется сахаръ, пріобрѣтенный, послѣ 14 іюня 1915 г., съ заводовъ, расположенныхъ въ районѣ Юго-Западныхъ жел. дорогъ и сахаръ, пріобрѣтенный, до 14 іюня 1915 года, и имѣющійся въ запасѣ у торговцевъ, въ Стерлитамакѣ — колотый и пиленый въ фунтахъ, (головной совсѣмъ не таксированъ); въ Уфѣ — песокъ, за пудъ и фунтъ, и рафинадъ въ одной общей цѣнѣ.

Любопытно, что всѣ эти таксы утверждены губернаторомъ.

Какую роль играетъ въ настоящее время зависимость таксировки отъ мѣстной власти, видно изъ того, что въ сосѣдней Пермской губерніи такса на сахаръ установлена губернаторомъ въ совершенно координированномъ видѣ: для каждаго города и заводскаго поселенія установлены три основныя цѣны: на песокъ, рафинадъ головной и рафинадъ колотый и пиленый, при чемъ въ предѣлахъ каждой опредѣлена особо цѣна оптовая за мѣшокъ и розничная—за фунтъ.

Таксируемая цѣна.

Въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ устанавливаются таксы лишь для розничной торговли. Этотъ порядокъ примѣняется большею частью въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ таксы устанавливаются городскими учрежденіями въ предѣлахъ указываемыхъ закономъ, т. е.

на хлѣбъ и мясо. Очень часто общая таксировка распространяется и на оптовыя цѣны, причемъ по общему правилу это выражается въ установленіи особыхъ цѣнъ для болѣе крупныхъ количествъ товара (мѣшковъ, возовъ, вагоновъ и т. д.). Иногда прямо отмѣчаются разныя цѣны для оптовой и розничной или даже для оптовой, розничной и мелочной торговли.

Контроль исполненія таксъ.

По общему правилу, наблюденіе за исполненіемъ таксъ лежитъ на полиціи, а иногда и на земскихъ и городскихъ учрежденіяхъ, которыя обычно, однако, не имѣютъ особыхъ исполнительныхъ органовъ по надзору за исполненіемъ таксъ. Организація особаго контроля исполненія таксъ наблюдается лишь въ исключительныхъ случаяхъ. Такъ, въ Нижнемъ-Новгородѣ наблюденіе было возложено на членовъ городскихъ попечительствъ о бѣдныхъ. Въ Пермской губерніи на этотъ предметъ избраны особыя комиссіи и отдѣльныя лица. Въ Екатеринославѣ надзоръ порученъ члену управы, завѣдывающему базарами, торговымъ депутатамъ и смотрителямъ базаровъ. Въ Петроградѣ учреждены особыя городскія участковыя попечительства, дѣятельность которыхъ, по сообщенію градоначальника, „однако не дала еще сколько-нибудь реальныхъ результатовъ“. Въ Керчь-Еникале контроль осуществляется членами особой городской исполнительной комиссіи, которая вырабатываетъ таксы. Въ Воронежѣ надзоръ возложенъ на торговыхъ депутатовъ, а въ Богучарѣ и Новохоперскѣ на особыя комиссіи отъ гласныхъ.

Санкція нарушенія таксъ.

По общему правилу санкція нарушенія таксъ единообразна. Такъ какъ дѣйствующая такса въ той или иной формѣ связана съ запрещеніемъ искусственнаго повышенія цѣнъ, устанавливаемымъ въ порядкѣ исключительныхъ или военнаго положеній, то и нарушеніе таксъ наказуется заключеніемъ въ тюрьмѣ или крѣпости до 3 мѣсяцевъ и штрафомъ до 3.000 руб. въ административномъ порядкѣ. Иногда встрѣчается еще указаніе на высылку, какъ на мѣру, могущую быть примѣняемой въ особо важныхъ случаяхъ. Въ Екатеринославской губ., въ видѣ исключенія, попадаются указанія на 29 ст. Улож. о нак., какъ санкцію нарушенія таксы.

Основанія таксировки.

Согласно представленнымъ губернаторами объясненіямъ всѣ примѣняемые на мѣстахъ способы опредѣленія обязательныхъ цѣнъ можно свести къ двумъ группамъ. *Въ большинствѣ губер-*

ній органы таксировки берутъ въ основаніе таксъ себѣстоимость для мѣстныхъ торговцевъ, т. е. пытаются установить стоимость продукта въ мѣстѣ закупки и накладные расходы, а для продуктовъ перерабатываемыхъ на мѣстѣ таксировки — стоимость продуктовъ, изъ коихъ получается таксированный продуктъ и расходы по переработкѣ, и въ зависимости отъ этихъ данныхъ установить „справедливую цѣну“ на таксируемые предметы.

Такъ, *въ Смоленской губерніи* для продуктовъ продовольствія, доставляемыхъ въ города съ дальнихъ рынковъ, берутся свѣдѣнія биржевыхъ бюллетеней съ соотвѣтствующей надбавкой на доставку продуктовъ и средней нормальной прибыли на торговый капиталъ. Кромѣ того, принимаются также во вниманіе при установленіи цѣнъ оплаченные счета на прибывшій товаръ, представляемые торговцами. Для мѣстныхъ продуктовъ руководствомъ служатъ свѣдѣнія о фактическомъ состояніи гужевого подвоза и объ уровнѣ цѣнъ на мѣстномъ рынкѣ.

Въ Лифляндской губерніи въ основаніе берутся справочныя цѣны на продукты на мѣстахъ ихъ производства, а для маленькихъ городовъ и уѣздовъ—цѣны на продукты, существующія въ крупныхъ центрахъ, откуда продукты получаются; засимъ къ означеннымъ цѣнамъ причисляются побочные расходы по перевозкѣ, храненію продуктовъ и пр.

Въ Петроградской губерніи въ основаніе цѣнъ на привозное мясо принимаются столичныя цѣны съ прибавленіемъ 1 коп. на фунтъ за провозъ. Въ основаніе цѣнъ на другіе продукты принимаются частью цѣны по счетамъ, выводятся среднія и добавляется стоимость провоза. Въ другихъ случаяхъ въ основаніе берутся Петроградскія цѣны съ надбавкой провоза. Цѣны на мѣстный товаръ опредѣляются на основаніи опыта. Равнымъ образомъ въ Кронштадтѣ въ основаніе цѣнъ принимаются цѣны Петрограда съ прибавленіемъ ½—1 коп. на фунтъ на расходы торговцевъ по перевозкѣ продуктовъ въ Кронштадтъ.

Въ Московской губерніи цѣны устанавливаются сообразно съ существующими цѣнами на продукты на мѣстахъ ихъ закупки, стоимостью провозной платы и другихъ накладныхъ расходовъ.

Въ Орловской губерніи при опредѣленіи цѣнъ на тотъ или иной продуктъ городскія управленія принимали во вниманіе мѣстныя условія, подъ вліяніемъ которыхъ складывалась рыночная цѣна продукта, и устанавливали цѣны дѣйствительной стоимости продуктовъ въ данное время.

Въ Области Войска Донского для установленія таксы на печеный хлѣбъ въ Новочеркасскѣ основаніемъ являлись справочныя цѣны на муку и на рабочія руки. При опредѣленіи цѣнъ на муку для гор. Ростова были приняты во вниманіе стоимость зерна и стоимость производства муки. При опредѣленіи цѣнъ на сахаръ приняты были во вниманіе продажныя цѣны на таковой, установленныя главнымъ продовольственнымъ комитетомъ для сахарныхъ заводовъ Кіевской и Харьковской губерній и стоимость провоза сахара до мѣста назначенія.

Въ Черноморской губерніи для составленія нормальныхъ цѣнъ на тѣ или другіе предметы выяснялись справедливыя ставки этихъ цѣнъ при содѣйствіи биржевыхъ комитетовъ или отдѣльныхъ торгующихъ, знакомыхъ съ данной торговлей, а также принимались во вниманіе существующія цѣны на тѣ же предметы въ тѣхъ мѣстахъ, откуда они вывозятся.

Въ Уфимской губерніи въ основаніе таксъ принимались данныя объ оптовыхъ цѣнахъ, заявленныхъ производителями на крупныхъ рынкахъ сбыта, а въ отношеніи сахара — цѣны устанавливаемыя Министромъ Торговли для отдѣльныхъ сахарныхъ заводовъ и расчеты о накладныхъ расходахъ.

Въ Таврической губерніи при установленіи цѣнъ на хлѣбъ и и мясо основаніями являются данныя о продажныхъ цѣнахъ на муку и убойный скотъ, стоимости обработки этихъ продуктовъ и операціонныхъ расходовъ по заготовкѣ и продажѣ хлѣбныхъ издѣлій и мяса.

Въ Бессарабской губерніи основаніемъ для опредѣленія таксъ служили справки о существующихъ оптовыхъ цѣнахъ на мѣстахъ производства продуктовъ, затѣмъ мѣстныя рыночныя оптовыя цѣны, провѣренныя по фактурамъ, накладнымъ и др. торговымъ документамъ и, наконецъ, показанія свѣдущихъ лицъ.

Въ Ялтѣ таксы устанавливались по предварительномъ выясненіи цѣнъ на продукты на узловыхъ желѣзно-дорожныхъ центрахъ, съ прибавленіемъ стоимости доставки продуктовъ въ Ялту.

Въ гор. Николаевѣ, Херсонской губ., руководились подсчетами стоимости предметовъ и продуктовъ на мѣстѣ, стоимости ихъ доставки и опредѣляли нормальный % заработка для торговцевъ. Кромѣ того, Совѣщаніемъ по выработкѣ таксъ принимались въ соображеніе заявленія мѣстныхъ торговцевъ о стоимости имъ самимъ предметовъ продовольствія и заключенія приглашаемыхъ каждый разъ въ Совѣщаніе свѣдущихъ лицъ.

Въ Воронежской губерніи основаніемъ для установленія обязательныхъ цѣнъ на хлѣбъ и мясо служатъ существующія цѣны на муку и живой скотъ, причемъ принимаются во вниманіе накладные расходы, какъ-то: аренда помѣщенія, содержаніе рабочихъ, стоимость предметовъ топлива, промысловый налогъ и проч.

Нѣкоторые губернаторы выражаются болѣе общимъ образомъ, указывая, что цѣны опредѣляются сообразно дѣйствительной стоимости *(Рязанская губ.)*, что опредѣляются справедливыя ставки цѣнъ *(Тобольская, Бакинская губ.)*. Нѣкоторые губернаторы выражаются неясно. Такъ, въ *Ярославской губерніи* въ основаніе таксъ городскими управленіями берутся среднія мѣстныя рыночныя цѣны. *Въ Волынской, Курской, Сыръ-Дарьинской губерніяхъ* губернаторы указываютъ на дѣйствительную рыночную стоимость таксируемыхъ продуктовъ, какъ на основаніе таксировки. Въ *Астрахани* таксы строятся на отзывахъ мѣстныхъ городскихъ управленій и биржевыхъ комитетовъ о существующихъ нормальныхъ цѣнахъ.

Несмотря на неясность выраженій, можно думать, что и здѣсь имѣются въ виду тѣ-же основанія, какъ и въ предшествующихъ губерніяхъ [1]).

Къ слѣдующей группѣ можно отнести тѣ губерніи, гдѣ при опредѣленіи обязательныхъ цѣнъ принимаются во вниманіе не только стоимость продуктовъ для торговцевъ, но и всѣ условія вообще, которыя вліяютъ на опредѣленіе цѣнъ, —и въ частности соотвѣтствіе спроса и предложенія въ районѣ дѣйствія таксъ.

Такъ, въ *Тамбовской губерніи* цѣны на мясо таксировались въ зависимости отъ количества поступающаго на мѣстные рынки рогатаго скота, цѣнъ на кормъ и спроса.

---

[1]) Совсѣмъ особнякомъ стоитъ порядокъ, примѣняемый иногда *Таврическимъ Губернаторомъ*, согласно коему въ основаніе таксъ принимались среднія цѣны за послѣдніе 3 года.

Въ Петроградѣ взятые въ основаніе таксъ цѣны, опредѣлялись въ зависимости отъ стоимости продуктовъ на мѣстахъ производства, стоимости желѣзнодорожнаго, воднаго и гужевого провоза, удобствъ и безостановочности подачи вагоновъ, а также отсутствія или избытка даннаго продукта на рынкѣ.

Въ Вологодской губерніи основаніемъ опредѣленія таксы Комиссіи являются: существовавшія прежде на продукты первой необходимости цѣны, въ связи съ мѣстными условіями: урожаемъ, подвозкой грузовъ, цѣнами на рынкахъ, откуда они доставляются и т. д.

Въ Костромской губерніи основаніемъ для опредѣленія цѣнъ на продукты служитъ, главнымъ образомъ, стоимость ихъ, существующая на рынкѣ пріобрѣтенія, а также вліявшія на увеличеніе этой стоимости мѣстныя условія, каковыми являются способы и средства доставки продуктовъ на мѣстные рынки и пр.

Уманская уѣздная земская управа сообщаетъ, что предѣльныя цѣны устанавливались въ зависимости, съ одной стороны— отъ спроса на данный продуктъ и степени его надобности, а съ другой—въ зависимости отъ трудности имѣть его на рынкѣ.

Въ болѣе общей формѣ даетъ такія же объясненія Новгородскій Губернаторъ, указывая, что цѣны устанавливались сообразно со стоимостью товара на мѣстахъ, съ расходами по перевозкѣ и другими сопряженными съ торговлей условіями.

Въ означенныхъ мѣстностяхъ таксировка, слѣдовательно, въ конечномъ результатѣ сводится къ попыткѣ установить цѣну отвѣчающую всѣмъ наличнымъ условіямъ рынка.

Къ послѣдней группѣ можно отнести, повидимому, и *Москву*. Въ Москвѣ обязательный характеръ приданъ справочнымъ цѣнамъ, издаваемымъ городской управой. Въ отвѣтъ на запросъ о томъ, какимъ способомъ устанавливаются въ настоящее время эти цѣны, Московское городское управленіе сообщило нижеслѣдующее: „справочныя цѣны показываются на основаніи: 1) бюллетеней о цѣнахъ на различные товары, издаваемыхъ московскими биржами; 2) свѣдѣній, собираемыхъ чинами городской торговой полиціи путемъ опроса торговцевъ въ магазинахъ и на рынкахъ; 3) свѣдѣній, отбираемыхъ отъ оптовыхъ и розничныхъ торговцевъ топливомъ и мясомъ на особыхъ статистическихъ карточкахъ; 4) данныхъ „Торгово-Промышленной Газеты“, 5)

199230

свѣдѣній, сообщаемыхъ представителями различныхъ отраслей московской торговли, каковые представители, по уполномочію мѣстныхъ торгово-промышленныхъ организацій, три или даже четыре раза въ недѣлю являются для дачи таковыхъ свѣдѣній въ городскую управу, и 6) справокъ, сообщаемыхъ потребительными обществами.

Справочныя цѣны, вѣдомости коихъ издаются городской управой, по самому назначенію и происхожденію своему отражаютъ лишь дѣйствительный уровень цѣнъ на московскомъ рынкѣ и, потому, никоимъ образомъ не могутъ служить для обузданія спекулятивнаго повышенія цѣнъ. Напротивъ, справочныя цѣны довольно точно отражаютъ неуклонный ростъ цѣнъ на всѣ почти жизненные припасы. Въ силу обязательнаго постановленія Московскаго градоначальника отъ 13 сентября 1914 г., справочныя цѣны городской управы три раза въ недѣлю публикуются мѣстной администраціей въ качествѣ обязательной таксы для всѣхъ торговцевъ изъ торговыхъ помѣщеній и на рынкахъ. Такимъ образомъ, существующія въ г. Москвѣ обязательныя цѣны являются лишь самотаксой торговцевъ. Исключеніе составляютъ только цѣны на сахаръ, нормированныя постановленіемъ Главноуправляющаго Землеустройствомъ и Земледѣліемъ 9 октября с/г., и цѣны на мясо, установленныя Московскимъ градоначальникомъ 20 іюня с/г.“

Такимъ образомъ, въ Москвѣ вопросъ выработки таксъ сводится, повидимому, къ статистической обработкѣ предполагаемыхъ цѣнъ на предстоящій періодъ таксировки, сообщаемыхъ торговцами, и сопоставленію ихъ съ цѣнами биржевыми. Въ противномъ случаѣ пришлось бы признать, что таксы города Москвы основываются на статистической обработкѣ фактическихъ нарушеній таксы. Во всякомъ случаѣ представляется неяснымъ, подлежатъ ли представленныя цѣны какой либо провѣркѣ или просто подвергаются статистической обработкѣ. Названіе обязательныхъ цѣнъ, употребляемыхъ въ Москвѣ, „самотаксой торговцевъ“ даетъ основаніе предположить, что на первомъ планѣ стоитъ не распознаніе цѣнъ, а простое ихъ констатированіе.

Здѣсь умѣстно остановиться вообще на *вопросѣ о взаимоотношеніи таксъ и справочныхъ цѣнъ.*

Сплошь и рядомъ обязательныя цѣны публикуются подъ названіемъ цѣнъ справочныхъ; городскія и земскія управленія при изданіи таксъ иногда прямо ссылаются, какъ на юридическое основаніе таксы, на соотвѣтствующія статьи Уст. Нар. Продов.; часто вся организація таксировочнаго дѣла сводится къ тому, что цѣнами, превышеніе которыхъ признается недобросовѣстнымъ и наказуемымъ, объявляются цѣны справочныя, издаваемыя городскими и земскими учрежденіями. Между тѣмъ, справочными цѣнами являются, какъ извѣстно, тѣ фактическія цѣны, которыя собираются и статистически обрабатываются порядкомъ, предусмотрѣннымъ Уст. Нар. Продов., и опубликовываются земскими и городскими учрежденіями. Казалось бы, использованіе такихъ справочныхъ цѣнъ въ дѣлѣ таксировки допустимо только при первоначальной фиксаціи цѣнъ. Вполнѣ возможно дать обязательный характеръ действующимъ въ данное время справочнымъ цѣнамъ. Но какъ-же поступать дальше, при необходимости измѣнить обязательныя цѣны въ соотвѣтствіи съ происшедшими экономическими измѣненіями? Съ момента принудительной фиксаціи рыночныхъ цѣнъ вольная рыночная цѣна исчезаетъ изъ оборота и уступаетъ мѣсто цѣнѣ обязательной. Возможность установленія движенія таксъ въ зависимости отъ движенія мѣстныхъ цѣнъ свелась бы къ измѣненію таксъ въ зависимости отъ наблюдаемыхъ нарушеній таксъ, то-есть, другими словами, было бы равносильно лишенію таксъ ихъ обязательнаго характера.

Между тѣмъ, соображеніе это не всегда представляется яснымъ мѣстной власти, которая иногда думаетъ разрѣшить вопросъ таксировки, крайне просто: приданіемъ обязательнаго характера издаваемымъ городскими и земскими учрежденіями справочнымъ цѣнамъ, не внося никакихъ измѣненій въ порядокъ ихъ составленія. Въ этомъ отношеніи любопытнымъ примѣромъ можетъ послужить порядокъ примѣняемый Могилевскимъ губернаторомъ.— 28 іюля 1914 г. губернаторомъ было издано постановленіе о воспрещеніи недобросовѣстнаго поднятія цѣнъ на предметы потребленія. 31 того-же іюля оно было замѣнено постановленіемъ главнаго начальника Минскаго военнаго округа, воспретившимъ продажу предметовъ первой необходимости по цѣнамъ, превышающимъ таксы, опредѣляемыя мѣстными городскими и земскими учрежденіями и утвержденныя губернаторомъ. Въ соотвѣтствіи съ этимъ, губернаторомъ было издано объявленіе отъ 20 августа 1914 г. объ административной карѣ лицъ, уличенныхъ въ продажѣ провіанта и фуража выше опубликованныхъ губернскою управою цѣнъ. Что касается до способа установленія этихъ обязательныхъ справочныхъ цѣнъ, то онъ былъ оставленъ въ томъ же видѣ, который проектировался до приданія этимъ цѣнамъ обязательнаго характера, т. е. въ формахъ, предусмотрѣнныхъ закономъ для опредѣленія справочныхъ цѣнъ. Именно, губернаторомъ было циркулярно сообщено уѣзднымъ земскимъ управамъ и городскимъ управамъ, и городскимъ старостамъ буквально слѣдующее: „Въ виду военнаго времени и спѣшныхъ запросовъ о сообщеніи справочныхъ цѣнъ мною предложено губернской земской управѣ два раза въ мѣсяцъ издавать справочныя цѣны на провіантъ, фуражъ и прочіе предметы. Издавъ вмѣстѣ съ симъ объявленіе о воспрещеніи повышать при продажѣ цѣны, предлагаю, во избѣжаніе какихъ либо замедленій, принять мѣры, чтобы цѣны доставлялись въ губернскую управу своевременно и съ такимъ расчетомъ, чтобы губернской управой цѣны устанавливались къ 1 и къ 15-му каждаго мѣсяца. Въ случаѣ рѣзкаго измѣненія цѣнъ, таковыя бы сообщались срочно. Цѣны должны быть *собираемы* возможно обстоятельнѣе. При семъ препровождаю для свѣдѣнія объявленіе мое отъ 20 сего августа“.

Такимъ образомъ, съ одной стороны превышеніе цѣнъ опубликованныхъ губернской земской управой, признавалось недопустимымъ и наказуемымъ искусственнымъ повышеніемъ цѣнъ, а съ другой—сами обязательныя цѣны строились на фактическихъ измѣненіяхъ цѣнъ въ губерніи, констатируемыхъ мѣстными административными органами.

Такому положенію положенъ былъ, повидимому, предѣлъ 6 ноября 1914 г., когда губернаторомъ было циркулярно разослана копія особаго журнала совѣта министровъ отъ 23 сентября 1914 г., согласно коему мѣстнымъ властямъ предлагалось „предварительно осуществленія своихъ предположеній объ установленіи нормальныхъ цѣнъ на тѣ или другіе товары, выяснять справедливыя ставки сихъ цѣнъ при содѣйствіи биржевыхъ комитетовъ, а гдѣ ихъ не имѣется,—отдѣльныхъ торгующихъ, знакомыхъ съ данной отраслью торговли“. Можно думать, что послѣ полученія такого разъясненія, мѣстные органы не ограничились сводкой фактическихъ цѣнъ, а входили въ обсужденіе вопроса о цѣнѣ по существу.

9 марта 1915 г. губернаторъ предложилъ городскимъ управленіямъ устанавливать для городовъ таксы не только на хлѣбъ,

мясо, но и на проч. жизненные продукты и представлять ихъ на его утвержденіе, и затѣмъ публиковать по городу, независимо отъ сообщенія земскимъ управамъ для общаго изданія губернской управою. При этомъ городскимъ управленіямъ было указано, что „таксы должны быть устанавливаемы не на опредѣленный срокъ, а „впредь до измѣненій“, вслѣдствіе чего на обязанности городскихъ управленій лежитъ зорко и старательно слѣдить за измѣненіемъ условій и цѣнъ, за строгимъ соотвѣтствіемъ послѣднихъ, мѣняющимся условіямъ жизни, чтобы во время безъ запозданія обновлять издаваемую таксу, постепенно поддерживая ея пригодность для торговцевъ и потребителей. Независимо отъ представляемой губернатору таксы, губернскія управы и старосты по прежнему должны сообщать въ уѣздныя земскія управы, а Могилевская городская управа прямо въ губернскую—срочно два раза въ мѣсяцъ устанавливаемыя торговыя цѣны, *конечно вполнѣ согласныя съ утвержденною таксою.* Если бы онѣ за отчетное время не измѣнились, то не представляется необходимымъ повторять ихъ, а достаточно къ сроку увѣдомить о томъ земскую управу“. Того же числа губернаторомъ было издано и широко опубликовано по губерніи новое объявленіе объ отвѣтственности за продажу продуктовъ по цѣнамъ, превышающимъ такія таксы въ городахъ или свыше опубликованныхъ справочныхъ цѣнъ.

Такимъ образомъ, оказалось установленнымъ совмѣстное существованіе таксъ и справочныхъ цѣнъ, причемъ объединеніе ихъ было достигнуто тѣмъ, что сообщаемыя торговыя цѣны должны были быть „вполнѣ согласны съ утверждаемой таксой“, которая, надо полагать, строилась не на статистическомъ констатированіи ея нарушеній, а на ознакомленіи съ экономическимъ содержаніемъ таксируемой цѣны.

Такую же эволюцію продѣлали справочныя цѣны въ Пермской губерніи. 25 сентября 1914 г. было издано губернаторомъ обязательное постановленіе, запрещающее искусственное повышеніе цѣнъ на предметы первой необходимости. Того же числа, „въ виду облегченія надзора за точнымъ исполненіемъ со стороны торгующихъ“ указаннаго обязательнаго постановленія, губернаторомъ циркулярно предложено было уѣзднымъ земскимъ и городскимъ управамъ „*собираемыя* ими ежемѣсячныя свѣдѣнія о справочныхъ цѣнахъ на упомянутые предметы своевременно сообщать“ мѣстнымъ чинамъ полиціи и земскимъ начальникамъ, причемъ превышеніе этихъ цѣнъ приравнивалось нарушенію упомянутаго обязательнаго постановленія. Такимъ образомъ, губернаторомъ предполагалось придать обязательный характеръ „собираемымъ управами справочнымъ цѣнамъ“. Совершенно очевидно, что „собирать“ означенныя цѣны при такихъ условіяхъ управамъ не пришлось и справочныя цѣны обратились въ „предѣльныя цѣны, выработанныя или составленныя городскими думами и земскими управами“, какъ ихъ называетъ уже губернаторъ въ представленіи, при коемъ препровождены были дѣйствующая такса и правила Пермской губерніи въ Особое Совѣщаніе.

Однородный порядокъ былъ примѣненъ Иркутскимъ генералъ-губернаторомъ еще 21 мая 1915 г. Такъ, въ представленіи своемъ въ главный продовольственный комитетъ отъ 29 мая 1915 г. онъ сообщилъ слѣдующее:

„Въ виду замѣчаемаго нынѣ повсемѣстно въ предѣлахъ ввѣреннаго мнѣ края произвольнаго и чрезмѣрнаго повышенія цѣнъ на съѣстные припасы, а равно и другіе предметы первой необходимости, каковое повышеніе вызвано не только экономическими условіями и измѣненіемъ цѣнъ на рынкѣ, но въ нѣкоторыхъ случаяхъ свидѣтельствуетъ о желаніи крупныхъ фирмъ и торговцевъ использовать исключительныя обстоятельства военнаго времени въ личныхъ своихъ цѣляхъ, я, руководствуясь циркулярами Министерства Внутреннихъ Дѣлъ отъ 20 и 31 октября 1914 года, за №№ 55 и 32754, въ цѣляхъ установленія на будущее время такого порядка, который препятствуя торговцамъ устанавливать произвольныя и чрезмѣрныя цѣны, въ то же время далъ бы возможность обывателямъ быть освѣдомленными оффиціальнымъ путемъ о существующихъ въ данное время и въ данной мѣстности дѣйствительныхъ цѣнахъ, предложилъ 21 сего мая Иркутскому, Енисейскому и Якутскому губернаторамъ и военному губернатору Забайкальской области сдѣлать распоряженіе о доставленіи имъ къ 12 и 29 числамъ каждаго мѣсяца городскими общественными управленіями (а въ Иркутскѣ и мѣстнымъ биржевымъ комитетомъ), а также, буде встрѣтится въ семъ надобность и отдѣльными торгующими, знакомыми съ той или иной отраслью торговли, точныхъ свѣдѣній о *существующихъ въ данномъ районѣ среднихъ цѣнахъ* на скотское мясо разныхъ сортовъ, телятину, баранину, свинину, муку, сало, крупу, хлѣбъ, чай, сахаръ, соль, масло, яйца, свѣчи, спички, дрова, керосинъ и уголь.

Цѣны эти, по сравненіи ихъ и соображеніи съ мѣстными условіями, подлежатъ утвержденію губернаторами въ видѣ таксы, обязательной для торговцевъ съ опредѣленнаго времени и въ опредѣленномъ районѣ, впредь до измѣненія, и каждое 1 и 15 число даннаго мѣсяца будутъ объявляться во всеобщее свѣдѣніе путемъ опубликованія ихъ въ губернскихъ и областныхъ вѣдомостяхъ, а въ городахъ, кромѣ сего, путемъ расклейки на улицахъ и базарахъ.

Виновные въ продажѣ съѣстныхъ припасовъ и предметовъ первой необходимости по цѣнамъ, выше показанныхъ въ утвержденной губернаторами на опредѣленный срокъ и въ опредѣленной мѣстности таксы, подлежатъ отвѣтственности по обязательному постановленію, изданному мною 21 сего мая, въ копіи при семъ препровожденному".

Можно думать, что распоряженіе генералъ-губернатора въ буквальной его формѣ исполнено не было. По крайней мѣрѣ, Иркутскій губернаторъ сообщаетъ: „таксы предварительно обсуждались надлежащими городскими управленіями въ присутствіи свѣдущихъ лицъ и затѣмъ издавались мной", а по сообщенію Енисейскаго губернатора таксы издаются имъ „на основаніи свѣдѣній и заявленій городскихъ управленій".

Однако, если установленіе таксы посредствомъ собиранія свѣдѣнія о цѣнахъ на предметы, подвергшіеся уже таксировкѣ и является логически несообразнымъ, тѣмъ не менѣе нѣтъ твердой увѣренности, что фактически этотъ способъ не соблюдается. Напримѣръ, Сквирская и Черкасская земскія уѣздныя управы сообщаютъ, что при опредѣленіи ими таксовыхъ цѣнъ принимались въ основаніе среднія (справочныя) цѣны, доставляемыя въ управы волостными правленіями, причемъ изъ матеріала усматривается, что таксы были устанавливаемы неоднократно.

Далѣе, несообразности во взаимоотношеніяхъ справочныхъ цѣнъ и таксъ на этомъ не кончаются. Напр., по гор. Таращѣ обязательнымъ постановленіемъ губернатора „воспрещено произвольное и искусственное повышеніе цѣнъ, *собираемыхъ* городской управой и показываемыхъ въ составляемыхъ ею вѣдомостяхъ". Это не мѣшаетъ, однако, Таращанской городской думѣ устанавливать таксы независимо отъ справочныхъ цѣнъ. Такъ, въ матеріалахъ, представленныхъ губернаторомъ и Таращанскимъ городскимъ общественнымъ управленіемъ имѣется съ одной стороны протоколъ чрезвычайнаго засѣданія думы отъ 19 сентября 1915 г., коимъ постановлено установить на время съ 20 сентября по 1 декабря 1915 г. таксу на муку, хлѣбъ и мясо. Независимо отъ сего представлена „Вѣдомость о справочныхъ цѣнахъ, существующихъ въ Таращѣ въ сентября мѣсяцѣ 1915 г. на продовольственные и другіе предметы потребленія“. Если мы сравнимъ тѣ и другія цѣны, то окажется существенное различіе. Напримѣръ, мука ржаная разовая по таксѣ цѣнится въ 1 р. 15 к. пудъ, а по справочнымъ цѣнамъ мука ржаная цѣнится въ 90 к., хлѣбъ ржаной по таксѣ стоитъ 2½ коп. фунтъ, а по справочнымъ цѣнамъ— 1 р. 20 к. пудъ, т. е. 3 коп. фунтъ. Такимъ образомъ, по обязательнымъ справочнымъ цѣнамъ ржаная мука стоитъ дешевле таксы, а хлѣбъ, выпекаемый изъ нея,—дороже.

Та же Кіевская губернія даетъ любопытныя свѣдѣнія о различіяхъ въ основаніяхъ таксировокъ даже въ предѣлахъ одной губерніи. Такъ, Сквирская уѣздная земская управа сообщаетъ— „При опредѣленіи таксовыхъ цѣнъ совѣщаніе при управѣ исходило изъ доставляемыхъ въ управу волостными правленіями справочныхъ цѣнъ, а также и согласно цѣнъ дѣйствительно существовавшихъ на рынкѣ на продукты первой необходимости“. Между тѣмъ Сквирская городская управа сообщаетъ, что взятыя въ основаніе таксъ цѣны опредѣлялись счетами фирмъ, у которыхъ торговцами закупались товары плюсъ доставка на мѣсто и 10—20% надбавки въ пользу торговца, смотря по роду продукта. Чигиринская уѣздная земская управа пользовалась данными, доставляемыми торговцами въ видѣ счетовъ, получаемыхъ ими при закупкѣ продуктовъ, а также данными о цѣнахъ, сообщаемыми ей по просьбамъ городскими управами г.г. Черкасъ, Кременчуга и Елисаветграда, откуда продукты привозятся въ Чигиринъ. Уманская же уѣздная земская управа, какъ мы выше упоминали, устанавливаетъ цѣны въ зависимости отъ спроса на продукты, степени надобности и трудности имѣть его на рынкѣ.

Въ конечномъ результатѣ, надо полагать что основанія, которыми руководствуется мѣстная администрація при установленіи таксъ, сводятся обычно къ стремленію опредѣлить справедливую цѣну, т. е. построить таксу на себѣстоимости продуктов торговцам [1]).

Это усматривается изъ отзывовъ губернаторовъ, приведенныхъ выше. Равнымъ образомъ, изъ тѣхъ отрывочныхъ свѣдѣній, которыя можно почерпнуть изъ представленныхъ губернаторами матеріаловъ (т. е. изъ тѣхъ отдѣльныхъ таксъ, относительно которыхъ имѣются мотивированныя постановленія) явствуетъ, что обычно таксирующіе органы стремятся установить цѣны, по которымъ можетъ быть пріобрѣтенъ таксируемый предметъ или тотъ продуктъ, изъ котораго онъ непосредственно получается (мука относительно хлѣба, скотъ относительно мяса и т. д.) и, принявъ во вниманіе расходы и прибыль, установить справедливыя цѣны. Въ отдѣльныхъ случаяхъ наблюдается очень тщательное выясненіе себѣстоимости, наприм., по гор. Воронежу. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ наблюдаются подвижныя таксы, напримѣръ въ нѣкоторыхъ городахъ Орловской губерніи по мясу (въ соотвѣтствіи съ цѣной тушъ), въ Тамбовской—на черный хлѣбъ (въ соотвѣтствіи съ цѣной на муку), въ Пермской губ.—на хлѣбъ (въ соотвѣтствіи съ цѣной на муку).

Иногда, однако, какъ мы видѣли мѣстная администрація задается другой задачей—именно, выяснить и учесть всѣ условія рынка, вліяющія на цѣну, и въ частности соотвѣтствіе спроса и предложенія, и узаконить ту цѣну, которая диктуется наличной экономической конъюнктурой, т. е. сводитъ таксировку, въ сущности, къ публичному освѣдомленію о рыночныхъ цѣнахъ. Между тѣмъ, вмѣшательство власти въ экономическую жизнь посредствомъ узаконенія цѣнъ, вызвано именно желаніемъ регулировать цѣну въ извѣстномъ направленіи; если же за всѣми факторами образованія цѣнъ будетъ признано право на существованіе, то проще предоставить цѣны ихъ естественному теченію. Роль таксъ въ этихъ случаяхъ могла бы быть замѣнена организаціей статистики цѣнъ и публичнаго ихъ оповѣщенія. Поэтому тѣ тенденціи въ отношеніи образованія обязательныхъ цѣнъ, которыми обычно руководствуется мѣстная власть — именно построеніе таксъ на себѣстоимости—принципіально должны быть признаны правильными. Однако, въ *настоящее время стремленіе установить*

---

[1]) Эти принципіальныя основанія находятся въ соотвѣтствіи съ тѣми указаніями, которыя были преподаны мѣстнымъ властямъ журналомъ Совѣта Министровъ 23 сентября 1914 г. (см. приложеніе 3-е).

„справедливыя цѣны“, сталкивается съ неодолимыми препятствіями: съ одной стороны съ опасностью изгнанія таксируемаго продукта изъ района таксировки, а съ другой — съ несоблюдаемостью таксъ.

Исчезновеніе таксируемаго продукта изъ района таксировки.

Примѣровъ такого исчезновенія таксируемаго продукта изъ района дѣйствія таксъ можно было бы привести великое множество: вѣроятно они встрѣчались по каждому городу и уѣзду Россійской Имперіи, пытавшемуся бороться съ дороговизной путемъ установленія обязательныхъ цѣнъ.

Приведемъ для иллюстраціи нѣсколько изъ нихъ, запечатлѣнныхъ документально въ дѣлахъ нынѣ упраздненнаго главнаго продовольственнаго комитета.

12 марта 1915 года была утверждена губернаторомъ на ржаную и пшеничную муку такса, выработанная Нижегородской городской думой.

Немедленно вслѣдъ за введеніемъ таксы, мѣстные хлѣботорговцы и мукомолы возбудили ходатайство о повышеніи таксы. Въ то же время начался усиленный вывозъ хлѣба, достигшій къ концу мѣсяца—100 тысячъ пудовъ въ сутки, а за 3 мѣсяца превысившій 1½ милліона пудовъ.

Тѣмъ не менѣе такса была оставлена въ силѣ и городская дума обратилась къ губернатору съ ходатайствомъ о принятіи мѣръ къ прекращенію вывоза. Между тѣмъ, вслѣдствіе вывоза, наличный запасъ муки въ городѣ уменьшился еще на 100 тыс. пудовъ.

Вслѣдствіе сего губернаторъ издалъ 31 марта по уполномочію командующаго войсками обязательное постановленіе о воспрещеніи вывоза изъ Нижняго Новгорода и Нижегородской губерніи всѣхъ сортовъ ржаной и пшеничной муки.

3 апрѣля мукомолы обратились съ ходатайствомъ къ Министру Торговли и Промышленности о немедленной отмѣнѣ запрещенія вывоза, объясняя, что мука и отруби Нижегородскихъ мельницъ отправляются для снабженія фабричныхъ районовъ: Владимірской, Костромской, Московской, а также Вологодской, Архангельской, Олонецкой, Новгородской, Псковской, Петроградской губерній и Финляндіи, вслѣдствіе чего запрещеніе вывоза изъ Нижняго Новгорода неминуемо вызоветъ большое замѣшательство въ продовольствіи означенныхъ мѣстностей. Съ другой стороны замедле-

ніе снятія запрещенія вывоза изъ Нижняго Новгорода въ ближайшихъ же недѣляхъ поставитъ передъ мукомолами вопросъ — начинать ли размолъ, ибо крупныя мельницы не могутъ работать безъ вывоза.

Тѣмъ не менѣе запрещеніе вывоза оставалось въ силѣ и на запросъ министра торговли и промышленности Нижегородскимъ губернаторомъ было сообщено, что мукомолы не хотятъ „мириться съ необходимостью продавать муку по таксѣ и угрожаютъ не привозить зерна съ открытіемъ навигаціи, и не пускать въ ходъ мельницъ“ и что дума, подавляющимъ большинствомъ голосовъ признала, что основанія для измѣненія таксы, тщательно провѣренной и обдуманной, не имѣется.

Между тѣмъ, по сообщенію мукомоловъ министерству торговли и промышленности, установленная въ Нижнемъ Новгородѣ обязательная цѣна на муку была опредѣлена крайне низкая, именно по цѣнѣ, существовавшей до войны, и въ частности на 1 р. 50 к. ниже другихъ мѣстностей, не считая фрахта.

Инцидентъ былъ урегулированъ въ началѣ мая 1915 г. личнымъ вмѣшательствомъ завѣдывающаго продовольственнымъ дѣломъ въ Имперіи Муратовымъ. Въ цѣляхъ урегулированія цѣнъ на хлѣбъ, городскому управленію были переданы на комиссію изъ запасовъ, заготовленныхъ для арміи, 140.000 пудовъ для продажи хлѣба по заготовительной цѣнѣ, и губернаторъ, при такомъ положеніи вещей, согласился на снятіе запрета вывоза муки изъ Нижегородской губерніи. 16 мая 1915 г. такса была отмѣнена.

Нѣтъ ничего удивительнаго, что Нижегородскій губернаторъ утратилъ вѣру въ пользу таксировки предметовъ продовольствія. Препровождая въ особое совѣщаніе матеріалы о таксахъ въ Нижегородской губерніи, губернаторъ, между прочимъ, сообщаетъ слѣдующее:

„Вскорѣ послѣ введенія въ дѣйствіе этихъ таксъ выяснилось, что изданіе мѣстныхъ таксъ цѣли не достигаетъ, такъ какъ въ мѣста, въ которыхъ такимъ путемъ регулируется торговля продуктами продовольствія, притокъ послѣднихъ прекращается и изъ мѣстъ, съ расцѣнками болѣе низкими, продукты начинаютъ отливать въ мѣста съ расцѣнками болѣе высокими. Не могло бы въ этомъ случаѣ помочь и изданіе одной общей для всей губерніи таксы, такъ какъ грозило бы полнымъ прекращеніемъ подвоза продуктовъ въ губернію и вывозомъ ихъ въ другія, въ которыхъ таксъ или вовсе не установлено или установлены болѣе высокія. Все это привело земскія и городскія Управленія губерніи къ убѣжденію, что изданіе таксъ дѣло не мѣстныхъ, а центральныхъ органовъ управленія, которыми только и можетъ быть издана съ пользою для населенія одна общая, согласованная для всѣхъ частей Имперіи, такса.

Вслѣдствіе сего, въ виду дѣйствительно прекратившагося въ подчиненныя дѣйствію таксъ мѣстности подвоза продовольственныхъ продуктовъ, городскія и земскія управленія губерніи вынуждены были послѣдовательно всѣ изданныя ими таксы отмѣнить, чтобы достичь возобновленія подвоза, хотя бы и по повышеннымъ противъ таксы и далѣе прогрессивно все повышающимся цѣнамъ, необходимыхъ имъ жизненныхъ продуктовъ“.

Приведемъ еще слѣдующій любопытный документъ:

Иркутскій генералъ-губернаторъ препроводилъ министру торговли и промышленности рапортъ начальника Якутской мѣстной команды отъ 25 іюня 1915 г. за № 1837, объ отказѣ фирмы „Н-ки Кушнарева“ продать сахаръ для нуждъ расположенной въ гор. Якутскѣ воинской части.

Вмѣстѣ съ тѣмъ генералъ-губернаторъ сообщилъ нижеслѣдующее. „Въ первыхъ числахъ іюня между пятью крупными фирмами Якутска, монополизировавшими всю мѣстную оптово-розничную торговлю, состоялось соглашеніе, направленное къ прекращенію господствовавшей до сего времени между ними конкуренціи. Результаты соглашенія не замедлили проявиться и цѣны на товары возросли до небывалыхъ въ Якутскѣ размѣровъ. Вмѣстѣ съ другими товарами были подняты цѣны и на предметы первой необходимости. Такъ, напримѣръ, сахаръ, продававшійся въ 1914 г. въ среднемъ по 7 р. 90 к., въ текущемъ году сталъ продаваться уже по 10 р. 30 к. пудами, а въ мелочной продажѣ доходилъ до 30 коп. за фунтъ. Цѣна на спички, не превышавшая въ 1914 г. 15 коп. за пачку, въ текущемъ году возрасла въ среднемъ до 27 коп. Свѣчи, довольно устойчиво продававшіяся за предыдущее трехлѣтіе по цѣнѣ 35 коп. за фунтъ, въ текущемъ году одной изъ фирмъ („Н-ки Громовой“) были пущены въ продажу по 48 коп. за фунтъ; эти свѣчи въ мелочныхъ лавкахъ должны были продаваться уже не менѣе 50 коп. за фунтъ.

Такое повышеніе цѣнъ на предметы первой необходимости въ трудную годину, переживаемую нашимъ отечествомъ, поставило потребителя въ особо тяжелыя условія и вызвало вполнѣ понятное чувство раздраженія во всѣхъ слояхъ населенія, тѣмъ болѣе, что наступившее съ началомъ войны вздорожаніе въ центрѣ Имперіи не могло имѣть значенія для мѣстныхъ фирмъ, которыми товары закупаются не позднѣе октября—января въ размѣрѣ годовой потребности и лишь доставляются въ Якутскую область въ теченіе навигаціоннаго періода. Обязательное постановленіе, изданное генералъ-губернаторомъ 21 мая с. г. на основаніи правилъ военнаго положенія о мѣрахъ къ охраненію государственнаго порядка и спокойствія, и препровожденное въ копіи въ главный продовольственный комитетъ при отношеніи отъ 29 мая с. г., за № 5890, оказалось, такимъ образомъ, какъ сообщилъ мнѣ Якутскій губернаторъ, полученнымъ въ области какъ разъ въ то время, когда назрѣвалъ вопросъ о возбужденіи объ этомъ соотвѣтствующаго ходатайства.

Тотчасъ по полученіи обязательнаго постановленія, губернаторомъ былъ подвергнутъ всестороннему обсужденію вопросъ о цѣнахъ на предметы первой необходимости и такса, утвержденная на срокъ съ 15 іюня по 1 іюля, вмѣстѣ съ обязательнымъ постановленіемъ, была опубликована въ № 24 „Якутскихъ Областныхъ Вѣдомостей“, отъ 14 іюня с. г. Однако, вопреки постановленію, 15 іюня представители фирмъ „Н-ки Силина“, „Н-ки Кушнарева“, „Кокавинъ и Басовъ“ и „Н-ки Громовой“, подъ предлогомъ отсутствія разрѣшенія владѣльцевъ предпріятій на продажу товаровъ, указанныхъ въ обязательномъ постановленіи, по цѣнамъ, установленнымъ губернаторомъ и, будто бы, убыточнымъ для нихъ, прекратили продажу предметовъ первой необходимости. Затѣмъ фирма „Г. В. Никифоровъ“ начала продавать товары этой категоріи лишь въ минимальномъ количествѣ, затрудняющемъ даже городскихъ покупателей и ставящемъ въ совершенно безвыходное положеніе пригородныхъ жителей, а именно: сахаръ по одному фунту, чай по одному кирпичу и т. д. Къ этому пріему съ 17 іюня присоединились остальныя упомянутыя фирмы. Усматривая въ указанныхъ однородныхъ дѣйствіяхъ названныхъ фирмъ стремленіе поставить жителей Якутска и его окрестностей въ безвыходное положеніе и подобной стачкой вынудить администрацію къ повышенію установленныхъ таксою цѣнъ, губернаторъ, постановленіемъ отъ 22 того же іюня, повергъ названныя выше пять крупныхъ фирмъ штрафу по триста рублей.

Хотя послѣ этого выпускъ предметовъ первой необходимости возобновился въ болѣе или менѣе нормальномъ количествѣ и лишь фирма „Н-ки Кушнарева“, помимо нѣсколькихъ другихъ случаевъ, позволила себѣ описанный въ рапортѣ Начальника мѣстной команды поступокъ, тѣмъ не менѣе нельзя быть увѣреннымъ въ томъ, что крупныя фирмы Якутска не скроютъ своихъ товаровъ и не создадутъ тѣхъ дѣйствительно серьезныхъ осложненій, на которыя указываютъ приведенные выше факты. Уже и теперь получаются свѣдѣнія, что, напр., фирма „Кушнаревыхъ“, имѣющая большіе запасы сахара на Аоданѣ, предполагаетъ оставить ихъ тамъ до болѣе благопріятнаго времени; точно также, будто бы, предполагается вывозъ продуктовъ первой необходимости изъ Якутска фирмой „Коковина и Басова“, вполнѣ возможенъ также вывозъ товаровъ изъ городовъ, гдѣ цѣны нормированы таксой, въ округа, гдѣ таковой не установлено“.

Сошлемся даже на любопытную переписку въ дѣлахъ продовольственнаго комитета, посвященную вопросу о конкуренціи таксъ Петрограда и Москвы на мясо. Вопросъ этотъ всѣмъ, вѣроятно, памятенъ и останавливаться на немъ едва ли представляется необходимымъ.

Стоитъ еще отмѣтить, что „секретность“ предѣльныхъ цѣнъ, установленныхъ Екатеринославскимъ губернаторомъ, обусловлена также опасеніемъ изгнанія таксируемыхъ продуктовъ.

Аналогичныхъ примѣровъ можно было бы привести очень много. Отмѣтимъ еще одно постановленіе Черкасской городской управы отъ 23 мая 1915 г. по поводу изданія новой таксы— мотивы его, повидимому, являются типичными.

„Разсмотрѣвъ означенную выше таксу и принявъ во вниманіе, что нынѣ существующая такса на всѣ почти продукты первой необходимости не соотвѣтствуютъ дѣйствительнымъ цѣнамъ на эти продукты, что имѣетъ послѣдствіемъ прекращеніе значительной частью торговцевъ своей торговли, какъ явно убыточной, а это обстоятельство весьма неблагопріятно отразилось на населеніи и въ особенности на квартирующихъ въ городѣ войскахъ, такъ какъ были дни, когда нѣкоторыхъ продуктовъ нельзя было пріобрѣсти ни за какія деньги, за отсутствіемъ таковыхъ по причинѣ низкой на нихъ таксы, городская управа полагаетъ заслушанную таксу въ полномъ ея объемѣ одобрить и, согласно ст. 78 Гор. Пол., представить г. Начальнику губерніи на утвержденіе".

Въ результатѣ во многихъ губерніяхъ мѣстныя власти отказались отъ примѣненія таксировки. Такъ совсѣмъ не существуетъ нынѣ таксы въ Казанской губерніи [1]); почти полностью отмѣнены таксы въ Нижегородской, Новгородской, Пензенской и Олонецкой губерніяхъ и г. Кронштадтѣ; многія таксы отмѣнены въ Костромской, Ярославской, Тульской, Архангельской [2]) и Вологодской губерніяхъ. Любопытно, что Вологодскій губернаторъ, отмѣняя таксы на рожь, ржаную муку, мясо и дрова, въ объявленіи объ этомъ, прямо указываетъ, что такая мѣра вызвана „въ цѣляхъ болѣе свободнаго доставленія на рынокъ нѣкоторыхъ привозныхъ предметовъ", въ представленіи же въ особое совѣщаніе, при коемъ препровождены изданныя имъ распоряженія по предмету таксировки, объясняетъ по поводу этой мѣры, что она была приведена въ исполненіе, такъ какъ „имѣлись свѣдѣнія о томъ, что, ради возможности назначенія таксъ, промышленники и торговцы воздерживаются дѣлать запасы товаровъ, благодаря чему цѣны на эти послѣдніе естественно стремятся къ повышенію". Такъ же мотивируетъ отмѣну таксъ на цѣлый рядъ продовольственныхъ продуктовъ Кронштадскій камендантъ въ своемъ приказѣ отъ 29 сентября 1915 г.

„Вслѣдствіе ходатайства Кронштадскаго военнаго губернатора, отъ 25 сентября с. г., за № 7831, съ оказаніемъ что существующая въ г. Кронштадтѣ такса на нѣкоторые продукты первой необходимости заставляетъ торговцевъ совершенно отказываться отъ выписки товара, а иногда воздерживаться изъ страха риска, отъ закупки болѣе или менѣе значительныхъ партій таковаго, дабы впослѣдствіи, при измѣненіи таксы не продавать товара въ убытокъ, нахожу возможнымъ отмѣнить съ 1 октября с. г., въ видѣ опыта, на одинъ мѣсяцъ, таксировку цѣнъ на нижеуказанные продукты.

---

[1]) Съ 1 октября въ нѣкоторыхъ городахъ изданы таксы на хлѣбъ и мясо.

[2]) Нельзя не отмѣтить своеобразное „примѣчаніе" Архангельскаго губернатора въ обязательномъ постановленіи 16 октября 1915 г. „Въ виду сокращенія подвоза и почти полнаго отсутствія въ продажѣ изъ предметовъ продовольствія какъ то: перловой крупы, рису, масла, стеариновыхъ свѣчъ и овса, таксированіе цѣнъ на эти предметы послѣдуетъ дополнительно по полученіи ихъ въ Архангельскѣ".

1) Рыбные продукты и сельди.
2) Всѣ сорта масла коровьяго.
3) Подсолнечное масло.
4) Яйца.
5) Сахаръ колотый и песокъ.
6) Пшеничная мука.
7) Крупа всѣхъ сортовъ и рисъ.
8) Макароны и
9) Горохъ.

Несоблюденіе таксъ.

Такимъ образомъ, мы видимъ, что *таксировка сплошь и рядомъ приводитъ къ изгнанію таксируемаго предмета, при чемъ во избѣжаніе этого, приходится либо повышать, либо отмѣнять таксу. Но часто, повидимому, вопросъ рѣшается проще: такса просто не исполняется.* Въ этомъ отношеніи любопытенъ отзывъ, представленный Орловскимъ губернаторомъ въ особое совѣщаніе.

„Попытки городскихъ самоуправленій къ борьбѣ съ повышеніемъ цѣнъ, путемъ изданія обязательной таксы на предметы первой необходимости, не только не привели къ фиксаціи этихъ цѣнъ, но не рѣдко служили причиной остановки отпуска необходимѣйшихъ продуктовъ изъ лавокъ и сокращенія запасовъ на складахъ, въ виду несоотвѣтствія поднимавшихся на рынкѣ заготовительныхъ цѣнъ на привозные продукты съ продажными цѣнами, установленными обязательной таксой. Эта зависимость продажныхъ цѣнъ въ городѣ отъ заготовительныхъ внѣ города побуждала къ частному измѣненію городскими думами установленной таксы, изданіе которой городами, въ концѣ концовъ, являлось лишь признаніемъ существующихъ рыночныхъ цѣнъ, измѣнявшихся за предѣлами мѣстныхъ вліяній“.

Засимъ далѣе, касаясь вопроса о наблюденіи за исполненіемъ торговцами таксъ, онъ сообщаетъ, что, „согласно пожеланія особаго совѣщанія, изъ городскихъ чиновъ и представителей биржевого комитета 16 августа 1914 г., созваннаго во исполненіе циркуляра министерства внутреннихъ дѣлъ 31 іюля 1914 г., протоколы чиновъ полиціи о нарушеніи кѣмъ либо изъ торговцевъ таксы, предварительно представленія Губернскому начальству, разсматривались мѣстными городскими управами и виновный въ нарушеніи подвергался взысканію лишь въ томъ случаѣ, когда городская управа съ своей стороны подтверждала фактъ искусственнаго и произвольнаго повышенія цѣнъ, не отвѣчающаго дѣйствительной стоимости продуктовъ. Если же городская управа удостовѣряла, что данное превышеніе противъ таксы вызывалось необходимостью, такъ какъ продажа по таксѣ была очевидно убыточна для торговца, то дѣло производствомъ прекращалось“.

Характерснъ также отзывъ Петроградскаго Губернатора, который сообщаетъ слѣдующее:

„Въ отношенiи контроля слѣдуетъ замѣтить, что населенiе весьма вяло возражаетъ противъ несоблюденiя таксъ, частью связанное съ торговцами кредитомъ, частью личными отношенiями покупателя, для котораго не входитъ въ расчеты эти отношенiя портить“.

Аналогичный отзывъ даетъ Уманская Уѣздная Земская управа:

„Какъ показалъ опытъ, нормировка цѣнъ почти не достигла цѣли. Съ одной стороны сами торговцы, не считаясь съ установленными цѣнами, продаютъ многiе товары по повышенной цѣнѣ. Въ томъ случаѣ, если рискъ административнаго взысканiя является значительнымъ, то торговцы совсѣмъ не продаютъ нѣкоторыхъ предметовъ, выпуская ихъ только тѣмъ покупателямъ, въ которыхъ они вполнѣ увѣрены. Съ другой стороны и покупатели часто не обращаютъ вниманiя на предѣльныя цѣны, предпочитая прiобрѣтать товаръ по высокой цѣнѣ, а не оставаться совсѣмъ безъ продуктовъ. Къ содѣйствiю администрацiи населенiе обращается неохотно, такъ какъ это сопряжено съ большими практическими неудобствами.

Въ виду этого, Управа возбудила ходатайство объ отмѣнѣ обязательной нормировки цѣнъ по уѣзду, но означенное ходатайство удовлетворено не было“,

Установить съ точностью въ какой мѣрѣ таксы дѣйствительно соблюдаются, конечно, не представляется возможнымъ. Если мы, однако, примемъ во вниманiе, 1) что часто таксы устанавливаются въ прямомъ несоотвѣтствiи съ тѣми цѣнами, которыя лежатъ въ основанiи таксируемыхъ цѣнъ, 2) что во многихъ случаяхъ измѣненiе таксъ настолько отстаетъ отъ движенiя цѣнъ, лежащихъ въ ихъ основанiи, что, даже при условiи ихъ первоначальной правильности, онѣ не могутъ быть соблюдаемы, и 3) что, наконецъ, если даже такса и построена экономически правильно, то у мѣстныхъ организацiй нѣтъ средствъ заставить таксируемый продуктъ появляться на рынокъ въ достаточномъ количествѣ [1]), то безъ большей опасности впасть въ ошибку можно предположить, что случаи несоблюденія таксъ представляютъ явленіе весьма распространенное [2]). Нѣкоторымъ подтвержденіемъ могутъ служить приводимыя въ приложеніяхъ таблицы [3]). Одна представляетъ собой сравнительную вѣдомость обязательныхъ цѣнъ, установленныхъ по г. Каширѣ 18 мая 1915 г. Городской Думой и не отмѣненныхъ до нынѣ справочныхъ цѣнъ, отмѣченныхъ Каширской Городской Управой за іюнь, іюль, августъ и сентябрь. Другія представляютъ собой сравнительную вѣдомость дѣйствовавшихъ къ 15 октября 1915 г. таксъ въ предѣлахъ района, наиболѣе нуждающагося въ подвозѣ предметовъ первой необходимости, составленныхъ не позже сентября 1915 г. съ рыночными цѣнами за сентябрь, сообщенными городскими и земскими учрежденіями въ отвѣтъ на анкету, разосланную Особымъ Совѣщаніемъ по продовольственному дѣлу. Данныя эти указываютъ, что соблюденіе таксъ далеко не можетъ быть признано явленіемъ общераспространеннымъ.

Причины недѣйствительности таксъ.

Обращаясь къ тѣмъ причинамъ указанныхъ выше явленій, можно было бы, конечно, остановиться очень долго и подробно на всѣхъ частныхъ недостаткахъ существующаго положенія таксировки. Матеріалъ, какъ уже достаточно видно изъ всего вышеизложеннаго, очень великъ. Можно было бы указать на *неудовлетворительность состава органовъ таксировки, отсутствіе у нихъ достаточныхъ фактическихъ свѣдѣній и компетентности недостаточность надзора за исключеніемъ таксъ, медленность въ измѣненіи ихъ въ соотвѣтствіи съ измѣненіями исходныхъ цѣнъ, задержки въ утвержденіи ихъ, ведущихъ къ тому, что таксы опубликовываются иногда къ тому времени, когда онѣ по содержанію совершенно антиквировались и т. д.* Далѣе, какъ непосредственныя и наиболѣе наглядныя причины недѣйствительности таксировки обращаютъ вниманіе полная безсистемность и несогласованность таксъ. Дѣло въ томъ, въ настоящее время таксы въ Россійской Имперіи дѣйствуютъ исключительно мѣстныя [1]), причемъ районъ дѣйствія таксъ по общему правилу не превышаетъ территоріи отдѣльныхъ городовъ и уѣздовъ. Засимъ, въ предѣлахъ даже отдѣльныхъ губерній таксы, какъ мы видѣли, сравнительно въ рѣдкихъ случаяхъ носятъ сплошной характеръ, особенно, если произвести сравненіе по отдѣльнымъ продуктамъ. Далѣе, никакого планомѣрнаго согласованія отдѣльныхъ таксъ даже въ предѣлахъ той же губерніи не наблюдается. Въ приложеніяхъ приведены сравнительныя таблицы дѣйствовавшихъ къ 15 октября таксъ по цѣлому ряду губерній, изъ наиболѣе нуждающихся въ подвозѣ продовольственныхъ продуктовъ, по ржаной мукѣ, ржаному хлѣбу, мясу и сахару (наиболѣе единообразные продукты), а также по Кіевской губерніи на цѣлый рядъ продуктовъ одинаковыхъ сортовъ [2]). Несмотря на то, что въ настоящее время уроки жизни, казалось бы, внесли очень серьезныя поправки въ отношеніи согласованія таксъ, при бѣгломъ даже разсмотрѣніи, не разъ можно натолкнуться на различія, не подчиняющіяся никакому разумному объясненію.

---

[1]) Къ какимъ наивнымъ мѣрамъ въ этомъ направленіи иногда прибѣгаютъ видно, наприм., изъ слѣдующаго постановленія Рославльской Городской Думы 10 марта 1915 г. (объявленнымъ во всеобщее свѣдѣніе): Признать необходимымъ, чтобы г.г. торговцы гор. Рославля имѣли всегда въ наличности потребное количество пудовъ сахара, соли, муки, крупы, овса, сельдей, керосина и другихъ предметовъ первой необходимости, главнымъ образомъ, для надобностей гор. Рославля и его уѣзда, при томъ условіи, чтобы только лишніе запасы вышеозначенныхъ товаровъ могли быть вывозимы въ другія мѣстности.

[2]) Любопытна слѣдующая выписка изъ представленія Аренсбургскаго Городского Головы отъ 13-го ноября 1915 года за № 832. „Аренсбургское Городское Управленіе всегда придерживалось принципа не издавать таксы па продовольственные продукты, какъ на привозимые, такъ даже и на доставляемые уѣздомъ, почему во все время военныхъ дѣйствій особой острой нужды на продовольственные продукты не чувствовалось. Мѣстные купцы, не опасаясь таксы, часто выѣзжали сперва въ Ригу, пока существовало пароходное сообщеніе, а затѣмъ въ Гапсаль, Ревель и даже Петроградъ для закупки товаровъ и имѣя возможность платить въ этихъ мѣстахъ больше таксы, всегда доставали товаръ, хотя и въ незначительномъ количествѣ, тогда какъ жители этихъ городовъ, связанные таксою, продуктовъ получать не могли... Поэтому, когда два мѣстныхъ купца были командированы въ Петроградъ для закупки на имя города, они успѣли закупить 2000 пудовъ сахару, 2000 пудовъ пшеничной муки, 3000 пудовъ соли, 500 пудовъ крупы и 155 бочекъ керосина. Товары эти, за исключеніемъ пшеничной муки, уже прибыли въ Гапсаль и есть надежда получить ихъ на мѣстѣ 15—18 сего ноября.

[3]) См. приложеніе 1-е.

Въ результатѣ страна въ отношеніи таксировки любого продукта представляетъ собой пеструю мозаику: мѣстности таксирующія чередуются не съ нетаксирующими совсѣмъ или таксирующими болѣе благопріятно. Такой способъ таксировки влечетъ за собой возможность, такъ сказать, географическихъ спекуляцій и являющихся, казалось бы, той основной причиной, которая обусловливаетъ наблюдающуюся недѣйствительность вліянія таксъ на ростъ цѣнъ.

---

[1]) Имперская регулировка цѣнъ примѣняется въ настоящее время только по отношенію къ сахару.

[2]) Всѣ взятыя въ основаніе таблицъ таксы представлены Губернаторами начиная съ конца сентября, какъ дѣйствующія. Такъ какъ Губернаторамъ предложено было сообщить въ Особое Совѣщаніе о всѣхъ происходящихъ измѣненіяхъ въ таксахъ и такъ какъ всѣ измѣненія съ 15 октября занесены въ таблицы, то можно полагать, что всѣ показанныя въ нихъ цѣны дѣйствовали къ 15 октября. Но во всякомъ случаѣ, даже если Губернаторами не доведены до свѣдѣнія Особаго Совѣщанія всѣ послѣдовавшія измѣненія въ таксахъ, то всѣ онѣ дѣйствовали въ промежутокъ времени отъ конца сентября до середины октября. См. приложеніе 2-е.

Однако, можно установить болѣе глубокія причины несостоятельности современныхъ попытокъ оказать воздѣйствіе на цѣны, коренящіяся въ полномъ несоотвѣтствіи существующаго таксировочнаго аппарата той сложной задачѣ, каковой является принудительное давленіе на цѣны. На нихъ слѣдуетъ остановиться.

Образующіяся въ торговомъ оборотѣ цѣны стремятся къ единообразію; тотъ районъ, въ границахъ котораго это единообразіе осуществляется, является тѣмъ, что на языкѣ экономическомъ именуется рынкомъ, а результатъ — рыночной цѣной. Эта рыночная цѣна и является объектомъ таксировки. Процессъ таксировки имѣетъ цѣлью исключить существующій въ обычное время анархическій порядокъ образованія этой цѣны и вмѣсто неуловимой, неопредѣленной и измѣняющейся рыночной цѣны установить опредѣленную, съ оффиціальнымъ штемпелемъ, цѣну, по которой имѣютъ совершаться всѣ сдѣлки. Въ обычной обстановкѣ рыночная цѣна есть „результатъ“, ее можно констатировать послѣ окончанія рынка, какъ ту идеальную среднюю, къ которой свелись совершенныя сдѣлки. Такса наоборотъ, устанавливаетъ цѣну напередъ: она не завершаетъ рыночный торгъ, какъ рыночная цѣна, а заранѣе обусловливаетъ тѣ цѣны, по которымъ должны совершаться сдѣлки. Въ обычной экономической жизни рыночная цѣна есть равнодѣйствующая всѣхъ свободно совершаемыхъ сдѣлокъ, такса исключаетъ моментъ свободы и, какъ бы предваряя тотъ экономическій результатъ, къ которому бы она привела, сообщаетъ ему обязательную силу.

Не останавливаясь пока на тѣхъ мотивахъ, которые обусловливаютъ внесеніе въ образованіе цѣнъ момента принудительности и на способѣ установленія размѣра цѣны, которой можно придать обязательный характеръ, изъ сказаннаго можно вывести уже слѣдующее: *разъ такса имѣетъ цѣлью нормировать рыночную цѣну, она должна получить распространеніе на весь рынокъ, т. е. на весь районъ дѣйствія таксируемой цѣны.*

Хорошей иллюстраціей этого положенія можетъ служить слѣдующій эпизодъ, запечатлѣнный въ дѣлахъ бывшаго Главнаго Продовольственнаго Комитета. 18 іюля 1915 года въ газетѣ „Рѣчь" появилась замѣтка, въ коей сообщалось, что Ростовскій на Дону Биржевой Комитетъ невѣрно отмѣчаетъ въ издаваемыхъ имъ бюллетеняхъ биржи цѣны на муку и зерновой хлѣбъ въ полномъ несоотвѣтствіи съ мѣстной таксой. Цѣна на биржѣ оказывается выше цѣны таксированной.

По предмету означенной замѣтки Управленіемъ Дѣлами Главнаго Продовольственнаго Комитета были запрошены отъ Биржевого Комитета объясненія. Въ объясненіяхъ этихъ Биржевой Комитетъ сообщаетъ, что авторъ замѣтки „впалъ въ очевидное заблужденіе. Назначеніе биржевыхъ бюллетеней оповѣщеніемъ существующихъ въ данный моментъ на рынкѣ его появленія цѣнъ служить отраженіемъ дѣйствительнаго въ это время состоянія даннаго рынка, а такъ какъ бюллетень данной биржи имѣетъ цѣлью освѣдомленіе на этотъ счетъ, если не исключительно, то главнымъ образомъ, всѣхъ тяготѣющихъ районовъ, для коихъ этотъ рынокъ служитъ центромъ сбыта и размѣщенія котируемыхъ въ биржевыхъ бюллетеняхъ продуктовъ, т. е. откуда одни товары поступаютъ для продажи и куда требуются другіе изъ таковыхъ, то обозначеніе цѣнъ лишь мѣстнаго значенія не достигало бы цѣли. Установленная же такса на муку имѣетъ узко мѣстное значеніе, и обязательна для мукомоловъ исключительно при продажѣ ея для мѣстнаго потребленія; продажи муки иногороднимъ эта такса отнюдь не касается и цѣны никакому ограниченію не подлежатъ даже въ отношеніи ближайшихъ городовъ и селеній, какъ Таганрогъ, Новочеркасскъ и пр.

Изъ общаго количества вырабатываемой мѣстными мукомольными мельницамы муки, въ количествѣ около 15 милл. пудовъ, только около 10% потребляется самимъ Ростовомъ, остальная же огромная масса расходится по всей Россіи и ея окраинамъ и продается по цѣнамъ, опредѣляющимся соотвѣтственно общей конъюнктурѣ, каковая въ данное время установлена на тѣхъ или иныхъ изъ рынковъ потребленія муки и въ зависимости отъ конкурирующихъ рынковъ".

Далѣе Комитетъ высказывается въ томъ смыслѣ, что введеніе въ бюллетени биржи случайнаго элемента, какимъ является временно обязательная, притомъ ограниченная по мѣсту дѣйствія, такса, внесло бы невозможную путаницу, и отмѣчаетъ, что сдѣлки съ мукой совершаются не на самой биржѣ, а исключительно въ конторахъ мукомоловъ, причемъ отмѣтки въ биржевомъ бюллетенѣ цѣнъ на муку производятся на основанiи печатныхъ прейскурантовъ, издаваемыхъ мѣстными мукомолами.

Независимо отъ того, въ какой мѣрѣ цѣна устанавливаемая Ростовской на-Дону биржей является обоснованной, совершенно очевидно, что оказать на нее какое-либо влiянiе таксой, районъ дѣйствiй которой опредѣляется городомъ Ростовомъ, является задачей недостижимой.

Конкретизируемъ этотъ отмѣченный законъ таксировки (необходимость соотвѣтствiя района таксы и района таксируемой цѣны) еще на одномъ примѣрѣ. Возьмемъ мясную торговлю. Было бы нелѣпо, если бы, желая предотвратить искусственное повышенiе цѣны мяса въ предѣлахъ города, ввели бы таксировку мяса лишь въ нѣкоторыхъ частяхъ его. Независимо отъ того, въ какой мѣрѣ признанная обязательною цѣна явилась бы экономически правильной, совершенно очевидно, что результатомъ таксировки явилось бы не общее пониженiе цѣны мяса въ городѣ, а переходъ торговли имъ изъ кварталовъ таксируемыхъ въ кварталы не таксириемые. Предположимъ дальше, что такса установлена во всемъ городѣ. Если такса направлена противъ излишней, сверхъ обычной, прибыли мѣстныхъ торговцевъ, она своей цѣли достигнетъ, такъ какъ весь данный розничный рынокъ (городъ) будетъ ей подчиненъ. Но предположимъ, что такса будетъ построена такимъ образомъ, что она заставитъ торговцевъ, чтобы получить обычную прибыль, давать самимъ за покупаемое ими мясо меньше, чѣмъ съ нихъ требуютъ продавцы. Было бы наивно думать, что продавецъ, на томъ основанiи, что въ данномъ городѣ установлена низкая такса, понизитъ цѣну на мясо—онъ просто не повезетъ въ этотъ городъ мясо и продастъ его въ сосѣднемъ городѣ. Въ результатѣ городъ окажется съ дешевой таксой, но безъ мяса. Ясно, что тутъ городъ въ своей таксировкѣ задѣлъ цѣну, которая соотвѣтствуетъ болѣе обширному району, чѣмъ его территорiя. Какъ же опредѣлить границы территорiи той цѣны, на которой основана цѣна розничнаго торговца? Для этого нужно выяснить рынокъ этой цѣны. Въ отношенiи мяса такимъ рынкомъ является обычно районъ дѣйствiя мѣстной бойни. Какъ извѣстно, въ настоящее время, благодаря централизацiи убоя въ мѣстахъ потребленія и недостаточному развитію холодной перевозки, основнымъ товаромъ имперской торговли является не мясо, а скотъ. При этомъ мѣстный торговецъ не покупаетъ скотъ на бойнѣ, чтобы самому, путемъ убоя, превратить его въ мясо, а обращается къ быкобойцамъ, въ рукахъ которыхъ сосредоточенъ весь убой. Поэтому для розничнаго торговца важна не цѣна скота, а исключительно цѣна соотвѣтствующей бойни. Съ другой стороны рынкомъ сбыта для быкобойцевъ является весь тотъ районъ, который закупаетъ мясо на данной бойнѣ, и, очевидно, что для того, чтобы воздѣйствовать на быкобойцевъ и заставить ихъ отказаться отъ повышенія цѣны, неоправдаемаго себѣстоимостью, необходимо распространить нормировку цѣны на весь районъ бойни. Для этого необходимо согласованно таксировать розничную цѣну всего района бойни и тогда она, дѣйствительно, будетъ давить на цѣну быкобойцевъ и заставитъ ихъ, если это для нихъ возможно, понизить цѣны. Но практически достиженіе такого согласованія разрозненной мѣстной таксировкой невозможно. Поэтому, разъ выяснилось, что искуственное удорожаніе розничной цѣны вызвано не дѣйствіями розничныхъ торговцевъ, а дѣйствіями быкобойцевъ, то необходимо подвергнуть таксировкѣ непосредственно цѣну на бойнѣ и уже на основаніи этой цѣны таксировать розничную цѣну въ районѣ дѣйствія бойни. Но пойдемъ еще дальше. Предположимъ, что тѣмъ или инымъ способомъ таксировки, но давленіе оказано на цѣну быкобойцевъ—значитъ ли это, что, дѣйствительно, будетъ въ наличности продуктъ по установленной цѣнѣ? Отнюдь нѣтъ. Обязательная цѣна можетъ оказаться построенной такимъ образомъ, что быкобоецъ не только принужденъ будетъ отказаться отъ излишка прибыли, но самъ долженъ будетъ предложить прасолу болѣе дешевую цѣну. Ясно, что существованіе таксы обязательной для быкобойца, не убѣдитъ прасола въ необходимости понизить цѣну, и если ему представится возможность сбыть свой товаръ по болѣе выгодной цѣнѣ въ другомъ мѣстѣ—онъ просто не пошлетъ товара на таксированную бойню, а распредѣлитъ его между другими бойнями. Очевидно, что для того, чтобы оказать давленіе на цѣну прасоловъ, таксировка мяса на одной лишь бойнѣ недостаточна, такъ какъ районъ дѣйствія пресоловъ (районъ рынка торговли скотомъ) не ограничивается данной бойней, а распространяется на всю Имперію. Поэтому, чтобы воздѣйствовать на цѣну скота, необходимо непосредственно таксировать въ предѣлахъ Имперіи всѣ сдѣлки на скотъ.

Отсюда можно вывести, что таксировка должна расширяться, въ зависимости отъ того, въ какой стадіи торговаго пути товара цѣна подвергается искуственному удорожанію, причемъ, въ отношеніи района дѣйствія той цѣны, которая подлежитъ нормировкѣ, должна носить сплошной характеръ. Всякая же чрезполосица таксировки вызываетъ лишь переброску товара изъ района въ районъ и не только не наладитъ распредѣленіе его по нормальной цѣнѣ, но внесетъ въ него полное разстройство, искуственно создавая лишній поводъ для спекуляціи.

Въ связи съ изложеннымъ, выясняется въ отношеніи размѣра таксы, что существуетъ извѣстный минимумъ цѣны, измѣнить который нельзя въ порядкѣ установленія обязательныхъ цѣнъ— это себѣстоимость продукта. Въ каждомъ данномъ случаѣ она есть величина данная, съ которой нужно считаться какъ съ фактомъ. Если она является преувеличенной то нужно оказать давленіе на тѣ цѣны, которыя лежатъ въ ея основаніи и опредѣляютъ размѣръ ея, но отнюдь не тѣ цѣны, которыя по отношенію къ ней являются цѣнами производными. Этотъ законъ распространяется на всѣ стадіи таксировки. Если мы захотимъ таксировать оптовую цѣну, исходной цѣной явится стоимость производства, на основаніи которой и должна строится оптовая такса. Предположимъ, что оптовая такса будетъ опредѣлена въ такомъ размѣрѣ, что она не покрываетъ дѣйствительной стоимости производства и прибыли въ размѣрахъ, нормальныхъ для торговаго оборота. Въ такомъ случаѣ возможенъ двоякій исходъ: если оптовая инстанція для таксируемаго товара не безусловно необходима, производитель постарается войти въ прямой контактъ съ органами распредѣленія, и въ результатѣ оптовая инстанція въ отношеніи этого товара исчезнетъ. Это, конечно, исключительное явленіе, возможное при концентраціи производства, (напр., въ дѣлѣ торговли сахаромъ), когда производитель не лишенъ возможности самъ осуществить функціи оптовой торговли. Но и при наличности указанныхъ условій такой результатъ будетъ, конечно, достигнутъ цѣною большаго или меньшаго потрясенія экономическаго строя въ области даннаго товара. Въ тѣхъ же случаяхъ, когда оптовая торговля является совершенно необходимой инстанціей въ дѣлѣ сосредоточенія и распредѣленія продукта, результатомъ подобной таксировки явится неизбѣжность для производителя продавать оптовику товаръ дешевле себѣстоимости, что, конечно, въ болѣе или менѣе близкомъ будущемъ, въ зависимости отъ степени связанности производителя съ его производствомъ, отразится на размѣрахъ производства, либо сохраненіе таксируемаго продукта въ рукахъ производителя и параличъ всего торговаго оборота въ отношеніи этого продукта. Помимо того, такого рода таксировка будетъ явно несправедлива, такъ какъ явится налогомъ, въ скрытомъ видѣ, на производителя таксируемаго предмета.

Если, такимъ образомъ, основной элементъ таксы—та исходная цѣна, по отношенію къ которой таксируемая цѣна является производной—представляется величиной данной, которую надлежитъ лишь констатировать, то отсюда неоспоримо слѣдуетъ, что всякая такса въ большей или меньшей степени должна быть подвижной. Необходимой оговоркой ея является rebus sic stantibus. Наибольшую твердость она можетъ получить, если предметомъ ея будетъ служить цѣна производства. Въ этомъ случаѣ срокъ дѣйствія таксы достигаетъ максимальныхъ предѣловъ. Но и здѣсь необходимость сохраненія извѣстнаго соотвѣтствія между обязательной цѣной и измѣненіемъ стоимости тѣхъ элементовъ, которые опредѣляютъ стоимость производства, дѣлаютъ невозможнымъ установленіе таксъ на длительный, заранѣе опредѣленный періодъ времени.

Такимъ образомъ, надлежитъ признать, что основной предпосылкой таксировки является наличность особаго процесса распознанія цѣнъ, въ результатѣ котораго оказывается возможнымъ внести прозрачность въ подпочвенныя вліянія экономической жизни и публично установить, что такая-то цѣна въ настоящее время обезпечиваетъ возможность купить товаръ на рынкѣ (производить его, перерабатывать) и продавать его съ обычной прибылью. Этотъ процессъ установленія справедливой цѣны сводится, такъ сказать, къ раскрытію картъ экономической игры, къ уничтоженію коммерческой тайны, къ возложенію на активныхъ участниковъ экономической жизни оправданія своей цѣны.

Вмѣстѣ съ тѣмъ задача таксировки сводится къ тому, чтобы недопустить заключенія сдѣлокъ къ цѣнамъ, превышающимъ выясненную справедливую цѣну, т. е. къ установленію такого порядка, при которомъ цѣны опредѣлялись бы себѣстоимостью, внѣ зависимости отъ наличнаго соотношенія спроса и предложенія.

Но для того, чтобы эти цѣны дѣйствительно осуществлялись, какъ мы уже видѣли, необходимо, чтобы обязательныя цѣны были установлены въ согласованномъ видѣ на всемъ районѣ таксируемой цѣны, или, другими словами, чтобы таксація въ одинаковомъ размѣрѣ касалась всего района, на который распространяется дѣятельность торговца. Если такса будетъ построена такъ, что торговцу окажется выгоднымъ везти товаръ въ однѣ мѣстности (не таксированныя или не согласованно таксированныя) въ ущербъ другимъ, то на практикѣ получится конкуренція районовъ, которая сама по себѣ будетъ вздувать цѣну и вызоветъ нежелательную переброску товаровъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ необходимо помнить, что разъ цѣна зафиксирована на уровнѣ экономическаго минимума и въ районѣ дѣйствія таксъ исключается вліяніе закона спроса и предложенія на образованіе цѣнъ, то въ результатѣ весь существующій на-лицо товаръ предоставляется въ распоряженіе потребителя по установленной цѣнѣ. Правда, цѣна эта обезпечиваетъ коммерческій интересъ продавца, но коммерческій интересъ этотъ поставленъ въ строгія рамки и не можетъ быть измѣняемъ въ зависимости отъ мѣстной экономической конъюнктуры—иначе вся таксировка лишается какого либо юридическаго содержанія и обратится въ статистику цѣнъ. Если же такса принуждаетъ продавца продавать весь наличный запасъ по обязательной цѣнѣ, то ясно, что наличность таксъ налагаетъ на публичную власть принять мѣры къ тому, чтобы продавецъ имѣлъ возможность пополнять свои запасы для удовлетворенія наличнаго спроса, или чтобы потребленіе было поставлено въ такія рамки, которыя соотвѣтствовали бы наличному предложенію—иначе распредѣленіе продукта носило бы совершенно случайный характеръ, причемъ не исключена была бы возможность полнаго исчезновенія продукта съ рынка. При отсутствіи таксъ соотношеніе между спросомъ и предложеніемъ было бы установлено повышеніемъ цѣнъ, суживающимъ рынокъ потребленія и привлекающимъ продукты; при наличности же таксъ—обязанность регулировки такого соотношенія ложится на публичную власть.

Въ соотвѣтствіи съ симъ, на таксирующей власти лежитъ обязанность либо предотвращать недостатокъ продуктовъ путемъ поощренія производства, регулированія сосредоточенія его, организаціи подвоза и т. д.—въ зависимости отъ тѣхъ причинъ, *которыми вызывается недостатокъ продукта—либо, въ случаѣ абсолютнаго недостатка товара, взять на себя нормировку потребленія.*

Изъ изложеннаго явствуетъ, что, для воздѣйствія на цѣны, недостаточно приказать продавать продукты по опредѣленной таксѣ. Нужно, чтобы такса эта обезпечила нормальный коммерческій интересъ продавца и чтобы она распространялась на весь районъ продажи даннаго товара. Съ другой стороны, разъ путемъ ограниченія размѣровъ прибыли ослабляется стимулъ продавца къ привлеченію на рынокъ товара и, вмѣстѣ съ тѣмъ, исключается возможность съуженія потребленія вслѣдствіе повышенія цѣнъ, при сократившемся предложеніи, то на таксирующую власть ложится обязанность принимать мѣры къ обезпеченію рынка товаромъ, а въ случаѣ недостатка таковаго—искусственно съужать потребленіе, путемъ нормировки его.

Если эти положенія примѣнить къ современной системѣ таксировки въ Россіи, то съ точки зрѣнія дѣйствительной борьбы съ дороговизной, необходимо признать ее въ общемъ ничѣмъ инымъ, какъ попыткой съ негодными средствами. Утвержденіе это вѣрно, какъ относительно борьбы таксъ съ мѣстнымъ увеличеніемъ цѣнъ въ районахъ потребленія, такъ и съ повышеніями цѣнъ въ районахъ производства.

Остановимся сначала на первомъ вопросѣ на таксахъ, какъ мѣрѣ борьбы съ мѣстнымъ увеличеніемъ цѣнъ. Въ настоящее время, какъ видно изъ вышеизложеннаго регулировка цѣнъ сводится къ тому, что мѣстная власть объявляетъ въ предѣлахъ ея вѣдомства (города, уѣзда, рѣдко губерніи) извѣстныя цѣны на продукты обязательными, причемъ превышеніе ихъ влечетъ за собой наказаніе. Никакихъ сопутствующихъ мѣръ, обезпечивающихъ появленіе продукта на рынкѣ въ достаточномъ количествѣ, не принимается. При такихъ условіяхъ *единственно чего можетъ достигнуть въ настоящее время таксировка—это соотвѣтствія цѣнъ розничныхъ (мелочныхъ) мѣстнымъ оптовымъ цѣнамъ,* т. е. избѣжанія того удорожанія, которое обусловлено спекуляціей мелкаго торговца на невѣжествѣ обывателя. Это вполнѣ во власти мѣстной таксировки: районъ дѣйствія разничной торговли совпадаетъ съ райономъ дѣйствія таксы, исходная цѣна (мѣстная оптовая) можетъ быть безъ особаго труда установлена, соотношеніе спроса и предложенія не будетъ нарушаться, такъ какъ если розничная такса является производной и измѣняющейся въ соотвѣтствіи съ мѣстной оптовой цѣной, то послѣдняя будетъ повышаться пока путемъ увеличенія предложенія и суженія потребленія равновѣсіе не будетъ возстановлено.

Однако, не подлежитъ сомнѣнію, что сколько нибудь значительное повышеніе цѣнъ, обусловленное поведеніемъ розничныхъ торговцевъ, носитъ узко мѣстный характеръ. Поэтому розничная таксировка, не можетъ имѣть характера общей мѣры, а могла бы быть примѣняема въ исключительныхъ случаяхъ съ цѣлью предотвращенія спекуляціи.

Такъ именно понимаетъ задачу мѣстной таксировки законопроектъ объ учрежденіи особыхъ комиссій для установленія обязательныхъ цѣнъ на предметы первой необходимости, внесенный 21 Октября с. г. (по нов. ст.) въ французскую палату депутатовъ. Законопроектъ этотъ, какъ это усматривается изъ мотивовъ его, имѣетъ исключительной цѣлью предоставленіе мѣстной власти права бороться со спекулятивными тенденціями розничныхъ торговцевъ: розничные торговцы покупаютъ дорого, но стремятся перепродать еще дороже, внѣ всякой пропорціи съ дѣйствительнымъ повышеніемъ цѣнъ,—для пресѣченія этого должна быть предоставлена возможность фиксировать цѣны и карать за ихъ превышеніе. Такого рода таксировка, повторяемъ, имѣетъ полное право на существованіе и можетъ принести въ тѣхъ случаяхъ, когда дѣйствительно имѣется на лицо несоразмѣрный ростъ розничныхъ цѣнъ, несомнѣнную пользу. Опасность такой таксировки лежитъ, однако, въ томъ, что она имѣетъ тенденцію воздѣйствовать не только на розничную цѣну, но и на тѣ цѣны, которыя лежатъ въ ея основаніи.

Между тѣмъ, попытка оказать давленіе мѣстной таксировкой на мѣстныя оптовыя цѣны, при настоящихъ условіяхъ является недостижимой. На этомъ положеніи слѣдуетъ нѣсколько остановиться, такъ какъ, съ одной стороны, въ настоящее время очень многія мѣстныя таксы включаютъ въ себя и оптовыя цѣны, а съ другой стороны изъ приведеннаго предположенія исходитъ проектъ закона о мѣстной таксировкѣ, внесенный на основаніи заключенія бывшаго Главнаго Продовольственнаго Комитета въ Совѣтъ Министровъ Министерствомъ Торговли и Промышленности [1]). Проектъ этотъ имѣлъ цѣлью легализировать одинъ изъ видовъ существующаго въ настоящее время порядка установленія обязательныхъ цѣнъ на предметы первой необходимости, а именно предоставить право таксировки городскимъ и земскимъ учрежденіямъ. При этомъ въ текстѣ закона не предполагалось указывать какія именно цѣны надлежитъ регулировать—оптовыя или розничныя, изъ мотивовъ же законопроекта оказывается, что имѣлось въ виду предоставить мѣстнымъ органамъ право таксировки какъ розничныхъ цѣнъ, въ соотвѣтствіи съ цѣнами оптовыми, такъ и оптовыхъ цѣнъ въ соотвѣтствіи съ цѣнами на мѣстахъ производства и съ цѣнами въ сосѣднихъ районахъ. Между тѣмъ, задача приведенія мѣстныхъ оптовыхъ цѣнъ въ соотвѣтствіе съ цѣнами районовъ производства, путемъ принудительнаго воздѣйствія, на цѣны при настоящихъ условіяхъ и при существующей организаціи продовольственнаго дѣла представляется совершенно неосуществимой.

---

[1]) Представленіе Министерства Торговли и Промышленности и заключенія по нему Министерствъ Юстиціи и Внутреннихъ Дѣлъ изложены въ приложеніи къ настоящему докладу (см. приложеніе 7-е).

Дѣйствительно, при условіи нормальнаго товарообмѣна лучшимъ и даже можно сказать единственнымъ обезпеченіемъ снабженія центровъ потребленія по наиболѣе дешевымъ цѣнамъ является наличность развитой оптовой торговли, черпающей свой товаръ, по возможности, со всѣхъ доступныхъ районовъ производства. Чѣмъ шире тотъ базисъ, на которомъ покоится снабженіе, тѣмъ дешевле можетъ быть полученъ продуктъ, такъ какъ тѣмъ больше шансовъ получить его изъ того мѣста, гдѣ онъ по тѣмъ или инымъ причинамъ производится дешевле. Далѣе, только существованіе налаженной оптовой торговли можетъ регулировать предложеніе въ зависимости отъ спроса и положить предѣлъ тѣмъ огромнымъ скачкамъ цѣнъ, которые неизбѣжны при неравномѣрности снабженія. Такимъ образомъ, оптовая торговля должна быть всячески поощряема, какъ единственная дѣйствительная гарантія возможности полученія продукта по наименьшей цѣнѣ, достижимой при наличной экономической конъюнктурѣ, какъ обезпеченіе соотвѣтствія мѣстныхъ цѣнъ цѣнамъ наиболѣе дешевыхъ районовъ производства.

Изъ изложеннаго усматривается, что уже самое распознаніе мѣстныхъ оптовыхъ цѣнъ представляетъ существенныя трудности. Если товаръ получается съ какого либо опредѣленнаго рынка, то, конечно, установленіе той цѣны, по которой товаръ можетъ быть доставленъ, представляется простымъ. Но вѣдь задачей сколько нибудь развитой оптовой торговли является возможно большее распространеніе своей сферы дѣйствій и доставленіе продукта изъ мѣстъ наиболѣе выгоднаго его пріобрѣтенія. При такихъ условіяхъ мѣстная оптовая цѣна представляетъ собою среднюю изъ цѣлаго ряда величинъ, отличающихся крайнимъ непостоянствомъ. Какъ же заранѣе опредѣлить то, что является результатомъ сложной конкурирующей работы профессіональнаго класса?

Засимъ, если въ настоящее время наблюдается полное несоотвѣтствіе оптовыхъ цѣнъ на мѣстахъ потребленія и съ цѣнами на мѣстахъ производства, то это доказываетъ лишь, что задача оптовой торговли при современныхъ условіяхъ оказывается почему то невыполнимой. Поэтому, если мѣстная власть хочетъ возстановить это соотвѣтствіе цѣнъ и достигнуть того результата, который въ обычное время достигаетъ свободный оптовый торгъ, то недостаточно назначить принудительнымъ порядкомъ тѣ цѣны, которыя имѣли бы мѣсто, если бы оптовая торговля функціонировала правильно, но необходимо, вмѣстѣ съ тѣмъ, остановить свое вниманіе на причинахъ разстройства оптовой торговли. Вѣдь поскольку оптовая торговля функціонировала бы правильно, всякая таксировка была бы излишня, такъ какъ нормировка цѣнъ была бы установлена самимъ фактомъ существованія налаженной оптовой торговли. Засимъ, если бы цѣны оказались дѣйствительно преувеличенными, то, при нормальныхъ условіяхъ, разрѣшеніе вопроса удешевленія снабженія лежало бы въ направленіи дальнѣйшаго развитія и упорядоченія оптовой торговли, а никакъ не въ направленіи фиксаціи цѣнъ. Поэтому необходимо либо устранить тѣ причины, которыя обусловливаютъ разстройство оптовой торговли,—и тогда нормальныя цѣны возстановятся сами собой,—либо распространить регулировку не только на цѣны, но и на тѣ факторы, которые вызываютъ ненормальный ростъ ихъ. Въ противномъ случаѣ, такса или не будетъ соблюдаться, или остановитъ совершенно подвозъ таксируемаго товара.

Это положеніе сдѣлается совершенно яснымъ, если мы всмотримся въ ту дѣйствительную причину, которая обусловливаетъ повышеніе цѣнъ въ районахъ сбыта по сравненію съ районами производства.

Причиной этой, какъ всѣмъ извѣстно, является разстройство транспорта. Районы потребленія не могутъ получить столько продукта, сколько требуется для покрытія всего наличнаго спроса и въ предѣлахъ ихъ наблюдается мѣстное повышеніе цѣнъ, вызываемое несоотвѣтствіемъ спроса и предложенія. Естественно, что торговля стремится протолкнуть сквозь сузившіеся каналы подвоза тѣ предметы, которые даютъ наибольшій барышъ. Если бы цѣна была предоставлена свободному теченію, то въ результатѣ установился бы подвозъ товаровъ въ соотвѣтствіи съ тѣми цѣнами, которыя населеніе имѣло бы возможность платить. Такимъ образомъ, подвозъ однихъ продуктовъ усиливался бы за счетъ тѣхъ, которые не выдержали бы соотвѣтственнаго удорожанія, и, наряду съ этимъ, подвозъ къ однимъ центрамъ потребленія усиливался бы за счетъ другихъ, въ зависимости отъ колебаній мѣстныхъ цѣнъ. Въ концѣ концовъ, наладился бы равномѣрный подвозъ товаровъ, выдерживающихъ наибольшее повышеніе цѣнъ, и соотвѣтствіе мѣстнаго спроса и предложенія было бы достигнуто путемъ съуженія потребленія, подъ вліяніемъ удорожанія продукта.

Не подлежитъ сомнѣнію, что этотъ процессъ удорожанія цѣнъ болѣзненно отразился бы на населеніи мѣстностей, страдающихъ отъ недостатка подвоза. Использованіе наличной провозоспособности жел. дорогъ перевозкой тѣхъ или иныхъ товаровъ далеко не находилось бы въ соотвѣтствіи со степенью необходимости для широкихъ круговъ населенія подвозимыхъ грузовъ. Отсюда вытекаетъ необходимость принять какія-либо мѣры къ тому, чтобы вся тяжесть удорожанія вызываемая недостаткомъ подвоза не падала бы на предметы первой необходимости.

Но что же можетъ сдѣлать при такихъ условіяхъ, сама по себѣ, принудительная регулировка цѣнъ? Можно, конечно, взять цѣну районовъ производства, прибавить фрахтъ и накладные расходы и установить цѣну, по которой торговецъ сможетъ везти товаръ съ нормальной прибылью. Но результатомъ такого вмѣшательства власти явится лишь пониженіе шансовъ на то, что таксируемый товаръ въ достаточномъ количествѣ будетъ поступать на данный рынокъ по сравненію съ другими не таксируемыми товарами, такъ какъ торговля предпочтетъ везти тѣ товары, на которые можно получить большую прибыль, и, въ концѣ концовъ, мы будемъ наблюдать знакомую картину: либо таксируемаго товара на рынкѣ не окажется, либо такса не будетъ соблюдаться.

Такимъ образомъ, предпосылкой возможности принудительнаго воздѣйствія на оптовыя цѣны районовъ потребленія является исклю-

ченіе свободной конкуренціи въ дѣлѣ полученія вагоновъ для перевозки и обезпеченіе появленія товаровъ на рынкѣ въ соотвѣтствіи съ мѣрой ихъ необходимости для населенія. Въ частности должна быть установлена та доля всего наличнаго подвоза, которая причитается продуктамъ продовольствія, причемъ использованіе этой доли подвоза не должно зависить отъ случая или ловкости торговцевъ, а должно быть предоставлено тѣмъ изъ нихъ, кто предложитъ дешевле доставить требуемые продукты. Вмѣстѣ съ тѣмъ должна быть устранена возможность усиленія подвоза однихъ предметовъ продовольствія насчетъ другихъ. Такая регулировка подвоза должна быть предоставлена тому же органу, на которомъ лежитъ и регулировка цѣнъ. Полученіе разрѣшенія на подвозъ должно быть обусловлено обязанностью продавать товаръ по опредѣленнымъ цѣнамъ. При такихъ условіяхъ задержка привоза товара, вслѣдствіе невыгодности таксы, была бы невозможна. При нежеланіи торговцевъ ввезти товаръ по установленнымъ цѣнамъ, пришлось бы либо изыскать другіе способы полученія товара, либо повысить таксу. Во всякомъ случаѣ вредное вліяніе таксъ было бы исключено. Однако, такая регулировка подвоза сама по себѣ еще не обусловила бы возможности воздѣйствія на цѣны. *Необходимо далѣе, чтобы весь подвозимый товаръ поступалъ въ оборотъ, т. е. чтобы торговцы лишены были возможности путемъ сокрытія запасовъ оказывать давленіе на цѣны. Засимъ, въ тѣхъ исключительныхъ случаяхъ, когда количество доставленныхъ товаровъ не удовлетворяетъ наличнымъ требованіямъ на нихъ, должны быть принимаемы мѣры къ приспособленію спроса къ предложенію путемъ нормировки потребленія.* Такимъ образомъ, установленіе обязательныхъ цѣнъ должно было бы осуществляться не какъ самостоятельная и обособленная мѣра, какъ это дѣлается по общему правилу въ настоящее время и какъ это проектировалось Министерствомъ Торговли и Промышленности, а въ связи съ регулировкой подвоза таксируемаго товара и регулировкой его распредѣленія.

Если вопросъ о неудовлетворительно проектируемой нынѣ системѣ таксировки въ дѣлѣ борьбы съ повышеніемъ цѣнъ въ районахъ потребленія требовалъ подробнаго разсмотрѣнія, то невозможность, путемъ мѣстныхъ мѣропріятій воздѣйствовать на оптовыя цѣны въ районахъ производства ясна съ перваго взгляда [1]).

Дѣйствительно, цѣны, образующіяся въ районахъ производства продукта, стремятся распространить свое дѣйствіе на весь имперскій рынокъ. Поэтому установленіе въ районахъ производства мѣстныхъ таксъ, не отвѣчающихъ общему движенію цѣнъ, явится равнозначущимъ установленію какъ бы преміи на вывозъ и въ такихъ мѣстностяхъ таксировка товара либо вызоветъ непоступленіе его въ оборотъ, либо усиленный вывозъ его изъ района таксы. Результатомъ можетъ оказаться не удешевленіе, а удорожаніе продукта.

Въ предшествующемъ изложеніи приводилось уже не мало примѣровъ невозможности влiять на цѣны производства путемъ мѣстной таксировки. Но въ нихъ было слишкомъ явно несоотвѣтствіе между райономъ дѣйствія таксъ и райономъ образованія цѣнъ. Между тѣмъ, даже сплошная таксировка районовъ производства сама по себѣ является безцѣльной. Примѣромъ служитъ краткая, но поучительная исторія регулировки цѣнъ на сахаръ бывшимъ Главнымъ Продовольственнымъ Комитетомъ.

Въ цѣляхъ общаго воздѣйствія на цѣну сахара Министромъ Торговли и Промышленности, на основаніи стоимости производства, установлены были предѣльныя цѣны сначала на станціяхъ Юго-Западныхъ жел. дор., а потомъ и въ другихъ центрахъ производства. Попытка эта воздѣйствовать на цѣны далеко не оказалась удачной. Создался систематическій обходъ предѣльныхъ цѣнъ, путемъ переброски продукта изъ районовъ таксируемыхъ въ районы нетаксируемые. Дѣла бывшаго Главнаго Продовольственнаго Комитета Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу даютъ въ этомъ отношеніи достаточный матеріалъ. Въ приложеніяхъ къ настоящему докладу (см. прил. 4-е) помѣщены въ видѣ примѣра выдержки изъ Журнала Вятскаго Губернскаго Комитета по нормировкѣ цѣнъ на сахаръ отъ 11 сентября 1915 г., поступившаго уже послѣ упраздненія Главнаго Продовольственнаго Комитета въ Особое Совѣщаніе. Свѣдѣнія, содержащіяся въ означенномъ журналѣ, могутъ служить доказательствомъ необходимости распространенія обязательныхъ цѣнъ не только на районы производства, но и на всѣ районы сбыта.

---

[1]) Само собою разумѣется, что возможность таксировки розничной торговли, въ точномъ соотвѣтствіи съ тѣми цѣнами, которыя платитъ розничный торговецъ за предметы его торговли, открыта и для мѣстныхъ властей районовъ производства.

Такимъ образомъ, уже тотъ фактъ, что таксировка въ мѣстахъ производства носитъ мѣстный характеръ, исключаетъ—при условіи свободы перевозокъ — возможность планомѣрнаго вліянія ея на цѣны. Но даже если бы было достигнуто совпаденіе района дѣйствія цѣнъ съ райономъ таксъ, то и этого было бы далеко недостаточно для дѣйствительнаго давленія на цѣны.

Разъ коммерческому интересу были бы поставлены извѣстныя границы, (а иначе таксировка была бы безпредметна), то неизбѣжно стимулъ для обладателя товара искать покупателя оказался бы ослабленнымъ, почему на власть легла бы новая обязанность: извлекать скрытые изъ оборота товары и доставлять ихъ потребителю. Возникаетъ необходимость реквизицій. Но реквизиція проста, поскольку она касается запасовъ, собранныхъ оптовой торговлей, или поскольку производство концентрировано. При распыленности же продукта мѣра эта явилась бы совершенно непримѣнимой. Является необходимость какой-то организаціи сосредоточенія продукта въ предѣлахъ районовъ производствъ, вовлеченія его въ оборотъ. Далѣе, если цѣна установлена на опредѣленномъ уровнѣ, она лишается своего значенія, какъ регуляторъ спроса и предложенія, и повышеніе цѣнъ не отмѣтитъ того момента, когда выяснится, что районъ производства отдалъ свои излишки и не можетъ больше удѣлять другимъ производимый имъ продуктъ безъ ущерба для собственнаго потребленія. Если, такимъ образомъ, для дѣйствительной таксировки въ районахъ потребленія необходима регулировка подвоза, то для принудительнаго воздѣйствія на цѣны въ районахъ производства неизбѣжна регулировка вывоза.

Особое значеніе получаетъ эта задача при абсолютномъ недостаткѣ продукта.

Наконецъ, не нужно забывать, что фиксированная цѣна должна покрывать себѣстоимость продукта. Между тѣмъ, при всеобщемъ удорожаніи жизни и удешевленіи денегъ, учесть ее чрезвычайно трудно. Опредѣлить справедливую цѣну въ тѣхъ случаяхъ, когда измѣняется исходная цѣна, установленная торговымъ оборотомъ и это представляетъ уже задачу громадной трудности. Во сколько же разъ увеличивается эта трудность, когда приходится углубляться въ сокровенныя стороны экономической жизни и опредѣлять стоимость производства.

Мѣры къ упорядоченію таксировки.

Достаточно сопоставить изложенныя замѣчанія съ той системой таксировки, которая имѣется въ настоящее время, чтобы убѣдиться, что при настоящихъ условіяхъ, возможность воздѣйствія ея на цѣны районовъ производства совершенно исключена.

Все изложенное приводитъ къ тому заключенію, что таксировка можетъ имѣть самостоятельное значеніе, внѣ связи съ другими мѣрами организаціи снабженія, въ лучшемъ случаѣ, только въ отношеніи приведенія въ соотвѣтствіе розничныхъ (мелочныхъ) цѣнъ съ мѣстными же оптовыми цѣнами. Поэтому если будетъ признано необходимымъ болѣе глубокое принудительное воздѣйствіе на цѣны, то осуществленіе такового должно быть поставлено въ тѣсную связь съ другими мѣрами, обезпечивающими дѣйствительность устанавливаемыхъ обязательныхъ цѣнъ. Мѣры эти различаются въ зависимости отъ того, является ли задачей таксировки предотвращеніе искусственнаго повышенія цѣнъ въ районахъ потребленія или въ районахъ производства, т. е. другими словами объявляется ли война мѣстному или общему повышенію цѣнъ.

Въ первомъ случаѣ основной предпосылкой примѣненія обязательныхъ цѣнъ является сосредоточеніе всего дѣла упорядоченія снабженія населенія въ рукахъ опредѣленныхъ мѣстныхъ органовъ, вооруженнымъ достаточными полномочіями и объединенныхъ въ одно стройное іерархически соподчиненное цѣлое. Въ настоящее время Особое Совѣщаніе обладаетъ мѣстными органами въ лицѣ уполномоченныхъ Предсѣдателя Особаго Совѣщанія. Однако, районы дѣйствія уполномоченныхъ (губерніи или области) слишкомъ велики для непосредственныхъ распоряженій снабженіемъ отдаленныхъ мѣстностей. Необходимо, поэтому, чтобы уполномоченные обладали уѣздными или иными подчиненными имъ органами, которые объединили бы всѣ проявленія вмѣшательства публичной власти въ вопросы снабженія и въ частности въ дѣятельность городского и земскаго самоуправленій. Подробности этихъ мѣстныхъ организацій могутъ, казалось бы, опредѣлиться лишь на мѣстахъ, въ соотвѣтствіи со всѣмъ многообразіемъ мѣстныхъ условій. Въ видѣ примѣра можно обратить вниманіе на проектъ организаціи продовольственныхъ комитетовъ, выработанный Совѣщаніемъ городскихъ головъ и предсѣдателей земскихъ управъ Волынской губ., состоявшимся 1 и 2 апрѣля 1915 г. Проектъ этотъ, приводимый въ приложеніяхъ [1]), въ настоящее время осуществленъ, согласно распоряженію Главнокомандующаго. Далѣе можно сослаться на развитую мѣстную организацію Пермской губерніи, въ которой къ 1 ноября были образованы обывательскіе комитеты въ Перми, во всѣхъ уѣздныхъ городахъ и въ цѣломъ рядѣ заводовъ и округовъ. Положенія объ этихъ комитетахъ также приводятся въ приложеніяхъ [1]).

---

[1]) См. прил. 5-е.

Дѣятельность этихъ уѣздныхъ организацій объединялась бы губернскими уполномоченными, а этихъ послѣднихъ объединяется Особымъ Совѣщаніемъ.

Поскольку цѣны на предметы продовольствія въ мѣстахъ производства предоставлены были бы свободному образованію, уполномоченнымъ должно было бы быть предоставлено право устанавливать только мѣстныя обязательныя цѣны какъ розничныя (на всѣ продукты), такъ и оптовыя (на продукты подвозимые изъ другихъ мѣстностей). Приэтомъ, регулировка оптовыхъ цѣнъ должна была бы быть осуществляема совмѣстно съ регулировкой подвоза, которая, равнымъ образомъ, должна была бы быть сосредоточена въ рукахъ уполномоченныхъ.

Регулировку эту можно было бы мыслить въ слѣдующихъ формахъ.

Для каждаго района потребленія должны быть выяснены нормы необходимаго подвоза и нормальные районы закупокъ. Въ соотвѣтствіи съ симъ долженъ быть установленъ, по соглашенію съ вѣдомствомъ путей сообщенія, планъ перевозокъ, т. е. указаны тѣ пути, по которымъ можетъ быть пропущенъ безъ задержки установленный минимумъ вагоновъ съ продовольственными грузами на станціи назначенія, питающія подлежащіе районы потребленія. Съ другой стороны, весь подвозъ въ районы потребленія долженъ находиться подъ контролемъ уполномоченнаго, вѣдающаго снабженіемъ этого района. Предоставленіе, въ предѣлахъ установленнаго плана снабженія, права перевозокъ тѣмъ или инымъ лицамъ и учрежденіямъ должно находиться въ непосредственномъ распоряженіи уполномоченнаго и подвѣдомственныхъ ему организацій: отъ него зависѣло бы какъ распредѣленіе ихъ по товарамъ, въ соотвѣтствіи со степенью ихъ необходимости для населенія, такъ и предоставленіе нарядовъ лишь тѣмъ претендентамъ, которые предложатъ закупку ихъ по наиболѣе выгоднымъ цѣнамъ и согласятся на продажу ихъ по цѣнамъ, устанавливаемымъ въ соотвѣтствіи съ цѣнами на мѣстахъ закупокъ и на подчиненіе тому порядку контроля надъ распредѣленіемъ продукта, который будетъ признано полезнымъ установить. Такимъ образомъ, въ случаѣ признанія необходимымъ изданія обязательныхъ цѣнъ, онѣ устанавливались бы на основаніи соглашенія между таксирующимъ органомъ и торговцами о доставкѣ товара, почему и исключалась бы возможность недополученія его, обусловленнаго невыгодностью таксъ для торговцевъ или нежеланіемъ ихъ подчиниться правиламъ контроля.

---

[1]) См. прил. 6-е.

Помимо того, наличность права распоряженія всѣмъ наличнымъ подвозомъ дала бы органу, вѣдающему снабженіемъ, широкую возможность организовать это снабженіе наилучшимъ образомъ, въ соотвѣтствіи съ мѣстными условіями и не прибѣгая къ таксировкѣ. Онъ могъ бы передавать на опредѣленныхъ условіяхъ закупку всѣхъ или нѣкоторыхъ продуктовъ отдѣльнымъ лицамъ и учрежденіяхъ, содѣйствовать непосредственнымъ закупкамъ розничныхъ торговцевъ и потребительскихъ организацій, образовывать закупку и распредѣленіе продуктовъ средствами городского и земскаго самоуправленій, и т. д.

Во всякомъ случаѣ при этихъ условіяхъ уполномоченный и подвѣдомственныя ему организаціи имѣли бы реальныя средства борьбы съ необоснованнымъ повышеніемъ цѣнъ и полную возможность добиться того, чтобы продовольствіе доставлялось населенію по наименьшей цѣнѣ, допустимой при наличныхъ цѣнахъ въ районахъ закупокъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, на нихъ лежала бы обязанность, пропуская все подвозимое продовольствіе чрезъ свои руки, слѣдить за тѣмъ, чтобы весь получаемый продуктъ распредѣлялся безъ остатка между населеніемъ по установленнымъ цѣнамъ. Для этого уполномоченный долженъ пользоваться предоставленнымъ ему правомъ провѣрки запасовъ, устанавливать порядокъ продажи продуктовъ и контроля надъ соблюденіемъ этого порядка, равно какъ и надъ тѣмъ, чтобы продуктъ продавался не выше обязательныхъ цѣнъ, если таковыя установлены.

Независимо отъ сего, на уполномоченнаго же должна быть возложена обязанность принятія мѣръ къ приспособленію наличнаго спроса къ наличному предложенію, т. е. устанавливать, при недостаточности подвоза, нормировку потребленія продовольственныхъ продуктовъ, какъ въ болѣе примитивныхъ ея формахъ, напр., ограниченіемъ часовъ торговли, количества товара, отпускаемаго въ однѣ руки и т. д., такъ и въ развитыхъ формахъ, къ числу которыхъ можно отнести карточную систему, примѣняемую широко въ Германіи и введенную и у насъ по отношенію къ нѣкоторымъ продуктамъ въ отдѣльныхъ городахъ (напр., Харьковѣ—по отношенію къ углю, въ Псковѣ — по отношенію къ продовольственнымъ продуктамъ).

Обращаясь къ обсужденію тѣхъ условій, при которыхъ могло бы быть осуществлено принудительное воздѣйствіе на цѣны въ районахъ производства, слѣдуетъ прежде всего, подчеркнуть, что такъ какъ указанное воздѣйствіе имѣетъ своею задачей вызвать не узко-мѣстное пониженіе цѣнъ въ интересахъ населенія указанныхъ районовъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ и пониженіе той исходной цѣны, на которой базируется цѣна въ районахъ потребленія, то осуществленіе такой мѣры могло бы быть предоставлено исключительно лишь центральной власти, т. е. Особому Совѣщанію по продовольственному дѣлу.

При опредѣленіи размѣра цѣнъ, которымъ можно было бы придать обязательный характеръ, необходима сложная предварительная работа,—цѣны эти должны быть тщательно взвѣшены и провѣрены и установлены въ томъ размѣрѣ, который обезпечиваетъ производителю и торговцу покрытіе расходовъ и нормальную прибыль. Основываться на фактически существующихъ цѣнахъ явилось бы недопустимымъ, такъ какъ онѣ опредѣляются въ настоящее время причинами случайнаго характера: въ одномъ мѣстѣ цѣны за отсутствіемъ возможности вывоза стоятъ ненормально низко, въ другомъ мѣстѣ, поставленномъ въ смыслѣ транспорта въ условія благопріятныя, цѣны, наоборотъ, благодаря повышенію спроса, являются взвинченными. Фиксированіе этихъ существующихъ цѣнъ явилось бы и несправедливымъ, и нецѣлесообразнымъ.

Необходимо установить, хотя бы и въ грубыхъ чертахъ, себѣстоимость продукта. Поскольку производство подлежащихъ таксировкѣ предметовъ концентрировано (напр. сахаръ), задача эта не представляетъ особенныхъ трудностей, но въ отношеніи продуктовъ, напр., сельскохозяйственнаго производства, она явилась бы крайне сложной. Для разрѣшенія ея необходимо образовать подъ руководствомъ уполномоченныхъ особыя мѣстныя совѣщанія (какъ это имѣло мѣсто при установленіи предѣльныхъ цѣнъ на овесъ при закупкахъ его для арміи) смѣшаннаго состава, изъ представителей всѣхъ заинтересованныхъ группъ, которыя, пользуясь правомъ требованія отъ всѣхъ лицъ и учрежденій всѣхъ свѣдѣній, касающихся образованія цѣнъ, выяснили бы тѣ справедливыя цѣны, которыя обезпечили бы производителямъ и торговцамъ обычную прибыль [1]).

Независимо отъ провѣрки существующихъ цѣнъ, необходимой предпосылкой возможности установленія таксы явилось бы выясненіе какъ количества наличныхъ запасовъ подлежащихъ таксировкѣ продуктовъ, такъ и предполагаемаго ихъ производства. Осуществленіе данной задачи, сравнительно не трудной для тѣхъ продуктовъ, производство коихъ концентрировано, для остальныхъ продуктовъ обусловило бы необходимость производства очень широкихъ и сложныхъ работъ. Необходимо было бы мобилизовать всѣ наличныя мѣстныя правительственныя и общественныя силы и произвести по общему плану, выработанному Особымъ Совѣщаніемъ, и подъ руководствомъ его уполномоченныхъ обслѣдованіе запасовъ и элементовъ производства.

Только при наличности означенныхъ данныхъ можно было бы приступить къ установленію принудительныхъ цѣнъ въ районахъ производства и выработкѣ плана концентраціи и распредѣленія таксируемаго продукта—этихъ нераздѣльно связанныхъ между собою мѣропріятій.

При нормальныхъ условіяхъ обѣ эти функціи исполняются свободной торговлей: она сосредоточиваетъ весь результатъ производства, предназначенный для продажи, и распредѣляетъ его между потребителями. При этомъ регуляторомъ ея дѣятельности является движеніе цѣнъ. Съ момента фиксаціи ихъ, дѣйствіе этого регулятора прекращается и на власть ложится обязанность организаціонными мѣрами замѣнить его дѣйствіе. Можно сказать, что съ этого момента убивается основной нервъ торговли, и прекращается ея существованіе въ формахъ свободной торговли. Разъ поставлено задачей установить обязательный уровень цѣнъ въ районахъ производства и въ соотвѣтствіи съ симъ установить соразмѣрныя цѣны въ районахъ потребленія, роль торговли въ общепринятомъ пониманіи ея является сыгранной: она можетъ быть использована въ качествѣ опытной агентуры по сосредоточенію и распредѣленію товара, но „коммерціи“ мѣста уже не остается.

---

[1]) Правила объ особыхъ учрежденіяхъ для провѣрки цѣнъ, недавно изданныя въ Германіи, помѣщены въ приложеніяхъ. (См. прил 8-е).

Въ соотвѣтствіи съ симъ обязательныя цѣны въ районахъ производства могутъ быть установлены лишь въ томъ случаѣ, если является обезпеченнымъ: 1) реальная возможность покупки по установленнымъ цѣнамъ того количества таксируемаго продукта, которое необходимо для снабженія подлежащихъ районовъ потребленія; 2) сохраненіе въ районѣ производства количества продукта, необходимаго для собственнаго потребленія означеннаго района и 3) соразмѣрное поступленіе закупаемыхъ продуктовъ непосредственно въ оборотъ районовъ потребленія.

Только при наличности организаціи, обезпечивающей осуществленіе указанныхъ условій, могла бы быть достигнута дѣйствительная регулировка цѣнъ въ районахъ производства и установленіе соразмѣрныхъ цѣнъ въ районахъ потребленія. Подобная организація могла бы носить лишь общеимперскій характеръ, при чемъ, однако, въ отдѣльныхъ районахъ цѣны будутъ, конечно, различаться, въ соотвѣтствіи съ себѣстоимостью продуктовъ. Эти районы производства путемъ регулировки перевозокъ могли бы быть связаны съ опредѣленными районами потребленія, въ соотвѣтствіи какъ съ нормальными условіями рынка, такъ и тѣми поправками, которыя необходимо внести въ виду измѣненія путей слѣдованія грузовъ.

Что касается тѣхъ формъ, въ которыя могли бы вылиться организаціи снабженія населенія продуктами по установленнымъ цѣнамъ, то вопросъ этотъ, соотвѣтственно тѣмъ задачамъ, которыя ей поставлены, представляетъ огромныя трудности и подлежитъ серьезной разработкѣ въ отношеніи каждаго продукта въ отдѣльности. Роль мѣстныхъ уполномоченныхъ Предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольствію съ образованными ими мѣстными организаціями, въ дѣлѣ составленія плана, снабженія и регулировки перевозокъ выяснена выше. При этомъ если при наличности вольныхъ цѣнъ въ районахъ производства, мѣсто закупокъ опредѣлялось бы соотношеніемъ цѣнъ и открытыхъ для перевозокъ направленій, т. е. задачей уполномоченнаго явилось бы—предоставить право перевозокъ тому, кто взялся бы доставить по наименьшей цѣнѣ изъ тѣхъ районовъ, изъ которыхъ открыта возможность подвоза, то при наличности обязательныхъ цѣнъ вопросъ, упрощаясь въ смыслѣ цѣнъ, усложнялся бы въ смыслѣ возможности полученія продукта: теперь уполномоченный долженъ былъ бы указать покупщикамъ, откуда они могли бы достать продуктъ по установленной цѣнѣ. Затѣмъ необходима была бы организація предложенія, т. е. вовлеченія въ оборотъ въ районахъ производства таксируемыхъ продуктовъ и передача ихъ по извѣстному плану, при вышеуказанномъ посредствѣ уполномоченныхъ, въ подлежащіе районы потребленія.

Заключенія.

Все вышеизложенное приводитъ къ слѣдующимъ заключеніямъ:

1. Всѣ устанавливаемыя въ настоящее время мѣстными властями обязательныя цѣны, кромѣ изданныхъ городскими думами таксъ на хлѣбъ и мясо лишены твердаго основанія въ законѣ.

2. Въ отношеніи порядка выработки и изданія таксъ наблюдается полная несогласованность между отдѣльными губерніями и областями. Такъ, въ нѣкоторыхъ случаяхъ таксы устанавливаются городскими и земскими учрежденіями (Думами, земскими собраніями и управами) и утверждаются Губернаторомъ; въ другихъ случаяхъ таксы издаются непосредственно губернаторомъ; третьимъ способомъ является непосредственное изданіе тѣми органами (земскими или городскими установленіями, или особыми комиссіями смѣшаннаго состава, не предусмотрѣнными закономъ) которымъ поручена выработка таксъ; четвертымъ способомъ является утвержденіе губернаторомъ постановленій, выработанныхъ особыми комиссіями смѣшаннаго состава, непредусмотрѣнными закономъ.

3. Такая же несогласованность наблюдается и въ отношеніи районовъ и предметовъ таксировки и таксируемыхъ цѣнъ. Напримѣръ, въ однихъ губерніяхъ таксировка распространяется лишь на нѣкоторыя городскія поселенія, въ другихъ—носитъ сплошной характеръ, въ однихъ мѣстностяхъ таксируется только хлѣбъ и мясо, въ другихъ цѣлый рядъ продуктовъ первой необходимости въ очень широкомъ смыслѣ слова вплоть до бумаги, чернилъ и газетъ; въ однихъ мѣстностяхъ таксируются лишь розничныя цѣны, въ другихъ и розничныя и оптовыя цѣны.

Различается также способъ установленія обязательныхъ цѣнъ; въ большинствѣ случаевъ таксы устанавливаются по соображенію или съ предположительной себѣ стоимостью продуктовъ для торговцевъ или также съ соотношеніемъ спроса и предложеній на таксируемомъ рынкѣ. Встрѣчаются также случаи, когда справочнымъ цѣнамъ, издаваемымъ городскими и земскими установленіями, придается обязательный характеръ, причемъ въ последнемъ случаѣ остается неяснымъ порядокъ выработки этихъ справочныхъ цѣнъ.

4. Наблюденіе за исполненіемъ таксъ лежитъ на полиціи, а иногда и земскихъ и городскихъ учрежденіяхъ, причемъ последнія, по общему правилу, не имѣютъ особыхъ исполнительныхъ органовъ по надзору за соблюденіемъ таксъ. Санкціей нарушенія таксъ служитъ заключеніе въ тюрьмѣ или крѣпости до 3 мѣсяцевъ, или штрафъ до 3.000 рублей, назначаемые въ административномъ порядкѣ.

5. Результаты изданія таксъ, поскольку они выясняются изъ сообщеній съ мѣстъ, а также изъ переписки, находящейся въ дѣлахъ какъ бывшаго Главнаго Продовольственнаго Комитета, такъ и настоящаго Особаго Совѣщанія по продовольствію, не соотвѣтствуютъ тѣмъ задачамъ, которыми обусловлено изданіе ихъ. Есть достаточныя основанія предполагать, что таксы по общему правилу не соблюдаются. Въ отдѣльныхъ же случаяхъ, какъ это установлено, изданіе таксъ влечетъ за собою исчезнованіе товара съ таксируемаго рынка.

6. Недѣйствительность издаваемыхъ таксъ обусловливается причинами какъ частнаго, такъ и общаго характера. Къ числу первыхъ относится: неудовлетворительность состава органовъ таксировокъ, недостаточность надзора за исполненіемъ таксъ, медленность въ измѣненіи ихъ въ соотвѣтствіи съ измѣненіями исходныхъ цѣнъ, а равно безсистемность и несогласованность отдѣльныхъ таксъ. Общей причиной является несоотвѣтствіе основаній таксировки и района ихъ дѣйствія процессу образованія цѣнъ.

7. Условія дѣйствительности таксъ сводятся къ слѣдующему: а) установленіе таксъ должно основываться на предварительномъ распознаніи цѣнъ, т. е. на опредѣленіи себѣстоимости продуктовъ для подлежащихъ участниковъ торговаго оборота, начиная отъ розничнаго торговца и кончая производителемъ; б) районъ дѣйствія таксъ долженъ соотвѣтствовать району дѣйствія цѣнъ, т. е. таксировка розничной торговли можетъ ограничиваться райономъ даннаго населеннаго пункта, въ случаѣ установленія таксъ для оптовыхъ цѣнъ районовъ потребленія необходимо распространить ихъ на весь районъ даннаго пункта распредѣленія, и наконецъ, въ случаѣ таксировки оптовыхъ цѣнъ въ райо-

нахъ производства, неизбѣжно установленіе обще-имперскихъ таксъ; в) на таксирующую власть ложится обязанность обезпеченія появленія на таксируемомъ рынкѣ достаточнаго количества таксируемаго продукта или нормировки потребленія, такъ какъ съ момента введенія таксъ цѣны утрачиваютъ значеніе регулятора спроса и предложенія.

8. Такса, какъ самостоятельная мѣра воздѣйствія на цѣны, можетъ быть примѣняема лишь въ цѣляхъ достиженія соотвѣтствія между мѣстною розничною (мелочною) цѣною и мѣстною же оптовою цѣной.

9. Для приведенія оптовыхъ цѣнъ районовъ потребленія въ соотвѣтствіе съ цѣнами районовъ производства необходимо связать регулировку цѣнъ съ регулировкой подвоза продукта въ районъ дѣйствія таксъ и регулировкою распредѣленія его въ означенномъ районѣ, т. е. сосредоточить въ рукахъ одного органа установленіе цѣнъ, распоряженіе подвозомъ и надзоръ за распредѣленіемъ продукта.

10. Для воздѣйствія на цѣны въ районахъ производства необходимо обезпеченіе: 1) реальной возможности покупки по установленнымъ цѣнамъ того количества таксируемаго продукта, которое необходимо для снабженія подлежащихъ районовъ потребленія, 2) сохраненія въ районахъ производства количества продукта, необходимаго для собственнаго ихъ потребленія, и 3) соразмѣрное поступленіе закупаемыхъ продуктовъ непосредственно въ оборотъ районовъ потребленія, т. е. организація сосредоточенія и распредѣленія таксируемаго продукта.

11. На основаніи предшествующихъ пунктовъ представлялось бы необходимымъ установить нижеслѣдующее:

а) Регулировка оптовыхъ цѣнъ въ районахъ производства, имѣющая обще-имперскій характеръ, производится въ случаѣ надобности Особымъ Совѣщаніемъ по продовольственному дѣлу.

б) Изданіе мѣстныхъ таксъ на розничныя цѣны всѣхъ предметовъ продовольствія и на оптовыя цѣны тѣхъ изъ нихъ, которые подвозятся изъ другихъ мѣстностей предоставляется исключительно Уполномоченнымъ Предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу.

Примѣчаніе. Право городскихъ думъ устанавливатъ таксы на хлѣбъ и мясо пріостанавливается на время дѣйствій Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу.

в) Уполномоченному въ цѣляхъ объединенія всѣхъ мѣропріятій по снабженію населенія продовольственными продуктами и въ частности въ цѣляхъ таксированія цѣнъ предоставляется въ качествѣ своихъ мѣстныхъ уѣздныхъ или болѣе мелкихъ органовъ привлекать существующія организаціи, вѣдающія дѣломъ продовольствія населенія (органы мѣстнаго городского и земскаго самоуправленій и пр.) или образовывать особыя организаціи.

г) На обязанности этихъ мелкихъ мѣстныхъ продовольственныхъ организацій возлагается: опредѣленіе нормъ снабженія, учетъ запасовъ, выясненіе себѣстоимости производимыхъ въ ихъ районѣ продуктовъ, установленіе и провѣрка цѣнъ, выдача разрѣшеній на перевозку продовольственныхъ грузовъ, направляемыхъ въ районы ихъ вѣдомства, какъ въ предѣлахъ установленнаго плана перевозокъ, такъ и внѣ этого плана, если внѣплановыя отправки допускаются тѣмъ учрежденіямъ и лицамъ, которыя обязуются продавать товары по установленнымъ цѣнамъ, а равно и регулировка распредѣленія прибывающихъ грузовъ.

Примѣчаніе. Безъ разрѣшенія подлежащихъ Уполномоченныхъ или подвѣдомственныхъ имъ организацій не допускаются никакія перевозки продовольственныхъ грузовъ изъ районовъ производства въ районы потребленія.

д) Надзоръ за всѣми распоряженіями и дѣйствіями мелкихъ продовольственныхъ организацій, а равно и ближайшее опредѣленіе предѣловъ власти, круга вѣдомства и порядка ихъ дѣйствій принадлежитъ Уполномоченнымъ Предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу, въ соотвѣтствіи съ предоставленными имъ полномочіями и общими указаніями Предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу.

ПРИЛОЖЕНІЯ.

Приложенiе 1-е.

Сравнительная таблица

дѣйствовавшихъ къ 15 октября 1915 года таксъ на ржаную муку, ржаной печ. хлѣбъ, русское мясо и сахаръ, установленныхъ не позднѣе сентября 1915 года, и рыночныхъ цѣнъ за сентябрь 1915 года.

Районы. / **Продукты.**	ПЕТРОГРАДСКАЯ ГУБЕРНІЯ.						ПСКОВСКАЯ ГУБ.		НОВГОРОДСКАЯ ГУБЕРНІЯ					
	Гдовскій уѣздъ.		Гор. Луга.		Царскосельскій уѣздъ, кромѣ пригор.		Псковскій уѣздъ.		Гор. Боровичи и сосѣдния волости.		Опеченскій посадъ и сосѣдн. вол. Боровичск. у.		Гор. Демянскъ.	
	Дѣйств. такса 21 сентября 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 12 августа 1915 г	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 24 сент 1915 (мясо) и 29 сент. 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 10 сентября 1915 г. и 18 сент. 1915 г (гол. сахар.).	Рыночная цѣна	Дѣйств. такса 23 іюля 1915 г	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 23 іюля 1915 г	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 2 іюня 1915 г и 23 августа 1915 г (мясо).	Рыночная цѣна.
Мука ржаная:														
обыкновенная	1 р. 50 к.	1 р. 60 к.	—	2 р. 10 к.	—	2 р. 05 к.	1 р. 60 к	2 руб.	—		1 р 90 к	1 р 90 к	—	—
обойная			2 р. 10 к.		2 р. 01 к.		2 „		—	—	—	—		
обдирная			—		—		2 „ 25 „					—		
Хлѣбъ печ. ржаной	4 коп.	4 коп	$4^1/_2$ коп.	4 коп.	$4^1/_2$ коп	4 коп.		—	$4^1/_2$ -5 к.	$4^1/_2$ коп.	—	—	—	—
Мясо русское (мѣстное)														
1-й сортъ	20 коп.	22 коп.	23 коп.	23 коп	25 коп.	23 коп.	18 коп.	—	22 коп.	22 коп.			21 коп.	23 коп.
2-й „	18 „	20 „	21 „	21 „	23 „	21 „	15 „	15 коп	20 „	20 „		—	19 „	21 „
3-й „	—	—	18 „	18 „	—		10 „	10 „	—				—	
Сахаръ:														
песокъ	18 коп.	22 коп.	—	—	19 коп.	17 коп	17 коп	$16^5/_8$ коп.	17 коп	17 коп	—	—	18 коп.	$17^1/_2$ коп
головной	—	—	—	—	—	—	23 „	$19^3/_4$ „	20 „	19 „	—		21 „	$22^1/_8$ „
колотый	23 коп.	23 коп.	—	—		—	20 „		20 „				23 „	
пиленый			—	—	—	—	21 „		20 „		—		23 „	

Районы / Продукты.	ЛИФЛЯНДСКАЯ ГУБЕРНІЯ								ВИТЕБСКАЯ ГУБЕРНІЯ					
	Гор. Валкъ съ пригородами.		Вольмарскій уѣздъ.		Верросскій уѣздъ.		Гор. Юрьевъ.		Гор. Люцинъ		Гор. Полоцкъ		Гор. Себежъ	
	Дѣйств. такса 12 сентября 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 2 іюля 19,5 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 11 іюня 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 23 сентября 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 31 августа 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 19 августа 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 3 августа	Рыночная цѣна.
Мука ржаная:														
обыкновенная	1 р. 40 к.	1 р. 80 к.	отъ 1 р. 90 к. до 2 р.	2 р. к.	1 р. 80 к.	1 р. 70 к.	—				1 р. 60 к.	1 р. 85 к.	1 р. 60 к.	1 р. 60 к.
обойная									—	—			1 „ 80 „	
обдирная							—		—				„ 95 „	
Хлѣбъ печ. ржаной	3 3½ к.	5 к.	отъ 4 до 4½ к.	6 к.	—	—	—		—		—		отъ 4½ до 6 к.	4½ „
Мясо русское (мѣстное):														
1-й сортъ	16 22 к.	30 к.	25 к.	22½ к.	—	—	отъ 18 до 24 к.	26 - 30		-	-	—	18 к.	18 к.
2-й „	—	26 „	отъ 19 до 20 „	20 „	—	—		22 — 24	—	–	—		17 „	17 „
3-й „	8 16 „	20 „	—	—			отъ 8 до 12 „	8 12		—	—		16 „	16 „
Сахаръ														
песокъ	19 к.	25 к.	—	—			18 к.	17½—18 к.	17 к.	17 к.	15½ к.	14¾ к.		—
головной	20 „	25 „	20 21 к.	22 к.	—				20 „	20 „	18½ „	19¼ „		
колотый														
пиленый	21 „		21 22 „								19½ „			

Районы. / Продукты.	СМОЛЕНСКАЯ ГУБЕРНІЯ										МИНСКАЯ ГУБЕРНІЯ	
	Гор. Дорогобужъ.		Гор. Духовщина.		Гор. Красникъ.		Гор. Юхновъ.		Гор. Сычевка		Гор. Борисовъ и Ново-Борисовъ	
	Дѣйств. такса 14 іюня 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 7 сент. 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйст. такса 27 мая 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 27 іюля 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 14 іюля 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 15 сентяб. 1915 г., сахар. 15 окт. 1915 г.	Рыночная цѣна.
Мука ржаная:												
обыкновенная	1 р. 75 к.	1 р. 50 к.	1 р. 15 к.	1 р. 25 к.	1 р. 40 к.	1 р. 40 к.		--	1 р. 30 к.	1 р. 60 к.	1 р. 45 к.	1 р. 40 к.
обойная							—		1 „ 90 „			
обдирная							-		2 „ 25 „			
Хлѣбъ печ. ржаной	-	—	3 коп.	3 коп.	3½ коп.	4 коп.	4 коп.	4 коп.	5 5½ коп.	4½ коп.	4 коп.	5 коп.
Мясо русское (мѣстное):												
1-я сортъ	18 коп.	18 коп.	17½ коп.	16 коп.	18 коп.	16 коп.	20 коп.	20 коп.	25 коп.	20 коп.	15 коп.	18 коп.
2-я „	16 „	16 „	14 „	14 „	17 „	15 „	16 „	16 „	20 „	18 „	—	
3-я „	14 „	14 „		—	—		—		—	—	—	
Сахаръ:												
песокъ	17 коп.	19 коп.	17 коп.	18 коп.	–	–		—	17 коп.	16¾ коп.	20 коп.	16 коп.
головной	22 „	23 „	21 „	20 „				—	20 „	19 „	22 „	20 „
колотый									—			
пиленый									20 коп.			

Районы. / Продукты	ЯРОСЛАВСКАЯ ГУБЕРНIЯ							
	Гор. Мышкинъ.		Гор. Пошехонье		Гор. Ростовъ.		Гор. Петровскъ.	
	Дѣйств. такса 2[illegible] мая 1915 г.	Рыночная цѣна	Дѣйств. такса 3 iюня 1915 .	Рыночная цѣна.	Дѣйств такса 21 мая 1915 г (мясо) 26 iюня 1915 г	Рыночная цѣна	Дѣйств. такса 10 iюня 1915 г	Рыночн цѣна
Мука ржаная								
обыкновенная	—							
обойная	—	—					—	
обдирная		—		—				
Хлѣбъ печ. ржаной	3½ коп	3½ к	4 коп	4 к	4 коп.	3¾ к.	4 коп.	4 к.
Мясо русское (мѣстное):								
1-й сортъ	*) 26—24 к.	25 к.	23 к.	25 к.	25 к.	25 к.	—	
2-й „	24—22 „	23 „	17 „	20 „	20 „	20 „	—	—
3-й „	22—20 „	18 „	12 „	18¾ „			—	
Сахаръ.								
песокъ		—		—			—	
головной		—		—				
колотый		—		—	—		—	
пиленый				—			—	

---

*) Мясо коровье и бычье.

Районы. / Продукты	КОСТРОМСКАЯ ГУБЕРНIЯ							
	Ветлуга		Гор. Пучежъ.		Гор. Судиславль		Пос. Парфентьевъ.	
	Дѣйств. такса 31 марта 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 11 февраля и 3 мая 1914 г. (мясо)	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 3 сентяб. 1914 г.	Рыночная цѣна	Дѣйств. такса 11 апрѣля 1915 г.	Рыночная цѣна
Мука ржаная								
обыкновенная			1 р. 35 к.	1 р. 50 к	1 р. 25 к.	2 р. 20 к.		
обойная		—	1 „ 45 „				—	
обдирная	—							—
Хлѣбъ печ. ржаной	4 коп.	3 коп.	3½ коп	3¾ коп	3 коп.	5 коп.	4 коп.	5 коп.
Мясо русское (мѣстное):								
1-й сортъ		—	18 к	20 к.	16½ к	27 к	18 к	25 к
2-й „	—		14 „	17½ „	12½ „	23 „	16 „	20 „
3-й „		—		—				—
Сахаръ.								
песокъ	—	—	—			—		—
головной	..		17 коп	26 коп	—		17½ коп	20 коп.
колотый					—	—	19 „	
пиленый					—	—		

Районы. / Продукты.	КОСТРОМСКАЯ ГУБЕРНІЯ.										ТВЕРСКАЯ ГУБЕРНІЯ.			
	Гор. Галичъ.		Гор. Кадый.		Гор. Кинешма.		Гор. Унжа.		Гор. Кологривъ.		Гор. Тверь.		Гор. Вышній Волочекъ	
	Дѣйств. такса 29 іюня 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 7 іюля 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 11 августа 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 31 іюля 1915 г	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 6 іюля 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 15 сентября 1915 г	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 16 сентября 1915 г	Рыночная цѣна.
Мука ржаная.														
обыкновенная	—	—	—	—			—		—		1 р. 90 к.	1 р 90 к.	1 р 60 к.	1 р 80 к.–2 р
обойная							—		—	—			—	
обдирная	—						—		—				—	
Хлѣбъ печ. ржаной		—	—	—	—	—	—		—	—	4½ к.	4 к.	3½ к.	5 к.
Мясо русское (мѣстное):														
1-й сортъ	—	—	—	—	—		—	—	—	—	24—28 к.	28 к.		
2-й „	—	—	—	—			—	—	—	—			—	
3-й „	—	—	—	—			—	—	—	—	16—21 „	16 „	—	—
Сахаръ:														
песокъ	—	—			—				—	—	—		—	—
головной	19 к	20–25 к			—	—	22 к.	22 к.	21 к.	21 к.	—		19 к	23 к
колотый	20 „		22 к.	33 к.	19½ к.	20—23 к					—		20 „	
пиленый		—									—	—	20 „	

Районы. / Продукты.	МОСКОВСКАЯ ГУБЕРНІЯ.				РЯЗАНСКАЯ ГУБЕРНІЯ								ТУЛЬСКАЯ ГУБЕРНІЯ.					
	Гор. Коломна.		Гор. Бронницы.		Гор. Рязань.		Гор. Спасскъ.		Гор. Сапожокъ.		Гор. Зарайскъ		Гор. Тула.		Гор. Кашира.		Гор. Чернь	
	Дѣйств. такса 15 сентября 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 15 сентября 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 31 августа 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 31 августа 1915 г.	Рыночн. цѣна	Дѣйств. такса 25 мая 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 24 авг. 1915 г.	Рыночная цѣна	Дѣйств. такса 15 сентября 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 18 мая 1915 г.	Рыночная цѣна	Дѣйств. такса 2 іюня 1915 г.	Рыночная цѣна.
Мука ржаная																		
обыкновенная	1 р. 65 к.	1 р. 85 к		—	—	—		—	отъ 1 руб. до 1 р. 30 к.	1 р. 30 к.		—	-		--		-	—
обойная																		
обдирная																		
Хлѣбъ печ. ржаной	$3^1/_2$ коп.	$3^3/_4$ коп.	$3^1/_2$ коп	4 ,4 коп	3 - $3^1/_2$ коп	3 - $3^1/_2$ к	$3^1/_2$ коп.	$3^1/_4$ к	—	—	$2^1/_2$ 3 к.	$3^1/_2$ к.	3 коп	4 коп.	3 коп.	$3^1/_2$ коп		—
Мясо русское (мѣстное):																		
1-й сортъ	21 к.	21 к.	19 к	20 к	18 22 к.	22—24 „		—	15—20 коп.	20 коп	—	—	25 к.	$20^1/_2$ к.	22 к	22 к.	—	
2-й „	19 „	19 „		18 „	16 - 20 „	20 „		—	13—15 „	15 „			23 „	$18^3/_4$ „	20 „	20 „	—	
3-й „	17 „	17 „		—		-			- -				16 „	17 „		—	—	
Сахаръ:																		
песокъ	16 к.	16 к.	16 к.	18 коп.		—								—			16 коп	18 коп
голозной	$19^1/_2$ „	19 „	19 „	21 „													20 „	23 „
колотый										—	—		—	—	19 коп	23 коп	20 „	
пиленый																		

Районы. / Продукты.	ТАМБОВСКАЯ ГУБЕРНІЯ															
	Гор. Кадомъ		Гор. Кирсановъ.		Гор. Козловъ.		Гор. Моршанскъ.		Гор Спасскъ.		Гор. Усмань.		Гор. Шацкъ.		Гор. Лебедянь.	
	Дѣйств. такса 29 апрѣля 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 11 іюня 1915 г	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 8 мая 1915 г. и 16 іюля 1915 г. (хлѣбъ).	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 21 мая 1915 г	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 22 апрѣля 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 9 сентября 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 14 іюля 1915 г.	Рыночная цѣна.	Дѣйств. такса 19 іюня 1915 г	Рыночная цѣна.
Мука ржаная:																
обыкновенная обойная обдирная	—					—	—	—	—	—	—	—				—
Хлѣбъ печ. ржаной	3½ к	4 к			3 к.	3 к.	3½ к.	3½ к.	3 к.	3 к.	—		3½—4½ к	4 к		—
Мясо русское (мѣстное):																
1-й сортъ	—	—	21 к	21 к.	22 к.	20 22 к		—	18 к.	18 к.	19 к.	18—19 к	18 к	18 к	23 к.	23 к.
2-й „	—	—	18 „	18 „	17	16—17 „	—	—		15 „	—	—	15 „	15 „	20 „	20 „
3-й „	—		—	—	—	—		—		—	—	—	—		17 „	—
Сахаръ:																
песокъ		—	—	—			—	—		—	—	—	—	—	—	
головной колотый пиленый		—	—	—	—	—	—	—		—	—	—	—	—	—	—

Сравнительная таблица дѣйствующей таксы въ г. Каширѣ Тульской г. отъ 18 мая 1915 г. и справочныхъ цѣнъ за іюнь—сентябрь мѣсяцы 1915 г.

НАИМЕНОВАНІЕ ПРОДУКТОВЪ.	Дѣйствующ. такса 18 мая 1915 г.		Справочныя цѣны съ 1-го іюня по 1 іюля.		Справочныя цѣны съ 1-го іюля по 1 августа.		Справочныя цѣны съ 1-го августа по 1 сентяб.		Справочныя цѣны съ 1-го сентяб. по 1 октября.	
	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.
Хлѣбъ ржаной кислый	—	3	—	$3\frac{1}{2}$	—	$3\frac{1}{2}$	—	$3\frac{1}{2}$	—	$3\frac{1}{2}$
„ „ сладкій	—	4	—		—		—		—	
„ крупчатый	—	8	—	8	—	8	—	8	—	8
„ подрукавный	—	7	—	—	—	—	—	—	—	—
Крендели и баранки	—	9	—	—	—	—	—	—	—	—
„ „ „ сдобные	—	11	—	—	—	—	—	—	—	—
Мясо 1-ый сортъ русское 10 пуд.	—	22	—	22	—	22	—	22	—	22
„ „ „ черкасское	—	25	—	26	—	26	—	26	—	26
„ 2-й „ русское 10 пуд.	—	20	—	20	—	20	—	20	—	20
„ „ „ черкасское	—	24	—	24	—	24	—	24	—	24
„ 3-ій „ русское 10 пуд.	—	16	—	—	—	—	—	—	—	—
Баранина 1-ый сортъ	—	17	—	17	—	20	—	20	—	20
„ 2-й „	—	14	—	14	—	17	—	17	—	18
Масло подсолнечное	—	16	—	15	—	$14\frac{5}{8}$	—	$14\frac{1}{2}$		$19\frac{1}{2}$
Соль простая	—	2	—	2	—	2	—	$1\frac{3}{4}$	—	$1\frac{3}{4}$
Сахаръ колотый	—	19	—	$18\frac{1}{2}$	—	$18\frac{3}{4}$	—	$18\frac{3}{4}$	—	23
Мыло ядровое 1-ый сортъ	—	20	—	20	—	20	—	20	—	26
„ „ 2-ой „	—	19	—		—		—		—	
Керосинъ	—	6	—	—	—	—	—	—	—	—
Рисъ 1-ый сортъ	—	отъ 16 до 20	—	—	—	—	—	—	—	—
Овесъ базарный	1	50	1	70 1)	1	80 1)	1	35 1)	1	35 1)
„ лавочный	1	60	1	80	2 2)	—	1	50	1	50 2)
Сѣно заливное на постоялыхъ дворахъ и базарахъ	—	90	—	70	—	55	—	60	—	60
Солома ржаная	—	30	—	—	—	—	—	30	—	30
Картофель мѣра	—	отъ 25 до 30	—	$62\frac{1}{2}$	—	50	—	50	—	$33\frac{3}{4}$

Примѣчанія: 1) Овесъ 1 сорта.
2) Овесъ 2 сорта.

Приложеніе 2-е.

Таблица таксъ

на ржаную муку и ржаной хлѣбъ, русское мясо и сахаръ[1]), дѣйствовавшихъ къ 15 октября 1915 года.

---

[1]) Для Кіевской губерніи взяты таксы на рожь, пшеницу, ржаную муку, пшеничную муку и мясо.

Районы. / Продукты.	АРХАНГЕЛЬСКАЯ ГУБЕРНІЯ.		ПЕТРОГРАДСКАЯ ГУБЕРНІЯ												
	Г. Архангельскъ[1].	Пос. Исакогорка при ж. д. ст. того-же назв., Арх. губ. и у., и всѣ заводы, располож. въ районѣ Архангельск. уѣзда.	Гор. Петроградъ.	Коркомяковская, Лемболовская, Куйвозовская, Сестрорѣцкая вол. и Сестрорѣцкъ Петроград. уѣзда.	Прочія внѣпригородныя мѣстности Петроградск. уѣзда.	Гор. Гатчина.	Гор. Гдовъ.	Гдовскій уѣздъ.	Гор. Колпино.	Гор. Луга.	Лужскій уѣздъ.	Гор. Нарва.	Гор. Ораніенбаумъ	Гор. Павловскъ.	Гор. Петергофъ.
	3 мая (мука и хл.), 30 іюня (мясо), 9 іюля (сах. пес.) и 11 авг. (рафинадъ) 1915 г.[2].	17 февраля 1915 г.	5 сентября и 23 сентября (мясо.) 1915 г.	16 и 27 сентября (мясо) и 29 сентября (сахаръ) 1915 г.		27 сентября (мясо) и 6 октября 1915 г.	12 октября 1915 г.	21 сент. 1915 г.	14 октября и 27 сент. (мясо) 1915 г.	12 августа и 13 октября (сахаръ и хлѣбъ) 1915 г.	2 октября 1915 г.	20 сентября 1915 г.	4 октября 1915 г.	15 октября и 9 октября (мясо) 1915 г.	18 Іюня и 27 сентября (мясо) 1915 г.
Муна ржаная															
обыкновенная	1 р. 85 к.	1 р. 70 к.	1 р. 96 к.	2 р. 21 к.	2 р. 11 к.	2 р. 09 к.	1 р. 60 к.	р. 50 к.	—	—	1 р. 80 к.	1 р. 70 к.	2 р. 05 к.		
обойная	1 „ 90 „	1 „ 80 „	2 „ 01 „	2 „ 31 „	2 „ 21 „	2 „ 33 „			2 р. 12 к.	2 р. 10 к.	2 „ — „	1 „ 85 „	2 „ 15 „	2 р. 03 к.	2 р. 10 к.
обдирная	—	1 „ 90 „		2 „ 76 „	2 „ 66 „	2 „ 45 „				2 „ 30 „	—		2 „ 10 „	—	
Хлѣбъ печ. ржаной	4½ коп.	4 коп.	4 коп.	4½ коп.	4½ коп.	4 коп.	4 коп.	4 коп.	4½ коп.	4 2 коп.	3½ коп.	4 коп.	4 коп.	4½ коп.	4½ коп.
Мясо русское															
1-й сортъ	24 коп.	22 коп.	23 коп.	25 коп.	25 коп.	25 к.	22 к.	20 к.	25 к.	23 к.	22 к.	22 к.	—	23 к.	25 к.
2-й „	22 „	20 „	21 „	23 „	23 „	23 „	20 „	18 „	23 „	21 „	20 „	19 „		21 „	23 „
3-й „	18 „	14 „	15 „	17 „	17 „	17 „	16 „	—	17 „	18 „	—			15 „	17 „
Сахаръ															
песокъ	19 коп.	15 коп.	18 коп.	19½ коп.	19 коп.	19 к.	22 к.	18 к.	21 к.	20 к.	21 к.	17 к.	19 к.	20 к.	17 к.
головной	23 „	17 „	—	—			22 „		21 „	24 „	21½ „	22 „	20 „	—	20 „
колотый		18 „	20 „	21½ „	21 „	21 „	23 „	23 „	22 „		22 „	22 „	21 „	22 „	20 „
пиленый		18 „	21 „	22½ „	22 „	22 „	23 „	23 „	23 „		23 „	22½ „	22 „	22 „	20–21 к.

---

[1] По уѣзднымъ городамъ и посадамъ губерніи, а также на побережьи Бѣлаго моря, включительно отъ с. Сороки до с. Кандалашки, Кемскаго уѣзда, цѣны установлены съ прибавленіемъ къ указаннымъ для г. Архангельска цѣнамъ нормальныхъ расходовъ за доставку предметовъ на мѣста назначенія.

[2] Согласно таксѣ, изданной Губернаторомъ 16 октября, цѣны установлены слѣдующія: ржаная мука: обыкновенная—2 р. 20 к., обойная—2 р. 25 к., хлѣбъ ржаной—5 к., мясо:—I с.—27 к., II с.—25 к., III с.—23 к. и сахаръ: песокъ—19 к., рафинадъ—23 к.

Районы. / Продукты.	ПЕТРОГРАДСКАЯ ГУБЕРНІЯ						
	Петергофскій уѣздъ.	Гор. Царское Село съ пригородами.	Царскосельскій уѣздъ безъ пригородовъ Царскаго Села	Гор. Шлиссельбургъ.	Шлиссельбургскій у.	Г. Ямбургъ.	Кр. Кронштадтъ и ея районъ
	13 сентября. 27 сентября (мясо) 1915 г	15 октября. 9 октября (мясо) 1915 г	24 сентября (мясо) и 29 сентября 1915 г	15 октября. 1915 г	1 октября 1915 г	28 августа. 1915 г.	18 сентября. 1915 г
Мука ржаная:							
обыкновенная	1 р 80 к	—	—		2 р 20 к		—
обойная	2 „ 00 „	2 р. 03 к	2 р 01 к	2 р. 20 к	2 „ 20 „	1 р 90 к	
обдирная	2 „ 10 „			—		—	
Хлѣбъ печ. ржаной	4 к.	4¹/₂ к.	4¹/₂ к	4¹/₂ к	4¹/₂ к	4—5 к.	4 к.
Мясо русское							
1-й сортъ	25 к.	23 к	25 к	27 к	—	22 к.	—
2-й „	23 „	21 „	23 „	25 „		20 „	
3-й „	17 „	15 „	17 „	23 „			
Сахаръ							
песокъ	18 к	20 к	19 к	21 к	20 к	17 к	
головной				—	—	20¹/₂ „	—
колотый	21 к.	22 к	21 к.	22 к.	22 к.	22 „	—
пиленый	19—22 к.	22 „	21—22 к	23 „	—	22 „	22 к

Районы. / Продукты.	ЭСТЛЯНДСКАЯ ГУБЕРНІЯ.						ЛИФЛЯНДСКАЯ ГУБЕРНІЯ	
	Гор. Ревель.		Гор. Гапсаль.	Гор. Везенбергъ.	Гор. Вейсенштейнъ.	Гор. Балтійскій Портъ.	Гор. Рига.	Гор. Валкъ и его пригороды.
	8 октября 1915 г. 1).		9 октября 1915 г 3).	8 октября 1915 г 4).	8 октября 1915 г 6).	9 октября 1915 г 8).	8 октября 1915 г.	12 октября 1915 г. 9)
Мука ржаная:								
обыкновенная	1 р. 75 к.—1 р. 80 к.		1 р. 60 к.—1 р. 70 к.	1 р. 50 к.	1 р 30 к	1 р. 80 к.	2 р. 20 к.—2 р. 30 к.	1 р 40 к.
обойная	—		—	—	—		—	
обдирная	—		—				2 р. 60 к.—2 р. 70 к.	
Хлѣбъ печ. ржаной	4¹/₄ к.		4 к.	3¹/₂ к.	3 к.	4 к.	5¹/₂ к.	3—3¹/₂ к.
Мясо русское								
1-й сортъ	27—29 к.	21 к. 2)	24 к.	22 к	18 к.	22 к.	16—30 к.	16—22 к.
2-й „	23 к.	17 „	20 „	19 „	15 „	17 „		
3-й „	18 „	6 „	12 „	17 „ 5)	8 „ 7)	8 „		8—16 к
Сахаръ								
песокъ	17 к.			18 к	17¹/₂ к.	18¹/₂ к.	20 к.	19 к.
головной	19 „		—	20 „	19¹/₂ „	20 „	23 „	20 „
колотый	20 „			—	20¹/₂ „	20¹/₂ „		
пиленый	20 „		—	—	—	20¹/₂ „	24 к.	21 „

---

1) Согласно таксѣ, изданной 24 октября, цѣны установлены слѣдующія мука ржаная обыкнов. 1 р. 75 к.—1 р. 80 к., хлѣбъ ржаной 4¹/₄ к. мясо лучшее I-го сор. 27 к., II-го сор. 23 к., III-го сор. 18 к. и средняго питанія I-го сор. 21 к., II-го сор. 17 к. и III-го сор. 6 к., сахаръ. песокъ 17¹/₂ к., головной 19 к., пиленый 20—21 к. и колотый 20—21 к.

2) Мясо мѣстное лучшаго питанія и мясо средняго питанія

3) Согласно таксѣ, изданной 24 октября, цѣны установлены слѣдующія: мука ржаная обыкнов. 1 р. 60 к.—1 р. 70 к., хлѣбъ ржаной 4 к., мясо I-го сор. 28 к. II-го сор. 22 к. и III-го сор. 17 к.

4) Согласно таксѣ, изданной 24 октября, цѣны установлены слѣдующія: мука ржаная обыкнов. 1 р. 75 к. хлѣбъ ржаной 4 к., мясо I-го сор. 25 к., II-го сор. 22 к. и III-го сор. 20 к., IV-го сор. 18 к. и сахар. песокъ 18 к. и головной 19¹/₂ к.

5) Указанъ еще IV сортъ 10 к. фунтъ.

6) Согласно таксѣ, изданной 24 октября цѣны установлены слѣдующія: мука ржаная обыкнов. 1 р. 50 к., хлѣбъ ржан. 3¹/₂ к., мясо I-го сор. 22 к., II-го сор. 19 к., III-го сор. 8 к., IV сор. 5 к.

7) Указанъ еще и IV сортъ 5 к. фунтъ.

8) Согласно таксѣ, изданной 24 октября, цѣны установлены слѣдующія: мука ржаная обыкновенная 1 р. 90 к., хлѣбъ ржан. 4¹/₂ к. мясо I-го с. 23 к., II-го с. 18 к. и III-го с. 9 к. и сахаръ. песокъ 18¹/₂ к., голов. 20 к. колот. 21 к. и пилен. 21 к.

9) Согласно таксѣ, изданной 23 октября, цѣны установлены слѣдующія: мука ржаная, 1 р. 40 к.—1 р. 60 к., хлѣбъ ржаной 4 к.—4¹/₂ к., мясо I-го и II-го сор. 16 к.—22 к. и III сор. 8 к.—16 к.

Районы. / Продукты	ЛИФЛЯНДСКАЯ ГУБЕРНІЯ.										
	Гор. Венденъ.	Гор. Вольмаръ.	Вольмарскій уѣздъ, кромѣ Руена.	Пос. Руенъ Вольмарскаго уѣзда.	Верроскій у	Гор. Перновъ	Перновскій уѣздъ.	Гор. Феллинъ.	Вехма и Пиллистферъ Феллинскаго уѣзда.	Село Оберпаленъ Феллинскаго уѣзда.	Гор. Юрьевъ
	8 октября 1915 г	23 сентября 1915 г	2 іюля 1915 г.	1 августа 1915 г	11 іюня 1915 г.	8 октября 1915 г [1]).	15 іюля 1915 г	14 августа 1915 г [2]).	20 мая 1915 г	[illegible]0 мая 1915 г	23 сентября 1915 г
Мука ржаная											
обыкновенная	1 р. 60 к 1 р 70 к.	—	1 р 90 к—2 р.	1 р. 90 к.—2 р.	1 р. 80 к	1 р 10 к—1 р 50 к.	1 р. 90 к	1 р. 80 к	1 р 40 к—1 р 75 к	1 р. 50 к—1 р 65 к.	
обойная „ „		–									
обдирная											
Хлѣбъ печ. ржаной	4½ к.—5 к.	—	4 к—4½ к	4 к 4½ к		3½ к 4 к	4 к.—5 к	4 к	4 к	4 к.	
Мясо русское											
1-й сортъ	18–25 к	22–26 к	25 к	22 к.	—	12 к—28 к			22 24 к.	20–22 к.	18 24 к.
2-й „	16–18 „	18 22 „	19 к. 20 к	18 „	—		-	25 к.	18 22 „	15–18 „	
3-й „			18 к.	8 к—16 к					—	8 15 „	8 12 „
Сахаръ.											
песокъ	21–22 к		17 к.	17 к.	17 к	23–25 к	18 к	18 к.	16 к.	16 к.	18 к.
головной	24 к	—	20 к.—21 к.	20 к.—21 к.	22 „	25–26 „	20 к.—22 к	—	19 „	19 „	
колотый			—	—	—	–		—		–	
пиленый	24 25 к.	–	21–22 к.	2.—12 к.	23 „	25 26 „	22 23 к		20 „	20 „	

---

[1]) Согласно таксѣ, изданной 30 октября, цѣны установлены слѣдующія: мука ржаная отъ 1 р. 40 к. до 1 р. 70 к., хлѣбъ рж до 4 к., мясо отъ 12 к до 28 к.

[2]) Согласно таксѣ, изданной 27 октября, цѣны установлены слѣдующія: мясо 1 сорта 30 к., 2 с. 25 к. и хлѣбъ рж. 4 к.

Районы. / Продукты.	ПСКОВСКАЯ ГУБЕРНІЯ														
	Гор. Псковъ.	Псковскій уѣздъ.	Гор. Великіе-Луки.	Великолукскій уѣздъ.	Гор. Новоржевъ и уѣздъ.	Гор. Опочка.	Опочецкій уѣздъ.	Гор. Островъ.	Островскій уѣздъ.	Гор. Торопецъ.	Торопецкій уѣздъ.	Гор. Холмъ.	Холмскій уѣздъ.	Гор. Порховъ.	Порховскій уѣздъ
	10 и 18 сентября 1915 г. (головной сахаръ).		16 октября 1915 г.		6 октября 1915 г.	14 августа 1915 г		7 октября 1915 г.		7 октября 1915 г.		7 октября 1915 г.		3 октября 1915 г	
Мука ржаная															
обыкновенная	1 р. 60 к.	1 р. 60 к.	1 р. 55 к.	1 р. 55 к.	1 р. 40 к.	—	1 р. 35 к.	1 р. 75 к.	1 р. 75 к.	1 р. 85 к.	1 р. 85 к.	1 к. 80 к.	1 р. 70 к.	1 р. 50 к.	1 р. 50 к.
обойная	1 „ 90 „	2 „ — „	1 „ 70 „	1 „ 70 „	—	—	1 „ 40 „	2 „ 10 „	2 „ 30 „					1 „ 70 „	1 „ 50 „
обдирная	2 „ 15 „	2 „ 25 „	—	—		—	2 „ — „	2 „ 35 „	2 „ 40 „		—	—	—	2 „ — „	2 „ „
Хлѣбъ печ. ржаной	3½–4 к.	3½–4 к.	4–4½ к.	4–4½ к.	4½–5 к.	3½-4 4½ к.	3½-4-4½ к.	4½-5 5½ к.		5–6 к.	5–6 к.	4½ к.	4½ к.	4–4½–5 к.	4—4½–5 к.
Мясо русское:															
1-й сортъ	20 к.	18 к.	20 к.	20 к.	17 к.	20 к.	20 к.	19 к.		16 к.	16 к.	16 к.	16 к.	20 к.	20 к.
2-й „	17 „	15 „	17 „	17 „	13 „	18 „	18 „	15 „			—	14 „	14 „	18 „	18 „
3-й „	12 „	10 „			10 „		—				—	—	—	15 „	15 „
Сахаръ															
песокъ	16½ к.	17 к.	18 к.	18 к.		17 к.	17 к.	18 к.	18½ к.	19 к.	20 к.		—	25 к.	25 к.
головной	23 „	23 „				20½ к.	20½ к.	23 „	23½ „	22 „	23 „			26 „	26 „
колотый	20 „	20 „				20½ „	20½ „	—	—	22 „	23 „		—	26 „	26 „
пиленый	20 „	21 „	22 „	22 „		20½ „	20½ „	24 к.	24⅓ к.	22 „	23 „	—	—	26 „	26 „

Районы. / Продукты.	НОВГОРОДСКАЯ ГУБЕРНІЯ										
	Гор. Боровичи и сосѣднія волости.	Опеченскій посадъ и сосѣднія волости Боровическаго уѣзда.	Вол Степанковская и друг. Борович. уѣзда.	Гор. Демянскъ.	Ст Любница и Лычково Демянскаго уѣзда.	Вол. Семеновская и Луженская Демянскаго уѣзда.	Вол. Молвотицкая и другія Демянскаго уѣзда.	Вол. Велильская и другія Демянскаго уѣзда.	Вол. Полнавская и другія Демянскаго уѣзда.	Гор. Тихвинъ.	Ст ' Подберезье, Чудово, Волховъ, Любань, Шимскъ, Чолово; села: Грузино, Медвѣдь, Бронницы и др. мѣсти. Новгород. у., располож. отъ Новг., и выше перечис. ст. не свыше 15 верстъ.
	23-го іюля 1915 года.			2 іюня и 23 августа (мясо) 1915 г		2-го іюня и 23-го августа (мясо) 1915 года				3 октября 1915 г.	4-го октября 1915 года.
Мука ржаная											
обыкновенная	1 р. 70 к.	1 р. 90 к.	2 р. 00 к.	1 р. 95 к.	1 р. 75 к.	1 р. 85 к.	2 р. 10 к.	2 р. 15 к.	1 р. 95 к.	2 р. 00 к.	—
обойная	1 „ 80 „	2 „ 00 „	2 „ 10 „	2 „ 05 „	1 „ 85 „	1 „ 95 „	2 „ 20 „	2 „ 25 „	2 „ 05 „	2 „ 15 „	-
обдирная	2 „ 00 „	2 „ 20 „	2 „ 30 „	2 „ 15 „	1 „ 95 „	2 „ 05 „	2 „ 30 „	2 „ 35 „	2 „ 15 „	2 „ 15 „	—
Хлѣбъ печ. ржаной	$4^{1}/_{2}$ к.—5 к	—	-	4 - $4^{1}/_{2}$ к.	4—$4^{1}/_{2}$ к.	4 -$4^{1}/_{2}$ к.	4—$4^{1}/_{2}$ к.	4 $4^{1}/_{2}$ к.	4 - $4^{1}/_{2}$ к.	4 · $4^{1}/_{2}$ к.	—
Мясо русское:											
1-й сортъ	22 к.			21 к.	21 к	21 к.	20 к.	20 к	20 к.	22 к.	20 к.
2-й „	20 „	—		19 „	19 „	19 „	18 „	18 „	18 „	20 „	17 „
3-й „	16 „		—	—	-	—	—	-	—	—	11 „
Сахаръ:											
песокъ	17 к	$17^{1}/_{2}$ к	18 к.	18 к.	17 к.	$17^{1}/_{2}$ к.	18 к.	18 к.	18 к.	—	
головной	20 „	$20^{1}/_{2}$ „	21 „	21 „	$20^{1}/_{2}$ „	21 „	$21^{1}/_{2}$ „	$21^{1}/_{2}$ „	21 „	23 к.	—
колотый	20 „		—	23 „	22 „	22 „	$23^{1}/_{2}$ „	$23^{1}/_{2}$ „	23 „	23 „	—
пиленый	20 „	—		23 „	22 „	22 „	$23^{1}/_{2}$ „	$23^{1}/_{2}$ „	23 „	24 „	-

Районы. / Продукты.	ТВЕРСКАЯ ГУБЕРНІЯ					ЯРОСЛАВСКАЯ ГУБЕРНІЯ.							КОСТРОМСКАЯ ГУБЕРНІЯ.	
	Гор. Тверь.	Гор. Вышнія Волочекъ.	Гор. Зубцовъ.	Гор. Осташковъ.	Гор. Ржевъ.	Гор. Люблинъ.	Гор. Мышки.	Гор. Молога.	Гор. Пошехонье.	Гор. Ростовъ.	Гор. Рыбинскъ.	Гор. Петровскъ.	Гор. Кострома.	Гор. Ветлуга.
	15 сентября 1915 г. [1].	1 сентября 1915 г.	20 сентября 1915 г.	30 августа 1915 г.	20 сентября 1915 г. [3].	23 мая 1915 г	21 мая 1915 г.	17 апрѣля 1915 г.	3 іюня 1915 г.	26 іюня 1915 г. 21 мая 1915 г (мясо).	10 сентября 1915 г.	10 іюня 1915 г.	12 іюня 1915 г.	31 марта 1915 г.
Мука ржаная:														
обыкновенная	1 р. 90 к.	1 р. 60 к.	1 р. 60 к.	—	1 р. 60 к.		—	—	—	—	—	—		—
обойная		—	—	—	1 „ 80 „	—	—		—		—	—	—	—
обдирная		—	—	—	—	—	—	—			—		—	—
Хлѣбъ печ. ржаной	4½ к.	3½ к.	3½ к.	4½—5 к.	4—5 к.	4 к.	3½ к.	4 к.	4 к.	4 к.	3½ к.	4 к.	3½ к.	4 к.
Мясо русское														
1-й сортъ	24—28 к. [2])	—	20 25 к. [2])	25 к.	20—24 к. [2])	20 к.	26—24 к. [4])	—	23 к.	25 к.	—	—	—	—
2-й „	20 25 „	—	18 23 „	20 „	18—21 „	17 „	24—22 „	—	17 „	20 „	—	—	—	—
3-й „	16—21 „		14—19 „	—	18 „	16 „	22—20 „	—	12 „	17 „	—	—	—	—
Сахаръ:														
песокъ	—	16½ к.	17 к.	—	18 к.	—	—	—	—	—	—	—	—	—
головной	—	19 „	19½ „	—	21 „	—	—		—			—	—	—
колотый	—	20 „	21 „			—	—			—	—	—		—
пиленый	—	20 „	21 „	—		—	—	—	—	—	—	—	—	—

---

[1]) Согласно таксѣ, изданной 15 октября, цѣны установлены слѣдующія: мука ржаная 1 р. 90 к., хлѣбъ рж. 4 к., мясо I с. 24 к.—28 к., II с. 20 к.—25 к., III с. 16 к.—21 к.

[2]) Мясо маложирное и лучшее

[3]) Согласно таксѣ, изданной 14 октября, цѣны установлены слѣдующія: мука ржаная обыкнов. 1 р. 80 к., обойн. 2 р. 20 к., хлѣбъ рж. 5 к., мясо I с. 20 к.—25 к., II с. 24 к., сахаръ песокъ 18 к. и раф. 22 к.

[4]) Мясо коровье и бычье.

Районы. / Продукты.	КОСТРОМСКАЯ ГУБЕРНІЯ.										РЯЗАНСКАЯ ГУБЕРНІЯ					
	Гор. Пучежъ.	Гор. Судиславль.	Гор. Солигаличъ.	Гор. Юрьевецъ.	Гор. Галичъ.	Гор. Кадый.	Гор. Кинешма.	Гор. Унжа.	Гор. Кологривъ.	Пос. Парфентьевъ.	Гор. Рязань.	Гор. Спасскъ.	Гор. Пронскъ.	Гор. Сапожокъ.	Гор. Зарайскъ.	Гор. Егорьевскъ.
	11 февраля и 3 мая 1915 г (мясо)	3 сентября 1914 г.	5 іюня 1915 г.	28 марта 1915 г.	29 іюня 1915 г.	7 іюля 1915 г.	11 августа 1915 г.	31 іюля 1915 г.	6 іюля 1915 г.	11 апрѣля 1915 г.	31 августа 1915 г.	31 августа 1915 г.	8 іюня 1915 г. *).	25 мая 1915 г.	24 августа 1915 г.	27 августа 1915 г.
Мука ржаная:																
обыкновенная	1 р. 35 к.	1 р. 25 к.		1 р. 35 к.	—	—	--			1 р. 60 к.	—	—	—	1 р.—1 р. 30 к.	—	1 р. 70 к.
обойная	1 „ 45 „		1 р. 85 к.	1 „ 40 „	—	—	—				—	—	—		—	1 „ 85 „
обдирная	—			1 „ 55 „	—	—		—			—	-			—	2 „ — „
Хлѣбъ печ. ржаной	3½ коп	3 коп	4 коп.	3 коп.	—	—	—	-	—	4 коп.	3 - 3½ к.	3½ коп.		—	2½–3 к.	4 коп.
Мясо русское:																
1-й сортъ	18 к.	16¼ к.	25 к.	20 к.	—	—	—	—	—	18 к.	18 22 к	20 к.	21 коп.	15–20 коп.	--	22 к.
2-й „	14 „	12½ „	20 „	17 „	—	—	–	—	—	16 „	16–20 „	18 „	18 „	13–15 „		20 „
3-й „	—	—	18 „	14 „	—	—	—	—		13 „	—	—		—		
Сахаръ:																
песокъ	—		18 к	—		—		--		—	—	16 к.	—	—	—	—
головной	17 „				19 к.	22 коп.				17½ к.	—	—	—	--	—	19 к.
колотый		—	23 „	20 „	20 „		19½ коп.	22 коп.	21 коп.	19 „	—	20 „	—	—	—	
пиленый					—					—		20 „	—	—	–	

---

¹) Согласно таксѣ, изданной 15 октября, цѣны установлены слѣдующія ржаная мука 1 р. 20 к., хлѣбъ ржаной 2¾ к., мясо 1-го с. - 18 к., 2-го с. - 16 к.

Районы.	МОСКОВСКАЯ ГУБЕРНІЯ.																
	Гор Москва.	Московскій уѣздъ, кромѣ пригородовъ.	Гор. Богородскъ и уѣздъ., кромѣ Павловскаго посада.	Гор. Бронницы.	Бронницкій уѣздъ.	Гор. Верея и уѣздъ.	Гор. Волоколамскъ.	Гор. Воскресенскъ.	Гор. Дмитровъ.	Дмитровскій уѣздъ.	Гор. Звенигородъ и у., кромѣ Воскресенска.	Гор. Клинъ и уѣздъ.	Гор. Коломна.	Мѣстн. при ст. Голутвинъ и Воскресен села Боброво и Озеры, Коломенск. у.	Прочія мѣстности Коломенскаго у.	Гор. Можайскъ и уѣздъ 3).	Гор. Подольскъ.
Продукты.	2 окт (мука, хлѣбъ) 1). 3 окт (мясо, сахаръ) 2).	1 октября 1915 г.		15 сентября 1915 г	1 октября 1915 г	1 октября 1915 г.		1-го октября 1915 г.			1 октября и 8 октября (мука и сах.) 1915 г.	1 октября 1915 г.	15-го сентября 1915 г.			1 октября 1915 г	
Мука ржаная.																	
обыкновенная	—	—	—	—	—	1 р. 75 к.	1 р. 70 к.	—	1 р. 60 к.	1 р. 60 к.	—	1 р. 80 к.	1 р. 65 к.	—	—	—	1 р. 65 к.
обойная	2 р. 27 к.	2 р. 20 к.	1 р. 90 к.	1 р. 80 к.	1 р. 90 к.	2 „ — „	1 „ 95 „	2 р. — к.	1,70-1,90 „	1,70 1,90 „	2 р. 20 к.	2 „ — „	—	—	—	—	1 „ 95 „
обдирная	2 р.27-2р.32к.	2 „ 30 „	2 „ 20 „	2 „ 05 „	2 „ 05 „	—	2 „ 10 „	2 „ 25 „	2,00-2,20 „	2,00-2,20 „	—	2 „ 40 „	1 р. 83 к.	1,65-1,83-1,93 к.	1 р. 90 к.-2 р.	—	2 „ 15 „
Хлѣбъ печ. ржаной	$4^1/_4$—$4^3/_4$ к.	$4^1/_4$ к.	$4^1/_2$ к.	$3^1/_2$ к.	$3^1/_2$ к.	4 к.	4 к.	4 к.	$4^1/_4$ к.	$4^1/_4$ к.	$4^1/_2$ к.	$4^1/_2$ к.	$3^1/_2$ к.	$3^1/_2$ к.	$3^1/_2$ к.	4 к.	4 к.
Мясо русское:																	
1-й сортъ	22—26 к.	23 к.	23 к.	19 к.	19 к.	19 к.	23 к.	25 к.	25 к.	25 к.	25 к.	24 к.	21 к.	22 к.	22 к.	20 к.	23 к.
2-й „	18—21 „	20 „	20 „			18 „	20 „	21 „	22 „	22 „	20 „	22 „	19 „	20 „	20 „	18 „	19 „
3-й „	$11^1/_2$—$13^1/_2$ „	—	19 „			16 „	—	16 „	19 „	19 „	—	20 „	17 „	18 „	18 „	17 „	
Сахаръ:																	
песокъ	—	—	$16^1/_2$ к.	16 к.	16 к.	19 к.	17 к.	-	17 к.	17 к.	20 к.	19 к.	16 к.	16 к.	$16^1/_2$ к.	17 к.	17 к.
головной	$17^1/_2$ к.	—	—	19 „	20 „	22 „	21 „	—	20 „	20 „	—	—	—	—	—	20 „	—
колотый	18 „	19 к.	$19^1/_2$ „					—			—	22 к.	$19^1/_2$ к.	$19^1/_2$ к.	20 „		$19^1/_2$ „
пиленый	$18^1/_2$ „	—	$19^1/_2$ „					—			22 к.	22 „	-	—	—		—

---

1) 7, 9, 12 и 14 окт. цѣны на муку ржаную обойную показаны 2 р. 34 к., обдирную 2 р. 34—2 р. 39 к., ржаной хлѣбъ $4^1/_2$—5 к.

2) Цѣны на мясо оптовыя 10 октября цѣны на мясо показаны I сортъ 20-26 коп II сортъ 16-21 коп. III сортъ $10^1/_2$—$13^1/_2$ к. Цѣны на сахаръ оставлены безъ измѣненія.

3) Въ мѣстностяхъ, расположенныхъ отъ г Можайска на разстояніи отъ 3 до 10 верстъ, прибавляется 5 коп. на пудъ,—свыше 10 верстъ—10 коп. на пудъ.

Районы. / Продукты.	МОСКОВСКАЯ ГУБЕРНІЯ.						
	Подольскій уѣздъ.	Павловскій посадъ.	Гор. Серпуховъ.	Серпуховскій уѣздъ.	Сергіевскій посадъ.	Гор. Руза.	Рузскій у.
	1 октября 1915 г.	1 октября 1915 г.	1 октября и 3 окт. 1915 г. (сахаръ гол. и колотый).	1 октября 1915 г.	1 октября 1915 г.	1 октября 1913 г.	1 октября 1915 г.
Мука ржаная:							
обыкновенная	1 р. 75 к.	-	1 р. 50 к.	1 р. 50 к.	-	1 р. 60 к.	1 р. 50 к.
обойная	2 „ 05 „	—	1 „ 70 „	1 „ 70 „	2 р. — к.	2 „ 20 „	2 „ 25 „
обдирная	2 „ 25 „	2 р. 20 к.	2 „ — „	2 „ — „	2 „ 20 „	2 „ 30 „	2 „ 35 „
Хлѣбъ печ. ржаной	4 к.	4 к.	3¾ к.	3¾ к.	4 к.	4½ к.	4¼ к.
Мясо руссое:							
1-й сортъ	23 к.	22 к.	23 к.	21 к.	23 к.	21 к.	21 к.
2-й „	19 „	19 „	20 „	18 „	21 „	19 „	19 „
3-й „	—	—		—	17 „		—
Сахаръ:							
песокъ	17½ к.	16½ к.	15½ к.	16 к.	18 к.	20 к.	20 к.
головной	—	—	19 „	18½ к.	—		
колотый	20 к.	20 к.	20 „	19 „	21 „	25 „	25 „
пиленый	—	—	19 „	19½ „	21 „		

Районы. / Продукты.	ТУЛЬСКАЯ ГУБЕРНІЯ									
	Гор. Тула.	Алексинскій уѣздъ.	Епифанскій у.	Гор. Ефремовъ.	Ефремовскій уѣздъ.	Гор. Кашира	Каширскій уѣздъ.	Крапивенскій уѣздъ.	Гор. Чернь.	Чернскій у.
	15 сент. 1915 г.	1 іюля 1915 г.	14 іюля 1915 г.	18 мая 1915 г.	1 іюня 1915 г.	18 мая 1915 г.	3 іюля 1915 г.	2 іюня 1915 г.	2 іюня 1915 г.	12 мая 1915 г.
Мука ржаная:										
обыкновенная		—						-		1,45-1,55 к.
обойная			—	-				—		—
обдирная			-	—			—	—	—	1,70-1,80 „
Хлѣбъ печ. ржаной	3 к.	—	-	3¼ к.	—	3 к.			-	3½ к.
Мясо руссое:										
1-й сортъ	25 к.	22 к.	20 к.	20 к.	17 к.	22 к.	22 к.	19 к.		18—20 к.
2-й „	23 „	18 „	18 „	16 „	13 „	20 „	20 „	15 „		12—16 „
3-й „	16 „	15 „		—	—	16 „	—		—	—
Сахаръ:										
песокъ	—	17 к.	17 к.	15 к.	16 к.		-	16 к.	16 к.	14 к.
головной			20 „	19 „	—				20 „	18 „
колотый		20 „	20 „	20 „	20 к.	19 к.	18½ к.	20 „	20 „	19 „
пиленый			20 „	20 „	20 „				—	18 „

Районы Продукты.	СМОЛЕНСКАЯ ГУБЕРНІЯ.											
	Гор. Смоленскъ	Гор. Бѣлый.	Гор. Вязьма.	Гор. Дорогобужъ.	Гор. Духовщина.	Гор. Ельня.	Гор. Красныкъ.	Гор. Порѣчье.	Гор. Юхновъ.	Гор. Гжатскъ.	Гор. Рославль.	Гор. Сычевка.
	19 сентября 1915 г.	26 апрѣля 1915 г.	28 апрѣля 1915 г.	11 іюня 1915 г.	7 сентября 1915 г.	1 іюня 1915 г.	27 мая 1915 г.	21 сент. 1915 г.	27 іюня 1915 г.	8 августа 1915 г.	16 сентяря 1915 г.	14 іюля 1915 г.
Мука ржаная:												
обыкновенная	1 р. 25 к.	1 р. 50 к.	—	1 р. 75 к.		1 р. 75 к.	1 р. 40 к.	1 р. 40 к.		1 р. 55 к.	1 р. 55 к.	1 р. 80 к.
обойная	—	—	2 р. к.		1 р. 15 к.	1 „ 80 „				1 „ 65 „		1 „ 90 „
обдирная	—		2 „ 10 „			1 „ 90 „				—		2 „ 25 „
Хлѣбъ печ. ржаной	3½ к.	3½ к.	4½—5 к.	5 к.	3 к.		3½ к.	3½ к.	4 к.	3½ к.	4 к.	5—5½ к.
Мясо русское:												
1-й сортъ	16 к.	15 к.	18 к.	18 к.	[illegible] к.	16 к.	18 к.	15 к.	20 к.	18 к.	15 к.	25 к.
2-й „	13 „	12 „	16 „	16 „	14 „	14 „	17 „	12 „	16 „	16 „	12 „	20 „
3-й „	10 „		14 „	14 „	11 „	12 „	—	10 „	—	—	9 „	—
Сахаръ:												
песокъ	15 к.	16 к.	14½ к.	17 к.	17 к.	17 к.	—	16 к.	—	17 к.		17 к.
головной	20 „	19 „	—	22 „	21 „	—	20 к.	20 к.	—	—	20 к.	20 „
колотый	—		19 к.			—			—	20 к.	—	
пиленый	19½—20 к.		19 „			22 к.			—		21 к.	20 к.

Районы. / Продукты.	ВИТЕБСКАЯ ГУБЕРНІЯ													
	Гор. Витебскъ	Мѣст. Колышки Витебскаго уѣзда.	Гор. Велижъ.	Гор. Городокъ.	Гор. Люцинъ.	Село Балтиково и Балт. вол., Люцинскаго у.	Село Волосовскъ и Александрополь, Люцинск. уѣзда.	Село Корсовка, Люцинск. у.	Гор. Лепель	Мѣст. Кубличи и Селище Лепельск. у.	3-й участокъ Лепельск. у.	Гор. Невель.	Вол. Кубецкая, Долысская, Шалахов., Рыкшин., Гультяев. и Черкецовская. Невельскаго у.	Гор. Полоцкъ
	21 сентября 1915 г.	25 іюля 1915 г.	1 октября 1915 г.	8 октября 1915 г.	31 августа 1915 г.	1 сентября 1915 г.	3 сентября 1915 г.	1 сентября 1915 г.	27 Іюня 1915 г.	1 сентября 1915 г.	23 августа 1915 г.	10 октября 1915 г.	13 августа 1915 г.	19 августа 1915 г.
Мука ржаная														
обыкновенная	2 р. к	1 р. 89 к	1 р. 50 к	1 р. 60 к		1 р. 20 к	1 р. 20 к	1 р. 30 к.	1 р. 60 к		1 р. 30 к	1 р. 60 к	1 р. 80 к	1 р. 60 к
обойная	2 „ 20 „						1 „ 30 „	1 „ 80 „						
обдирная								2 „ 40 „	1 „ 80 „	—		2 „ .. „	2 „ 60 „	—
Хлѣбъ печ. ржаной	5½ к [1]	4 к.	4 к.	4 к		4 к.	3 к	3—5—6 к	3½—4 к.	3½ к	3 к.	4½ к	5 к	—
Мясо русское														
1-й сортъ	21 к.	14 к.	14 к.	15 к	—	15 к.	14 к.	18 к	17 к	14 к	16 к	18 к.		—
2-й „	18 „	12 „	11 „	12 „	—	13 „		15 „	14 „		14 „	16 „	—	—
3-й „	—			10 „	—	—		—				—	—	—
Сахаръ														
песокъ	—	15 к.	20 к.	—	17 к.	20½ к.	20 к.	20 к.	16 к.	—	15½ к.	—	17 к.	15¹/₈ к.
головной	—	19 „							19 „	25 к.	20 „		—	18½ „
колотый	—		25 „	20—21 к.	20 „	22½ „	25 „	26 „	—				—	
пиленый	—								20 „	20 „		—	21 „	19½ „

---

[1] Изъ обойной муки.

Районы. Продукты.	ВИТЕБСКАЯ ГУБЕРНІЯ							МИНСКАЯ ГУБЕРНІЯ					
	Мѣстечко Гомель, Полоцкаго уѣзда.	Гор. Рѣжица.	Село Ковнаты и Ковнатская волость, Рѣжицкаго уѣзда.	Мѣстечко Веліоны, Рѣжицкаго уѣзда.	Мѣстечко Варгеляны, Рѣжицкаго уѣзда.	Гор. Себежъ.	Пос. Пустошки, Себежскаго у.	Гор. Минскъ.	Юго-восточная часть Пинскаго уѣзда.	Гор. Пинскъ.	Городъ Бобруйскъ.	Бобруйскій уѣздъ.	Гор. Игуменъ.
	24 августа 1915 г.	26 августа 1915 г.	30 августа 1915 г.	5 августа 1915 года.		31 августа. 1915 г.	9 сентября 1915 г.	1 октября 1915 года		13 мая 1915 г.	15 октября 1915 г.	10 октября 1915 г.	20 октября 1915 г.
Мука ржаная:													
обыкновенная	1 р. 50 к. — 1 „ 75 „	1 р. 55 к.	1 р. 60 к.		—	1 р. 60 к.	1 р. 55 к.		1 р. 60 к.	1 р. 85 к.	1 р. 70 к.	1 р. 60 к.	1 р. 50 к.
обойная			—	1 р. 55 к.	1 р. 60 к.	1 „ 80 „	1 „ 65 „	2 р,6		—			
обдирная		1 р. 90 к.	—		—	1 „ 95 „	2 „ 30 „			—	—	—	
Хлѣбъ печ. ржаной	3 коп.	4–5 коп.	4 коп.	3½–5 коп.	3½–5 коп.	4½–6 к.	5 коп.	5 коп.	4 коп.	4½ коп.	4½ коп.	4 коп.	4½ коп.
Мясо русское:													
1-й сортъ	13 коп.	17 коп.	18 коп.	17 коп.	17 коп.	18 коп.	17 коп.	15 коп.	16 коп.	19 коп.	15 коп.	14 коп.	15 коп.
2-й „		12 „	15 „	14 „	14 „	17 „		13 „	12 „	17 „	12 „	12 „	11 „
3-й „				—	—	16 „		—	8 „	12 „		9 „	—
Сахаръ:													
песокъ		16 коп.	17 коп.	—	—	—	19 коп.	18 коп.	16 коп.	14½ к.	20 коп.	20 коп.	30 коп.
головной	—	19 „	—			—	—	20 „		18½–19 к.	26 „	24—25 „	—
колотый		—	—					21 „	—				—
пиленый	22 коп.	—	20 коп.		—		24 коп.	21 „	21 коп.				35 коп.

Районы. / Продукты.	МИНСКАЯ ГУБЕРНІЯ													
	Игуменскій у	Гор. Мозырь.	Мозырскій у.	Гор. Рѣчица.	Рѣчицкій у.	Г.г Борисовъ и Ново-Борисовъ.	Борисовскій уѣздъ.	Гор. Слуцкъ.	Гор. Докшицы.	М. Городище, Новогрудскаго уѣзда.	М. Барановичи, Новогрудскаго уѣзда.	М. Кореличи, Новогрудскаго уѣзда.	М. Любчъ, Новогрудскаго уѣзда.	Г. Несвижъ.
	1 октября 1915 г	26 августа и 1 сентября 1915 г.	15 сентября 1915 г.	27 августа 1915 г.	24 августа 1915 г.	15 сентября 1915 г. (сахаръ). 15 октября	1 октября 1915 г.	16 октября 1915 г.	20 августа 1915. г. [1])	1 іюля 1915 г	6 іюня 1915 г.	25 іюля 1915 г	1 іюля 1915 г.	23 августа 1915 г.
Мука ржаная:														
обыкновенная	1 р. 40 к.	1 р. 50 к	1 р. 55 к.	1 р. 40 к.	1 р. 15 к.	1 р. 75 к.	1 р. 60 к.	1 р. 65 к.	1 р. 25 к.	1 р. 45 к.	1 р. 50 к.	1 р. 65 к.	1 р. 65 к.	1 р.
обойная		—		—	—	—		—	—		—			
обдирная		—		—		2 р. 80 к.					1 р. 80 к.			
Хлѣбъ печ. ржаной	4 к.	4½ к.	4 к.	4 к.	3 к.	4½ к.	4 к.	4½ к.	3 к.	4 /2 к	4 к.	3¾ к.	3½ к.	3 к.
Мясо русское:														
1-й сортъ	15 к.	12 к.	10 к.	10 к.	12 к.	15 к.	12 к.	15 к.	14 к.	17 к.	20 к.	11 к.	15 к.	11 к.
2-й „	13 „	10 „		8 „	11 „	14 „	10 „	12 „	9—11 к.	12½ к.	13 „	8 „	12½ к.	8 „
3-й „	—			—	9 „	—	—	—	7—9 „	—		—	—	—
Сахаръ:														
песокъ	22 к.	14½ к.	16 к.	14 к.	15 к.	20 к.	—	20 к.		17 к	15 к.	17 к.	17 к.	16 к.
головной	30 „	—	—	—	—	—		—		—	19 „	—	—	—
колотый		—	—	—	—	22 „		—		—			--	—
пиленый		18—19 к.	19 к	18—19 к.	19 к		—	28—29—30 к.	—	21 к.	- -	20 к	20 к	20 к.

---

[1]) Согласно таксѣ, изданной 20 октября, цѣны установлены слѣдующія: мука ржаная обыкнов. — 2 р. 15 к., хлѣбъ ржаной 5 к., мясо 1-го с. 15 к., 2-го с. 10—12 к., 3-го с. 8—10 к.

Районы / Продукты	Кіевская губернія.																	
	Гор. Кіевъ.	Гор. Бердичевъ.	Гор. Васильковъ.	Васильковскій уѣздъ.	Гор. Звенигородка.	Звениго́родскій уѣздъ.	Гор. Каневъ.	Каневскій уѣздъ.	Гор. Липовецъ	Липовецкій уѣздъ.	Гор. Радомысль.	Радомысльскій уѣздъ.	Сквирскій уѣздъ.	Гор. Тараща	Таращанскій уѣздъ.	Гор. Умань.	Гор. Черкассы.	Черкасскій уѣздъ.
	7 августа 1915 г. 2)	25 сентября 1915 г.	3 сентября 1915 г.	29 сен. 1915 г. 3 окт. 1915 г. (хлѣбъ, мясо).	12 мая 1915 г.	4 мая 1915 г	26 мая 1915 г.	18 іюня 1915 г.	30 авг. 1915 г.	9)	7 іюля 11) 1915 г.	17 марта 1915 г.	11 апр. 1915 г	19 сент. 1915 г	12 марта 1915 г.	12) 28 іюля 1915 г.	23 мая 1915 г.	27 марта 1915 г.
Рожь	—	1 р. 00 к.	85 и 90 к. 4)	1 р. 00 к.	1 р. 15 к	1 р. 10 к.	1 р. 25 к. 7)	—	90 к. 8)	10) 1 р. 15 к	1 р. 95 к	1 р. 05 к.	1 р. 10 к		—	85 коп.	—	13) 1 р. 05 к.
Пшеница		1 „ 15 „	95 к. и 1 р. 5 к 5)	1 „ 10 „	1 „ 50 „ 6)	1 „ 50 „	—	—	1 р. 20 к.	1 р. 50 к.	1 „ 85 „	1 „ 40 „	1 „ 35 „	—	—	1 р. 00 к	—	1 „ 25 „
Ржаная мука 1)	1 р. 80 к. 3)	1 „ 30 „	1 р. 15 к.	1 „ 20 „	1 „ 30 „	1 „ 30 „	1 р. 50 к.	1 р. 45 к.	1 „ 05 „	1 „ 30 „	1 „ 10 „	1 „ 20 „	1 „ 25 „	1 р. 15 к.	1 р. 20 к.	1 „ 00 „	1 р. 40 к	1 „ 20 „
Пшеничная мука № 1	2 „ 40 „	1 „ 75 „	2 „ 15 „	2 „ 15 „	2 „ 20 „	2 „ 20 „	3 „ 10 „	2 „ 60 „	1 „ 60 „	2 „ 40 „	2 „ 30 „	2 „ 80 „	2 „ 10 „	1 „ 80 „	2 „ 00 „	1 „ 60 „	2 „ 60 „	2 „ 35 „
Хлѣбъ печ. ржаной	4½ к.	3½ к.	3½ к.	3½ к.	3 к.	2¾ к.	—	4 к.	3½ к.	3 к.	3 к.	4 к.	3 к.	2½ к.	3 коп.	3 коп.	4 коп.	3½ к. п.
Мясо:																		
1-го сорта	22 к.	14 к.	14 к.	14 к.	14 к.	14 к.	18 к.	17 к.	10 к.	12 к.	—	—	12 к.	12 к.	10 коп.	15 коп.	19 коп.	13 коп.
2-го сорта	19 „	12 „	12 „	12 „	12 „	12 „	16 „	15 „	9 „	10 „	—	—	—	11 „	9 „	13 „	17 „	12 „
3-го сорта	14 „	—	10 „	10 „	—	—	12 „	13 „	—	—	—		—	10 „	—			9 „

---

1) Разовая или крестьянская.
2) Согласно таксѣ, дѣйствующей съ 16 октября, цѣны оставлены безъ измѣненія, за исключеніемъ мяса: мясо I-го сорта 21 к., II-го с.—18 к., III-го с.—12 к.
3) Цѣна на муку дана за фунтъ: ржан.—4½ к., пшен. 6 к.
4) Рожь сборная и экономическая.
5) Пшеница сборная и экономическая.
6) Пшеница высшаго качества.
7) Рожь сборная.
8) Рожь высшаго сорта.
9) Дата не указана.
10) Рожь высшаго сорта.
11) Согласно таксѣ, изданной 14 октября 1915 г., цѣны установлены слѣдующія: рожь 1 р., пшеница 1 р. 20 к., мука ржан. 1 р. 20 к., мука пшеничная № 1—2 р. 15 к., хлѣбъ 3½ к.
12) Согласно таксѣ, изданной 20 октября 1915 г., цѣны установлены слѣдующія: рожь 1 р., пшеница 1 р. 15 к., мука ржан. 1 р. 20 к., мука пшеничная № 1—2 р. 10 к., хлѣбъ 3½ к., мясо I-го сор. 14 к., II-го сор. 12 к.
13) Рожь высшаго сорта.

Приложеніе 3-е.

Особый Журналъ Совѣта Министровъ 23 сентября 1914 года.

По представленію Министерства Торговли и Промышленности отъ 19 сентября 1914 года, за № 14487 (по Отд. Тор.), о порядкѣ выработки нормальныхъ цѣнъ на продукты и товары.

(По журналу дѣлъ, разрѣшаемыхъ собственною властью Совѣта Министровъ). Въ виду чрезмѣрнаго въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ Имперіи повышенія цѣнъ на жизненные припасы и другіе продукты и товары, подлежащими мѣстными начальствами изданы обязательныя постановленія, нормирующія таковыя цѣны. При этомъ послѣднія, какъ видно изъ поступающихъ въ Министерство Торговли и Промышленности отъ торговопромышленныхъ организацій и торговцевъ заявленій, устанавливаются нерѣдко ниже тѣхъ, по коимъ сами продавцы получаютъ продукты и товары отъ ихъ производителей. Таковое обстоятельство, угрожающее не только убытками для торгующихъ, но и сокращеніемъ нужнаго въ интересахъ населенія подвоза товаровъ въ мѣста потребленія, не могло, конечно, не остановить на себѣ вниманія названнаго вѣдомства. Признавая необходимымъ упорядочить эту сторону дѣла, Министерство Торговли и Промышленности полагало бы, съ своей стороны, предложить мѣстному начальству, чтобы оно, предварительно осуществленія своихъ предположеній объ установленіи нормальныхъ цѣнъ на тѣ или другіе товары, выяснило справедливыя ставки сихъ цѣнъ при содѣйствіи биржевыхъ комитетовъ, а гдѣ ихъ не имѣется,—отдѣльныхъ торгующихъ, знакомыхъ съ данной отраслью торговли. Объ изложенномъ, такъ какъ означенный вопросъ касается различныхъ вѣдомствъ, а также полевого управленія арміи, Тайный Совѣтникъ Тимашевъ представилъ нынѣ на усмотрѣніе Совѣта Министровъ.

Обсудивъ настоящее дѣло и не встрѣчая препятствій одобрить проектированную Министерствомъ Торговли и Промышленности мѣру, Совѣтъ Министровъ, нашелъ, что Главнымъ Начальникамъ подлежащихъ вѣдомствъ слѣдовало бы преподать на мѣста соотвѣтствующія указанія. Съ тѣмъ вмѣстѣ, Совѣтъ счелъ, однако, правильнымъ оговорить, что даваемыя биржевыми комитетами, а равно свѣдующими лицами заключенія отнюдь не должны, конечно, имѣть обязательнаго значенія для нормирующихъ цѣны на продукты и товары учрежденій и должностныхъ лицъ.

На основаніи изложеннаго Совѣтъ Министровъ положилъ:

Приведенныя въ настоящемъ особомъ журналѣ сужденія сообщить, для свѣдѣнія и зависящихъ въ чемъ слѣдовать будетъ, распоряженій, Главнымъ Начальникамъ вѣдомствъ, а равно повергнуть на благоусмотрѣніе Августѣйшаго Верховнаго Главнокомандующаго.

Подлинный журналъ подписанъ г.г. Предсѣдателемъ и Членами Совѣта Министровъ и скрѣпленъ Исправляющимъ должность Управляющаго дѣлами Совѣта.

Съ подлиннымъ вѣрно: Начальникъ Отдѣленія Канцеляріи Совѣта Министровъ (подписалъ) *Вейль.*

Приложеніе 4-е.

Журналъ Вятскаго Губернскаго Комитета по нормировкѣ цѣнъ на сахаръ въ предѣлахъ Вятской губерніи отъ 11 сентября 1915 года.

Съ конца минувшаго августа къ губернатору стали поступать заявленія мѣстныхъ учрежденій и должностныхъ лицъ, а также и отдѣльныхъ торговцевъ о невозможности продавать сахаръ по установленнымъ обязательнымъ его постановленіямъ цѣнамъ [1], съ ходатайствами о повышеніи предѣльныхъ цѣнъ или же о совершенной отмѣнѣ таковыхъ.

Указанныя выше ходатайства представлены начальнику губерніи по слѣдующимъ уѣздамъ.

I. По Елабужскому уѣзду.

Елабужскій городской голова телеграммою отъ 6 сентября сообщилъ, что мѣстные торговцы сахаромъ заявили о незначительности у нихъ запасовъ сахара, могущаго хватить только недѣли на двѣ, вслѣдствіе чего ими отпускается сахаръ не болѣе 5 фунтовъ одному покупателю; на требованіе сахара изъ Москвы торговцами получаются увѣдомленія, что ранѣе первыхъ чиселъ октября сахаръ не можетъ быть высланъ, а на сдѣланные заказы сахара еще въ августѣ непосредственно на заводъ Харитоненко въ Сумахъ полученъ отвѣтъ, что отправка сахара задерживается, вслѣдствіе неподачи вагоновъ и когда таковые будутъ отпущены неизвѣстно. Такимъ образомъ, для торговцевъ остается единственный рынокъ для покупки сахара — Казань, но въ послѣдней, вслѣдствіе недостатка сахара, цѣны на него повысились до 8 р. 80 коп. за пудъ и ожидается въ ближайшемъ будущемъ дальнѣйшее ихъ повышеніе. Вслѣдствіе сего торговцы города и уѣзда ходатайствуютъ о соотвѣтствующемъ повышеніи предѣльныхъ продажныхъ цѣнъ на сахаръ.

---

[1] Которыя были составлены примѣнительно къ Обязательному Постановленію Министра Торговли и Промышленности отъ 25 іюля 1915 г.

2. По Малмыжскому уѣзду.

Торговцы гор. Малмыжа, въ числѣ 8 человѣкъ, въ своемъ прошеніи отъ 25 августа какъ поданнымъ лично, такъ и чрезъ предсѣдателя Уѣзднаго Съѣзда по телеграфу указываютъ на то, что покупка сахара ими производится въ Казани или же въ Москвѣ съ доставкою до Казани по цѣнѣ 7 р. 60 коп. и что доставка отъ Казани до Малмыжа обходится 20 коп. съ пуда, почему себѣстоимость пуда обходится въ 7 р. 80 коп., а продажная цѣна установлена въ 7 р. 60 коп. за пудъ. Въ подтвержденіе своихъ заявленій торговцы представили счетъ Товарищества Даниловскаго завода за № 3272 на продажу сахара, съ доставкою изъ Москвы до Казани, головного по 7 р. 35 коп., колотаго и пиленаго по 7 р. 60 коп. Вслѣдствіе сего торговцы просятъ объ отмѣнѣ установленныхъ продажныхъ цѣнъ на сахаръ или о повышеніи ихъ.

Съ такими же ходатайствами по телеграфу обратились къ начальнику губерніи торговцы изъ селъ Вятскіе Поляны и Мултана, указывая при этомъ, что сахаръ изъ Казани ими покупается до 9 рублей 60 коп. за пудъ.

Затѣмъ съ ходатайствомъ объ отмѣнѣ установленныхъ на сахаръ продажныхъ цѣнъ обратилась и Малмыжская городская управа по уполномочію Городской Думы отъ 4 сентября.

Наконецъ, телеграммою отъ 7 сего сентября Малмыжскій исправникъ донесъ, что мѣстные торговцы отказались отъ выписки сахара, что въ виду отсутствія запасовъ ожидается сахарный голодъ, что между потребителями и торговцами происходятъ недоразумѣнія на почвѣ недостатка сахара, и что цѣна сахара въ Казани возросла до 10 р. за пудъ.

3. По Сарапульскому уѣзду.

Земскій начальникъ Бердниковъ отъ имени торговцевъ Воткинскаго завода, а также торговцы Ижевскаго завода, села Каракулина и правленіе Нижне-Лыпскаго Общества потребителей непосредственно передъ начальникомъ губерніи ходатайствуютъ объ отмѣнѣ установленныхъ предѣльныхъ продажныхъ цѣнъ на сахаръ, въ виду убыточности такой продажи, такъ какъ сахарные заводы заказовъ не принимаютъ, а покупка сахара въ Нижнемъ-Новгородѣ или Казани обходится, кромѣ доставки, до 10 и выше рублей за пудъ.

Сарапульскій исправникъ сообщилъ 10 сентября по телеграфу о томъ, что въ близъ лежащихъ къ Сарапульскому уѣзду городахъ Пермской губерніи цѣны на сахаръ значительно выше установленныхъ по Сарапульскому уѣзду, и въ виду сокращенія подвоза таковаго, причемъ провѣркою было установлено, что сахаръ самимъ торговцамъ обходится отъ 18 до 22 коп. за фунтъ, проситъ объ отмѣнѣ установленныхъ цѣнъ на сахаръ.

Сарапульскій городской голова телеграммою отъ сего числа также ходатайствуетъ объ отмѣнѣ установленныхъ цѣнъ на сахаръ, въ виду переживаемаго повсемѣстно сахарнаго кризиса и повышенія цѣнъ на рафинадъ.

4. По Уржумскому уѣзду.

Торговцы г. Уржума и села Билямори, Куршакова и Б. Шурмы, заявляя объ отсутствіи запасовъ сахара и невозможности пріобрѣсти сахаръ въ Казани дешевле 9 р. 50 коп.—10 руб. за пудъ, кромѣ доставки водою, стоящей до 20 коп. за пудъ, просятъ въ виду очевидной убыточности для нихъ такой цѣны объ отмѣнѣ установленныхъ цѣнъ на сахаръ, предоставивъ имъ право продавать таковой по существующимъ цѣнамъ.

5. По Яранскому уѣзду.

Царевосанчурскій городской голова сообщилъ 5 сего сентября по телеграфу, что существующая въ Н.-Новгородѣ и Казани цѣна на сахаръ выражается въ размѣрѣ до 8 р. 60 коп. за пудъ. Доставка его мѣстнымъ торговцамъ водным путемъ обходится по 12 коп. за пудъ до Козьмодемьянска и оттуда 40 коп. съ пуда гужемъ до Царевосанчурска, а всего себѣстоимость пуда сахара опредѣляется въ 9 р. 12 коп., а потому, въ виду отсутствія запасовъ сахара и невозможности продавать таковой по установленной цѣнѣ головной по 21 коп., пиленый и колотый по 22½ коп. за фунтъ, проситъ отъ имени торговцевъ г. Царевосанчурска объ отмѣнѣ установленныхъ обязательнымъ постановленіемъ цѣнъ.

Съ цѣлью всесторонняго выясненія вопроса о необходимости пересмотра установленныхъ въ Вятской губерніи цѣнъ на сахаръ, и въ виду того, что, какъ усматривается изъ изложенныхъ выше ходатайствъ, большинству мѣстныхъ въ Вятской губерніи торговцевъ, вслѣдствіе невозможности получать сахаръ непосредственно съ заводовъ, приходится пріобрѣтать сахаръ почти исключительно изъ Казани, гдѣ цѣны на таковой, по ихъ заявленіямъ, стоятъ значительно высокія и прогрессивно повышаются, начальникъ губерніи, телеграммами отъ 6, 9 и 10 сего сентября, просилъ Казанскаго губернатора сообщить оптовыя цѣны на сахаръ, установленныя въ Казани.

Телеграммою отъ 10 сентября за № 791 управляющій Казанскою губерніею, князь Голицынъ, увѣдомилъ, что предѣльныхъ цѣнъ на сахаръ въ Казани не устанавливалось.

По обсужденіи доложенныхъ ходатайствъ и свѣдѣній, Совѣщаніе высказалось за необходимость:

представленія Министру Торговли и Промышленности о невозможности оставленія нормировки цѣнъ на сахаръ въ предѣлахъ Вятской губерніи, такъ какъ оказывается, что во 1-хъ, южные уѣзды губерніи лишены возможности продать сахаръ по нормированнымъ цѣнамъ, такъ какъ покупаютъ продуктъ въ Казани, гдѣ цѣны по сообщенію губернатора, не устанавливались и въ послѣднее время достигли 9—10 рублей за пудъ, что, во 2-хъ, заводы отказываются отпускать сахаръ, ссылаясь на отсутствіе наличности,—напримѣръ, заводъ Терещенко телеграфируетъ, что записей на сахаръ не принимаетъ, Ходорковскій и Вогау, что пріемъ заказовъ на рафинадъ временно прекращенъ, русскій банкъ—представитель заводовъ Корюковскаго и Александровскаго, что отъ продажъ сахара воздерживается, Харитоненко, что пока сахара не продаетъ, въ то же время перекупщики предлагаютъ сахаръ въ Москвѣ 7 р. 70 коп., что въ 3-хъ, продажную цѣну заводы ставятъ дороже установленной обязательнымъ постановленіемъ за № 5, напримѣръ, заводъ Григоровскій продалъ фирмѣ Колокольникова 20 августа 997 п. колотаго сахара франко Вятка по 7 р. 50 коп. за пудъ, при стоимости желѣзнодорожнаго фрахта 75 коп.

Приложеніе 5-е.

Журналъ Совѣщанія городскихъ головъ и предсѣдателей земскихъ управъ Волынской губ. по вопросу объ обезпеченіи особо нуждающихся городовъ (и населенія уѣздовъ) продовольственными припасами.

Выяснивъ потребность ввоза продуктовъ въ города Волынской губерніи, Совѣщаніе перешло къ обсужденію вопроса о тѣхъ исключительныхъ мѣрахъ, которыя необходимо было бы провести въ интересахъ продовольствія городовъ.

Послѣ обмѣна мнѣніями по настоящему вопросу, Совѣщаніе остановилось на мысли организовать въ каждомъ городѣ особый Продовольственный Комитетъ подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, въ составѣ: а) предсѣдателя и членовъ уѣздныхъ земскихъ управъ, б) городского головы (или городского старосты) и членовъ городскихъ управъ, в) землевладѣльцевъ и торговцевъ по выбору Комитета и г) представителей кооперативныхъ учрежденій.

Продовольственный Комитетъ раздѣляется на два отдѣленія: городское и уѣздное, во главѣ коихъ стоятъ: въ первомъ—городской голова или городской староста и во второмъ—предсѣдатель уѣздной земской управы.

Къ обязанности Продовольственнаго Комитета должно относиться: а) опредѣленіе количества вагоновъ, необходимыхъ для подвоза продуктовъ въ городъ или уѣздъ, б) сношеніе съ подлежащими правительственными учрежденіями и лицами по всѣмъ дѣламъ, касающимся какъ наряда вагоновъ, такъ и другихъ вопросовъ, связанныхъ съ продовольствіемъ населенія, в) освѣдомленіе о свободныхъ запасахъ предметовъ продовольствія другіе уѣзды губерніи, г) обсужденіе вопросовъ о согласованіи предѣльныхъ нормальныхъ цѣнъ на предметы первой необходимости въ городѣ и уѣздѣ и д) разрѣшеніе всѣхъ другихъ продовольственныхъ вопросовъ, имѣющихъ общее значеніе для города и уѣзда.

Засѣданія Продовольственныхъ Комитетовъ могутъ созываться или по иниціативѣ Предсѣдателя Комитета или по требованію городского или уѣзднаго его отдѣленія.

Требованія названныхъ отдѣленій о созывѣ соединенныхъ засѣданій Продовольственнаго Комитета должны исполняться немедленно.

Дѣятельность городского и уѣзднаго отдѣленій Продовольственнаго Комитета въ районѣ города или уѣзда по принадлежности должна выражаться въ слѣдующемъ: 1) въ точномъ опредѣленіи имѣющихся запасовъ предметовъ первой необходимости; 2) въ выясненіи: а) размѣровъ потребленія и б) количества тѣхъ грузовъ, которые необходимо ввезти въ городъ или уѣздъ: 3) въ распредѣленіи полученныхъ грузовъ между торговцами и кооперативами; 4) въ наблюденіи за тѣмъ: а) чтобы полученные при посредствѣ Продовольственнаго Комитета продукты не были безъ вѣдома Комитета вывозимы изъ города или уѣзда и б) чтобы мельницы и крупорушки, получившія зерно при посредствѣ Комитета, не задерживали переработки этихъ продуктовъ; 5) въ собираніи свѣдѣній о цѣнахъ на предметы первой необходимости и 6) въ надзорѣ за соблюденіемъ торговцами установленныхъ таксъ и предѣльныхъ цѣнъ на предметы потребленія населенія.

Перечисленныя обязанности исполняются какъ лицами, входящими въ составъ городского или уѣзднаго отдѣленій Продовольственнаго Комитета, такъ и другими подвѣдомственными городскимъ или земскимъ управамъ органами, а равно членами особыхъ исполнительныхъ комиссій, если городскія думы или земскія собранія найдутъ необходимымъ образовать такія комиссіи.

Со всѣми заявленіями по вопросу о нарядѣ вагоновъ для перевозки грузовъ и по другимъ дѣламъ, входящимъ въ кругъ вѣдомства Продовольственнаго Комитета или его отдѣленій, торговцы должны обращаться въ подлежащее Отдѣленіе, которое затѣмъ докладываетъ полученное заявленіе, съ своимъ заключеніемъ, Продовольственному Комитету въ томъ случаѣ, если поданное заявленіе не можетъ быть разрѣшено непосредственно властью Отдѣленія.

Дѣлопроизводство Продовольственнаго Комитета должно быть сосредоточено въ канцеляріи уѣзднаго предводителя дворянства, а дѣлопроизводство Отдѣленій Комитета — въ земской или городской управѣ по принадлежности.

Въ случаѣ отсутствія уѣзднаго предводителя дворянства, признано необходимымъ возлагать обязанности Предсѣдателя Продовольственнаго Комитета на предсѣдателя уѣздной земской управы или городского голову по выбору Комитета.

Признавъ организацію Продовольственныхъ Комитетовъ на изложенныхъ выше основаніяхъ крайне желательной, Совѣщаніе вмѣстѣ съ тѣмъ нашло, что въ интересахъ обезпеченія городовъ продовольствіемъ безусловно необходимо, чтобы порайонными Комитетами наряды на вагоны для перевозки грузовъ давались исключительно по ходатайствамъ Продовольственныхъ Комитетовъ, такъ какъ только такимъ путемъ можетъ быть осуществленъ контроль за привозимыми и вывозимыми въ города или уѣзды по желѣзнымъ дорогамъ грузами.

Приложенiе 6-е.

Положенія объ обывательскихъ Комитетахъ Пермской губерніи.

Положеніе объ обывательскомъ Комитетѣ въ г. Екатеринбургѣ, утвержденное 23 октября 1915 г.

1) Екатеринбургскій обывательскій Комитетъ учреждается:

а) для принятія мѣръ борьбы противъ повышенія безъ достаточныхъ основаній цѣнъ на предметы первой необходимости, предусмотрѣнные ст. 1 обязательнаго постановленія 25 сентября 1914 года, или указанные въ иныхъ соотвѣтственно изданныхъ обязательныхъ постановленіяхъ,

б) для разсмотрѣнія и обсужденія разныхъ вопросовъ, связанныхъ съ своевременнымъ обезпеченіемъ населенія предметами первой необходимости и принятія по этимъ вопросамъ соотвѣтствующихъ мѣръ,

в) для разсмотрѣнія вопросовъ о повышеніи цѣнъ на квартиры и другія жилыя помѣщенія въ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ обязательнымъ постановленіемъ 5 августа 1915 года.

2) Районъ дѣятельности Екатеринбургскаго обывательскаго Комитета распространяется на г. Екатеринбургъ и Верхъ-Исетскіе заводы.

3) Екатеринбургскій обывательскій Комитетъ состоитъ подъ Предсѣдательствомъ уполномоченнаго по охранѣ въ г. Екатеринбургѣ и его уѣздѣ, изъ членовъ: Екатеринбургскаго городского головы, являющагося товарищемъ предсѣдателя и заступающаго его мѣсто, замѣстителя Екатеринбургскаго городского головы, члена городской управы по назначенію послѣдней, трехъ гласныхъ Екатеринбургской городской думы по ея избранію, представителя

уѣздной земской управы, по назначенію послѣдней, двухъ представителей Екатеринбургскаго Биржевого Комитета, двухъ представителей мѣстнаго купечества, двухъ представителей Коммерческихъ банковъ по приглашенію Предсѣдателя, мѣстнаго Фабричнаго и податного инспекторовъ, представителей Пермской и Омской желѣзныхъ дорогъ, представителя Уральскаго горнаго управленія, Екатеринбургскихъ полиціймейстера и уѣзднаго исправника, Екатеринбургскаго мѣщанскаго старосты, представителя В.-Исетскаго заводоуправленія, В.-Исетскаго волостного старшины, по одному представителю отъ Екатеринбургскаго Союза Кредитныхъ и Ссудо-сберегательныхъ товариществъ, Уральскаго Союза Потребительныхъ Обществъ, Екатеринбургскихъ I, II и III Обществъ Потребителей, Екатеринбургскаго Отдѣленія Общества Потребителей служащихъ Пермской желѣзной дороги, по одному представителю отъ пяти больничныхъ кассъ рабочихъ.

Независимо отъ сего въ занятіяхъ Комитета участвуютъ по принадлежности представители отраслей торговли и промышленности, по приглашенію Предсѣдателя Комитета.

4) Предсѣдателю Комитета предоставляется приглашать въ засѣданія его, съ правомъ совѣщательнаго голоса, лицъ, полезныхъ дѣлу по ихъ знаніямъ и желанію принести пользу.

5) Дѣла въ Комитетѣ рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ, причемъ въ случаѣ равенства таковыхъ, голосъ Предсѣдателя даетъ перевѣсъ.

6) Для выполненія возложенныхъ на него задачъ, Комитету предоставляется:

а) Избирать изъ своей среды особыя Комиссіи, къ работамъ въ коихъ допускаются и приглашенныя Предсѣдателемъ, на основаніи ст. 4 лица.

б) Раздѣлить г. Екатеринбургъ на особые округа или участки и для исполненія порученій Комитета пригласить въ каждый Округъ или участокъ особаго попечителя или уполномоченнаго и его помощника.

> *Примѣчаніе:* Уполномоченные, попечители и ихъ помощники вступаютъ въ должность съ разрѣшенія Предсѣдателя Комитета.

7) Комитету предоставляется:

а) производство черезъ своихъ членовъ или уполномоченныхъ, попечителей и ихъ помощниковъ осмотры и обслѣдованія квартиръ и другихъ жилыхъ помѣщеній, а равно мѣстнаго рынка предметовъ первой необходимости,

б) производство учета продовольственныхъ припасовъ, фуража, отопленія и освѣтительныхъ матеріаловъ, потребныхъ для населенія всего города, или отдѣльныхъ его районовъ и группъ,

в) производство заготовокъ предметовъ первой необходимости для продажи ихъ мѣстному населенію,

г) распредѣленіе между мѣстными торговцами или населеніемъ поступающихъ въ вѣдѣніе Комитета или передаваемыхъ ему продуктовъ,

д) выработка нормальныхъ цѣнъ на предметы первой необходимости,

е) указаніе мѣръ для удержанія цѣнъ на эти предметы отъ чрезмѣрнаго повышенія,

ж) содѣйствіе чинамъ полиціи и мѣстному населенію по примѣненію обязательныхъ постановленій о предѣльныхъ цѣнахъ и таксахъ и о пресѣченіи спекуляцій,

з) возбужденіе ходатайствъ о мѣрахъ для обезпеченія рынка предметами первой необходимости по нормальнымъ цѣнамъ.

8) Для разсмотрѣнія вопросовъ о повышеніи цѣнъ на квартиры и другія жилыя помѣщенія (п. „а“ прим. къ ст. 3), Комитетъ выдѣляетъ изъ своей среды особое присутствіе, состоящее подъ предсѣдательствомъ городского головы или заступающаго его мѣсто, изъ 4 членовъ, въ число коихъ непремѣнно входятъ податной инспекторъ и полиціймейстеръ или исправникъ, смотря по принадлежности дѣла вѣдѣнію того или другого.

9) Отъ Комитета зависитъ либо уполномочить особое присутствіе (ст. 5) на окончательное разрѣшеніе дѣлъ о повышеніи наемныхъ цѣнъ, либо требовать постановленія присутствія на свое утвержденіе. Въ случаяхъ неутвержденія Комитетомъ постановленій особаго присутствія, дѣло представляется на разсмотрѣніе уполномоченнаго главноначальствующаго при охранѣ.

10) Прочія постановленія приводятся въ исполненіе уполномоченнымъ главноначальствующаго по охранѣ или съ его разрѣшенія.

11) Дѣлопроизводство Комитета сосредоточено при Екатеринбургской городской управѣ.

Положеніе объ обывательскомъ Комитетѣ въ г. Перми, утвержденное 6-го августа 1915 г.

1) Пермскій обывательскій Комитетъ учреждается:

а) для принятія мѣръ борьбы противъ повышенія безъ достаточныхъ основаній цѣнъ на предметы первой необходимости, предусмотрѣнные ст. 1 обязательнаго постановленія 25 сентября 1914 года,

б) для разсмотрѣнія и обсужденія разныхъ вопросовъ, связанныхъ съ своевременнымъ обезпеченіемъ населенія предметами первой необходимости,

в) для разсмотрѣнія вопросовъ о повышеніи цѣнъ на квартиры и другія жилыя помѣщенія въ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ обязательнымъ постановленіемъ 5 августа 1915 года,

2) Районъ дѣятельности Пермскаго обывательскаго Комитета распространяется на г. Пермь, заводъ и селеніе Мотивилику.

3) Пермскій обывательскій Комитетъ состоитъ подъ предсѣдательствомъ Пермскаго городского головы, изъ членовъ: всего состава Пермской городской управы, представителя Пермской уѣздной земской управы, двухъ представителей Пермскаго биржевого комитета, податного инспектора по назначенію управляющаго казенною палатою, Пермскихъ полиціймейстера и уѣзднаго исправника, представителя управленія Пермскихъ пушечныхъ заводовъ, Пермскаго мѣщанскаго старосты, Мотовилихинскаго волостного старшины и представителей: Пермскаго союза потребительныхъ обществъ, Пермскаго общества потребителей, потребительнаго общества служащихъ Пермской желѣзной дороги, общества потребителей „Объединеніе“ въ г. Перми и Мотовилихинскаго общества потребителей по одному отъ каждаго.

4) Предсѣдателю Комитета предоставляется приглашать въ засѣданія его съ правомъ совѣщательнаго голоса, лицъ, полезныхъ дѣлу по ихъ знаніямъ и желанію принести пользу.

5) Дѣла въ Комитетѣ рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ, причемъ въ случаѣ равенства таковыхъ голосъ, предсѣдателя даетъ перевѣсъ.

6) Комитету предоставляется: а) производство черезъ своихъ членовъ осмотра и обслѣдованія квартиръ и другихъ жилыхъ

помѣщеній, а равно мѣстнаго рынка предметовъ первой необходимости, б) выработка нормальныхъ цѣнъ на указанные предметы, в) указаніе мѣръ для удержанія на эти предметы отъ чрезмѣрнаго повышенія и г) возбужденіе ходатайствъ о мѣрахъ для обезпеченія рынка предметами первой необходимости по нормальнымъ цѣнамъ.

7) Для разсмотрѣнія вопросовъ о повышеніи цѣнъ на квартиры и другія жилыя помѣщенія (п. в. ст. 1) Комитетъ выдѣляетъ изъ своей среды особое присутствіе, состоящее подъ предсѣдательствомъ городского головы или заступающаго его мѣсто, изъ 4 членовъ, въ число коихъ непремѣнно входятъ податной инспекторъ и полиціймейстеръ или исправникъ, смотря по принадлежности даннаго дѣла вѣдѣнію того или другого.

Примѣчаніе. При разсмотрѣніи указанныхъ въ настоящей статьѣ вопросовъ въ особомъ присутствіи полиціймейстеру предоставляется замѣнять себя участковымъ приставомъ, а исправнику приставомъ Мотовилихинскаго завода.

8) Отъ Комитета зависитъ либо уполномочить особое присутствіе (ст. 7). на окончательное разрѣшеніе дѣлъ о повышеніи наемныхъ цѣнъ, либо требовать постановленія присутствія на свое утвержденіе. Въ случаяхъ неутвержденія Комитетомъ постановленій особаго присутствія, дѣло представляется на разрѣшеніе главноначальствующаго по охранѣ.

9) Всѣ прочія постановленія Комитета приводятся въ исполненіе предсѣдателемъ, который доводитъ до свѣдѣнія главноначальствующаго какъ о состоявшихся рѣшеніяхъ Комитета, такъ и о встрѣченныхъ имъ сомнѣніяхъ по приведенію ихъ въ исполненіе.

10) Дѣлопроизводство Комитета сосредоточено при Пермской городской управѣ.

Положеніе объ обывательскомъ Комитетѣ въ г. . . . . , утвержденное 24 октября 1915 года.

1) . . . . обывательскій Комитетъ имѣетъ своею задачею:

а) принятіе мѣръ борьбы противъ повышенія безъ достаточныхъ основаній цѣнъ на предметы первой необходимости, предусмотрѣнные ст. 1 обязательнаго постановленія 25 сентября 1914 года, или указанные въ иныхъ соотвѣтственно изданныхъ обязательныхъ постановленіяхъ,

б) разсмотрѣніе и обсужденіе разныхъ вопросовъ, связанныхъ съ своевременнымъ обезпеченіемъ населенія предметами первой необходимости и принятіе по этимъ вопросамъ соотвѣтствующихъ мѣръ,

в) разсмотрѣніе вопросовъ о повышеніи цѣнъ на квартиры и другія жилыя помѣщенія въ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ обязательнымъ постановленіемъ 5 августа 1915 года и дополненіемъ къ нему отъ 23 октября 1915 года.

2) Районъ дѣятельности . . . . . . обывательскаго Комитета распространяется на г . . . . . .

3) . . . . обывательскій Комитетъ состоитъ подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя . . . . . уѣздной земской управы, изъ членовъ: городского головы, заступающаго его мѣсто, по одному представителю уѣздной земской и городской управъ по ихъ назначенію, трехъ гласныхъ думы по ея избранію, податного инспектора, уѣзднаго исправника, мѣщанскаго старосты и не свыше 14 лицъ, приглашаемыхъ губернаторомъ по представленію предсѣдателя комитета.

Заступающій мѣсто предсѣдателя Комитета по его представленію назначается губернаторомъ изъ числа членовъ Комитета.

4) Предсѣдателю Комитета предоставляется приглашать въ засѣданія его, съ правомъ совѣщательнаго голоса, лицъ, полезныхъ дѣлу по ихъ знаніямъ и желанію принести пользу.

5) Дѣла въ Комитетѣ рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ, причемъ въ случаѣ равенства таковыхъ, голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ.

6) Для выполненія возложенныхъ на него задачъ, Комитету предоставляется:

а) избирать изъ своей среды особыя комиссіи, къ работамъ въ коихъ допускаются и приглашенные предсѣдателемъ, на основаніи ст. 4, лица,

б) раздѣлить г. . . . . . . на особые округа или участки и для исполненія порученій Комитета пригласить въ каждый округъ или участокъ особаго попечителя или уполномоченнаго и его помощника.

Примѣчаніе. Уполномоченные, попечители и ихъ помощники вступаютъ въ должность съ разрѣшенія предсѣдателя Комитета.

7) Комитету предоставляется:

а) производство въ случаяхъ споровъ противъ повышенія квартирной платы черезъ своихъ членовъ, или уполномоченныхъ, попечителей и ихъ помощниковъ осмотра и обслѣдованія квартиръ и другихъ жилыхъ помѣщеній; равно мѣстнаго рынка предметовъ первой необходимости,

б) производство учета продовольственныхъ припасовъ, фуража, отопленія и освѣтительныхъ матеріаловъ, потребныхъ на населеніе всего города, или отдѣльныхъ его районовъ и группъ,

в) производство заготовокъ предметовъ первой необходимости для продажи ихъ мѣстному населенію,

г) распредѣленіе между мѣстными торговцами или населеніемъ поступающихъ въ вѣдѣніе Комитета или передаваемыхъ ему продуктовъ,

д) выработка нормальныхъ цѣнъ на предметы первой необходимости,

е) указаніе мѣръ для удержанія цѣнъ на эти предметы отъ чрезмѣрнаго повышенія,

ж) содѣйствіе чинамъ полиціи и мѣстному населенію по примѣненію обязательныхъ постановленій о предѣльныхъ цѣнахъ и таксахъ и о пресѣченіи спекуляціи,

з) возбужденіе ходатайствъ о мѣрахъ для обезпеченія рынка предметами первой необходимости по нормальнымъ цѣнамъ.

8) Для разсмотрѣнія вопросовъ о повышеніи цѣнъ на квартиры и другія жилыя помѣщенія (п. „в“ ст. 1) Комитетъ выдѣляетъ изъ своей среды особое присутствіе, состоящее подъ предсѣдательствомъ городского головы или заступающаго его мѣсто, изъ 4 членовъ, въ число коихъ непремѣнно входятъ податной инспекторъ и уѣздный исправникъ.

9) Отъ Комитета зависитъ либо уполномочить особое присутствіе (ст. 8) на окончательное разрѣшеніе дѣлъ о повышеніи наемныхъ цѣнъ, либо требовать постановленія присутствія на свое утвержденіе. Въ случаяхъ неутвержденія Комитетомъ по-

становленій особаго присутствія дѣло представляется на разсмотрѣніе главноначальствующаго по охранѣ.

Примѣчаніе: Если особое присутствіе уполномочено Комитетомъ на окончательное разрѣшеніе дѣлъ о повышеніи наемныхъ цѣнъ, то приносимыя на постановленіе присутствія жалобы могутъ быть разсматриваемы Комитетомъ лишь по предложенію главноначальствующаго.

10) Прочія постановленія приводятся въ исполненіе предсѣдателемъ Комитета, который о встрѣченныхъ имъ затрудненіяхъ представляетъ главноначальствующему.

Дополненіе къ положенію объ обывательскихъ Комитетахъ, утвержденное 29 октября 1915 г.

1) Обывательскимъ Комитетамъ предоставляется опредѣлить нормальныя цѣны и устанавливать таксы на привозимые для продажи на рынки и базары произведенія мѣстной добывающей и обрабатывающей промышленности, поскольку они являются предметами первой необходимости въ обиходѣ мѣстнаго населенія.

Примѣчаніе: 1) Таксовая стоимость предметовъ, на которые при покупкѣ для нуждъ арміи утверждены предѣльныя (твердыя) цѣны Министромъ Землеустройства и Земледѣлія, не должна превышать сихъ цѣнъ.

Примѣчаніе: 2) Обывательскимъ Комитетамъ не предоставляется распространять таксы на предметы, для которыхъ установлены предѣльныя цѣны Министрами, или главноначальствующимъ Пермской губерніи.

2) Для составленія упомянутыхъ таксъ (ст. 1), обывательскіе Комитеты избираютъ изъ своей среды особую комиссію, изъ предсѣдателя и не менѣе 4 членовъ, при непремѣнномъ участіи мѣстнаго податного инспектора.

Примѣчаніе: Если въ составъ обывательскаго Комитета не входитъ податной инспекторъ, то онъ извѣщается о времени засѣданія комиссіи и въ случаѣ прибытія въ комиссію, присутствуетъ въ ней въ качествѣ члена. Если же податной инспекторъ въ засѣданіи комиссіи не участвовалъ, то постановленіе ея посылается ему на заключеніе, безъ котораго не вносится на разсмотрѣніе Комитета.

3) При разсмотрѣніи составленной комиссіей таксы въ Комитетѣ для дѣйствительности его рѣшенія необходимо участіе не менѣе 2—3 его членовъ, постановленіе же Комитета объ утвержденіи таксы должно получить не менѣе 2—3 голосовъ присутствующихъ.

4) Если противъ постановленія Комитета не возражали предсѣдатель, или мѣстный податной инспекторъ, то такса и предупрежденіе объ отвѣтственности за ея нарушеніе по обязательному постановленію отъ 29 октября, объявляется во всеобщее свѣдѣніе способомъ, избраннымъ Комитетомъ, при содѣйствіи чиновъ полиціи и входитъ въ силу со дня ея распубликованія на мѣстѣ.

Примѣчаніе: Постановленіе это не распространяется на Пермскій и Екатеринбургскій Комитеты; постановленія перваго о таксахъ утверждаются главноначальствующимъ губерніи, а второго—его уполномоченнымъ по охранѣ.

5) Въ случаѣ протеста предсѣдателя Комитета, или податного инспектора, проектъ таксы вмѣстѣ съ журналомъ Комитета и особыми мнѣніями представляется на разрѣшеніе главноначальствующаго губерніи.

6) Составленныя, согласно ст. 4, таксы представляются для свѣдѣнія главноначальствующему (въ 2-хъ экземплярахъ) и препровождаются уѣздной Земской Управѣ.

7) Если уѣздная Земская Управа усмотритъ несоотвѣтствіе между таксами, установленными на тѣ же предметы сосѣдними Комитетами, то сообщаетъ свои замѣчанія подлежащему Комитету, который обязанъ войти въ ихъ разсмотрѣніе и въ случаѣ несогласія съ ними, представляетъ дѣла на разрѣшеніе главноначальствующаго губерніи.

Приложеніе 7-е.

Проектъ Министерства Торговли и Промышленности о предоставленіи земскимъ и городскимъ учрежденіямъ правъ издавать таксы на предметы первой необходимости и заключенія по нему Министровъ Юстиціи и Внутреннихъ дѣлъ.

Министръ Торговли и Промышленности, по подробномъ обсужденіи вопроса о правѣ городскихъ и земскихъ учрежденій издавать таксы на предметы первой необходимости въ Главномъ Продовольственномъ Комитетѣ, 26 іюня 1915 года за № 906, вошелъ въ Совѣтъ Министровъ съ представленіемъ „о расширеніи права городскихъ думъ въ отношеніи изданія ими таксъ на предметы первой необходимости, о предоставленіи таковаго же права земствамъ и объ усиленіи мѣръ взысканія за несоблюденіе соотвѣтственныхъ постановленій названныхъ учрежденій“ слѣдующаго содержанія:

По дѣйствующему закону (ст. 63, п. 12 Гор. Пол.), установленіе таксъ на продовольственные предметы, предназначенные для потребленія населеніемъ, предоставлено исключительно городскимъ думамъ. При этомъ перечень предметовъ, на которые распространяется означенное право городовъ, ограниченъ лишь хлѣбомъ, мясомъ (ст. 63) и водой (рѣшеніе Сената 1908 года). Взысканія же за несоблюденіе таксы могутъ быть налагаемы только по суду, на основаніи ст. 29 Уст. о Наказ., по коей предусмотрѣнъ штрафъ не свыше 50 руб. Такимъ образомъ, предусмотрѣнный нынѣ дѣйствующимъ закономъ порядокъ установленія таксъ представляется ограниченнымъ предѣлами лишь городовъ и не обезпеченнымъ, кромѣ того, достаточно сильными мѣрами взысканія, ибо указанный выше штрафъ (50 руб.) является при обстоятельствахъ переживаемаго времени слишкомъ ничтожнымъ.

Что же касается земствъ, то имъ по закону не предоставлено и того права, коимъ пользуются города. Въ виду сего получается несообразность: на пригороды, расположенные на уѣздной землѣ, каковыхъ очень много, не могутъ быть распространяемы таксы, установленныя въ городѣ; равнымъ образомъ, не могутъ быть устанавливаемы таксы въ сельскихъ мѣстностяхъ и даже въ такихъ крупныхъ населенныхъ пунктахъ, какъ Юзовка или другіе, насчитывающихъ нерѣдко десятки тысячъ жителей.

Такое положеніе, при создавшихся съ началомъ войны затрудненіяхъ въ желѣзнодорожныхъ перевозкахъ и другихъ обстоятельствахъ, усложнившихъ товарообмѣнъ между отдѣльными мѣстностями, побудило губернскія начальства, отчасти по своей иниціативѣ, отчасти же по требованію военнаго начальства, устанавливать нерѣдко таксы на предметы первой необходимости, пользуясь правомъ издавать обязательныя постановленія, предоставленнымъ имъ ст. 19 Прилож. къ ст. 23 Общ. Учр. Губ., ст. 15 Правилъ о положеніи усиленной охраны и ст. 26 Правилъ о положеніи чрезвычайной охраны. Однако, такое примѣненіе указанныхъ статей закона не оправдывается буквальнымъ ихъ смысломъ, ибо въ нихъ приведены конкретные примѣры лишь того, что надо разумѣть подъ нарушеніями общественнаго порядка и государственной безопасности.

Подобное положеніе вещей не можетъ, разумѣется, почитаться нормальнымъ, тѣмъ болѣе, что, согласно мнѣнію Главнаго Продовольственаго Комитета, при наблюдаемой нынѣ дороговизнѣ многихъ продовольственныхъ припасовъ, установленіе таксъ на послѣдніе, въ исключительныхъ случаяхъ, и притомъ не только городскими думами, но и земствами, является мѣрой совершенно неизбѣжной.

Въ виду сего, и раздѣляя высказанныя по сему предмету Главнымъ Продовольственнымъ Комитетомъ соображенія, Министръ Торговли и Промышленности полагалъ бы необходимымъ возбудить вопросъ о предоставленіи, въ порядкѣ ст. 87 Зак. Осн., земскимъ учрежденіямъ, на время военныхъ дѣйствій, права устанавливать въ исключительныхъ случаяхъ, при участіи представителей биржевыхъ Комитетовъ, а гдѣ таковыхъ не имѣется, представителей торговаго класса и мѣстныхъ желѣзныхъ дорогъ, таксы для мѣстнаго потребленія на всѣ предметы первой необходимости, расширивъ соотвѣтственно сему также и право городскихъ думъ, которыя, какъ уже сказано, имѣютъ, по дѣйствующему закону, право устанавливать таксы лишь на хлѣбъ, мясо и воду. Вмѣстѣ съ тѣмъ, принимая во вниманіе, что предусмотрѣнныя ст. 29 Уст. о Наказ. за несоблюденіе таксъ взысканія представляются при настоящихъ условіяхъ слишкомъ ничтожными, Министръ Торговли и Промышленности находилъ бы соотвѣтственнымъ повысить таковыя, примѣрно, до предѣловъ указанныхъ въ ст. 19 п. 2 Прил. къ ст. 23 Общ. Учр. Губ., въ ст. 26 Правилъ о положеніи усиленной охраны и въ ст. 26 Правилъ о положеніи чрезвычайной охраны, а именно карать виновныхъ въ нарушеніи устанавливаемыхъ таксъ заключеніемъ въ тюрьмѣ до трехъ мѣсяцевъ или денежнымъ штрафомъ въ 3.000 рублей.

Обращаясь, засимъ, къ тѣмъ условіямъ, коимъ должны удовлетворять издаваемыя городскими думами и земскими учрежденіями таксы, Министръ Торговли и Промышленности считаетъ долгомъ замѣтить, что таксы эти предполагается устанавливать обязательно на опредѣленный срокъ и въ теченіе этого срока онѣ не могутъ быть понижаемы; оптовыя цѣны должны, засимъ, назначаться по соображенію съ цѣнами, стоящими на мѣстахъ производства, и въ соотвѣтствіи съ цѣнами въ сосѣднихъ районахъ, обезпечивая при этомъ умѣренную прибыль торговцу, а розничныя — должны заключать въ себѣ нѣкоторую надбавку противъ цѣнъ оптовыхъ, согласно условіямъ мѣстнаго розничнаго торга. Наконецъ, въ видахъ избѣжанія несогласованности таксъ въ различныхъ районахъ, представлялось бы необходимымъ направлять ихъ немедленно послѣ выработки въ Главный Продовольственный Комитетъ, для разсмотрѣнія въ особой при Комитетѣ комиссіи, который, если не встрѣтитъ препятствій къ ихъ учрежденію, немедленно по телеграфу увѣдомляетъ объ этомъ надлежащія учрежденія, а если встрѣтитъ возраженія, то вноситъ таксы на разсмотрѣніе особаго присутствія Главнаго Продовольственнаго Комитета.

Въ виду изложенныхъ соображеній, Министръ Торговли и Промышленности, въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній, полагалъ бы въ качествѣ временной мѣры:

1) распространить предоставленное нынѣ (ст. 63, п. 12, Гор. Пол.) городскимъ думамъ право устанавливать таксы не только на хлѣбъ, мясо и воду, но и на прочіе продовольственные пред-

меты первой необходимости, какъ-то: зерно, муку, крупу, масло, соль, сахаръ, чай, рыбу, керосинъ, скотъ, отруби, а также топливо;

2) предоставить таковое же право земскимъ управамъ, при участіи въ подлежащихъ случахъ въ ихъ составѣ также представителей биржевыхъ комитетовъ, а гдѣ таковыхъ не имѣется— представителей торговаго класса и мѣстныхъ желѣзныхъ дорогъ, и

3) установить порядокъ изданія вышеуказанныхъ таксъ, а равно мѣры взысканія за несоблюденія послѣднихъ, примѣнительно къ ст. 19 п.п. 1 и 2 къ ст. 23 Общ. Учр. Губ., къ ст. 15 Правилъ о положеніи усиленной охраны и ст. 23 и 26 Правилъ о положеніи чрезвычайной охраны.

Совѣтъ Министровъ, приступивъ въ засѣданіи 3 іюля 1915 года къ обсужденію, изложенныхъ въ представленіи Министерства Торговли и Промышленности отъ 26 минувшаго іюня, за № 906, предположеній о предоставленіи городскимъ общественнымъ и земскимъ учрежденіямъ права устанавливать таксы на всѣ продовольственные предметы первой необходимости, и принципіально одобряя таковую мѣру, счелъ нужнымъ предварительно подвергнуть ее дальнѣйшему соображенію для выясненія подробностей порядка ея осуществленія, возложивъ эту задачу на Министра Торговли и Промышленности, по соглашенію съ Управляющими Министерствами Внутреннихъ Дѣлъ и Юстиціи.

Въ виду сего, Министерствомъ Торговли была выработана слѣдующая редакція заключительной части законопроекта:

„Въ измѣненіе и дополненіе дѣйствующихъ укаконеній постановить:

I. Городскимъ Думамъ и уѣзднымъ земскимъ собраніямъ предоставляется право устанавливать таксу на хлѣбъ и мясо и прочіе предметы первой необходимости, какъ-то: зерно, крупу, муку, отруби, масло, соль, сахаръ, чай, рыбу, скотъ, керосинъ, а равно и на топливо.

II. Виновный въ нарушеніи устанавливаемой Городскими Думами и уѣздными Земскими Собраніями таксы на указанные въ предыдущемъ отдѣлѣ (I) предметы первой необходимости аресту не свыше 3 мѣсяцевъ или заключенію въ тюрьмѣ отъ двухъ недѣль до трехъ мѣсяцевъ и сверхъ сего денежному взысканію не свыше 300 рублей.

III. Дѣла о преступныхъ дѣяніяхъ, означенныя въ отдѣлѣ II, подлежатъ разсмотрѣнію мировыхъ судей, а въ мѣстностяхъ, въ которыхъ дѣйствуетъ положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ и не введенъ въ полномъ объемѣ законъ 15 іюня 1912 года о преобразованіи мѣстнаго суда—земскихъ начальниковъ или городскихъ судей“.

Редакція эта была послана на заключеніе Управляющему Министерствомъ Юстиціи, Управляющему Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ и Государственному Секретарю.

Государственный Секретарь увѣдомилъ, что съ его стороны возраженій противъ означенной редакціи не встрѣчается. Управляющій Министерствомъ Юстиціи сообщилъ, что онъ находитъ лишь желательнымъ, въ видахъ наиболѣе успѣшной борьбы съ искусственной дороговизной означенныхъ предметовъ, установить кару не только за нарушеніе таксы, но и за отказъ торговцевъ въ продажѣ этихъ предметовъ, несмотря на ихъ наличность.

Въ сихъ цѣляхъ онъ полагалъ бы отд. II проектируемаго узаконенія дополнить частью второю слѣдующаго содержанія:

„Тому же наказанію подвергаются торговцы означенными предметами за отказъ въ отпускѣ таковыхъ покупателю, несмотря на наличность у нихъ сихъ предметовъ“.

Министерство Внутреннихъ Дѣлъ сообщило слѣдующее:

Установленіе таксы на предметы первой необходимости предоставляется, наряду съ городскими думами, уѣзднымъ земскимъ собраніямъ. Не встрѣчая возраженій противъ сохраненія этого положенія, въ качествѣ общаго правила, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ не можетъ не отмѣтить, что установленіе на продукты продовольствія таксы, для достиженія преслѣдуемой ею цѣли, должно бы быть подвижнымъ въ смыслѣ возможно быстраго установленія и измѣненія таксировки продуктовъ въ теченіе болѣе или менѣе короткаго промежутка времени. Этому условію, однако, не вполнѣ можетъ удовлетворить земское собраніе, какъ установленіе, дѣйствующее не постоянно, а лишь въ неопредѣленные сроки и притомъ по спеціальнымъ созывамъ только для очередныхъ (разъ въ году) и по мѣрѣ надобности для чрезвычайныхъ сессій. Въ виду этого можно, казалось бы, признать за уѣздными земскими собраніями право на порученіе уѣзднымъ земскимъ управамъ, въ теченіе перерывовъ между засѣданіями собраній, производить измѣненія и дополненія установленныхъ собраніями таксъ, съ опредѣленіемъ тѣхъ условій, при наличности коихъ управами производились бы такія измѣненія.

Въ отношеніи приведенія въ дѣйствіе установленныхъ общественными учрежденіями таксъ надлежитъ имѣть въ виду, что дѣйствующимъ закономъ предусматривается утвержденіе губернскою властью постановленій земскихъ собраній и городскихъ думъ объ установленіи таксъ (п. 6 ст. 82 Пол. Зем. Учр. по прод. 1906 г.) и (п. 4 разр. 1 ст. 78 Гор. Пол. по прод. 1906 г.). Правило это надлежало бы распространить и на постановленія органовъ общественныхъ учрежденій объ установленіи таксъ на указанные въ законодательномъ предположеніи предметы первой необходимости.

Наконецъ, обсуждаемое предположеніе, по цѣли, имъ преслѣдуемой, должно бы имѣть примѣненіе только для лицъ, занимающихся продажею продуктовъ продовольствія въ видѣ промысла, въ соотвѣтствіи съ чѣмъ въ проектѣ измѣненія и дополненія дѣйствующихъ узаконеній должно быть оговорено, что такса устанавливается для лицъ занимающихся торговлею въ видѣ промысла, такъ какъ по условіямъ, напримѣръ, сельско-хозяйственнаго быта, въ уѣздѣ едва ли можетъ быть устанавливаема такса для всѣхъ случаевъ продажи и купли предметовъ первой необходимости.

Приложеніе 8-е.

Положеніе объ учрежденіяхъ для провѣрки цѣнъ въ Германіи, изданное 25 сентября 1915 г.

§ 1. Для установленія исходныхъ данныхъ (Unterlagen) для регламентаціи цѣнъ на предметы первой необходимости и для содѣйствія подлежащимъ учрежденіямъ въ дѣлѣ наблюденія за торговлей такими предметами образуются *учрежденія для повѣрки цѣнъ*.

§ 2. Общины съ населеніемъ болѣе чѣмъ въ десять тысячъ человѣкъ обязаны, прочія же общины, равно какъ и коммунальные союзы (Kommunalverbände) вправѣ образовывать учрежденія для повѣрки цѣнъ. По распоряженію центральныхъ установленій подлежащихъ государствъ, учрежденія для повѣрки цѣнъ могутъ быть образовываемы и въ общинахъ съ населеніемъ меньше десяти тысячъ человѣкъ. Устройство учрежденія для повѣрки цѣнъ коммунальнымъ союзомъ освобождаетъ общины, входящія въ составъ его, отъ обязанности, предусмотрѣнной въ первомъ пунктѣ сего параграфа. Коммунальные союзы, общины и районы отдѣльныхъ помѣстій (Gutsbezirke) могутъ объединяться для совмѣстнаго образованія учрежденія для повѣрки цѣнъ.

Отъ центральныхъ установленій подлежащихъ государствъ зависитъ объединять коммунальные союзы, общины и районы отдѣльныхъ помѣстій въ цѣляхъ совмѣстнаго образованія учрежденій для повѣрки цѣнъ.

§ 3. Въ составъ учрежденія для повѣрки цѣнъ входятъ предсѣдатель и соразмѣрное число членовъ.

Предсѣдатель—въ случаѣ означенномъ въ п. 1 § 2,—назначается правленіемъ (Vorstand) общины или коммунальнаго союза; въ случаѣ же означенномъ въ п. 2 § 2—избирается Правленіями участвующихъ коммунальныхъ союзовъ, общинъ или районовъ отдѣльныхъ помѣстій; за отсутствіемъ же соглашенія, равно какъ и въ случаѣ означенномъ въ п. 3 § 2—назначается высшей (höhere) административной властью. Предсѣдатель подлежитъ утвержденію высшей (höhere) административной властью, если только онъ не былъ назначенъ ею же или не занимаетъ государственной или коммунальной должности.

Для замѣщенія предсѣдателя могутъ быть приглашены одинъ или нѣсколько замѣстителей. П. 2 получаетъ соотвѣтствующее примѣненіе.

Члены приглашаются правленіемъ общины или коммунальнаго союза, въ случаяхъ же п. 2 и 3 § 2—правленіями участвующихъ коммунальныхъ союзовъ, общинъ или районовъ отдѣльныхъ помѣстій и притомъ половина ихъ изъ среды производителей товаровъ и оптовыхъ и розничныхъ торговцевъ, другая же половина—изъ незаинтересованныхъ свѣдущихъ лицъ и потребителей.

Болѣе подробныя правила относительно образованія и порядка дѣйствій издаются центральными установленіями подлежащихъ государствъ; при существованіи уже организацій, соотвѣтствующихъ учрежденіямъ для повѣрки, установленія эти могутъ предписать, чтобы въ случаяхъ означенныхъ въ п. 4 назначеніе производилось инымъ порядкомъ, а не тѣмъ, который предписывается означеннымъ пунктомъ 4.

§ 4. Задачей учрежденій для повѣрки цѣнъ является:

1) Пользуясь знаніемъ условій рынка, выяснять на основаніи стоимости производства, переработки и прочихъ накладныхъ расходовъ соотвѣтствующія мѣстнымъ условіямъ цѣнъ.

2) Содѣйствовать подлежащимъ властямъ въ дѣлѣ наблюденія за торговлею предметами первой необходимости, равно какъ и при преслѣдованіи за нарушеніе предписаній о предѣльныхъ цѣнахъ и о порядкѣ торговли предметами первой необходимости.

3) Давать заключенія о соразмѣрности цѣнъ, по требованію судебныхъ и административныхъ властей.

4) Содѣйствовать подлежащимъ властямъ при разъясненіи населенію движенія цѣнъ и его причинъ.

§ 5. Учрежденія для повѣрки цѣнъ могутъ предписывать, чтобы всѣ торгующіе въ розницу опредѣленными предметами первой необходимости вывѣшивали въ своемъ торговомъ помѣщеніи или на своемъ ларькѣ списокъ съ обозначеніемъ точной продажной цѣны за каждый товаръ въ отдѣльности, а также и предѣльныхъ цѣнъ, въ случаѣ изданія таковыхъ. Объявленіе цѣны въ означенномъ спискѣ равносильно назначенію цѣнъ въ смыслѣ № 1 п. 1 § 5 объявленія противъ чрезмѣрнаго повышенія цѣнъ отъ 23 іюля 1915 года. (Лист. Имперск. Узакон., стр. 467).

Объявленныя цѣны не должны быть превышаемы. Въ уступкѣ потребителю обычныхъ въ розничной продажѣ количествъ, по объявленной цѣнѣ, за наличный расчетъ, не можетъ быть отказано.

Болѣе подробныя предписанія издаются учрежденіями по повѣркѣ цѣнъ. Имъ предоставляется право допускать исключенія.

Объявленіе относительно вывѣшиванія цѣнъ въ помѣщеніяхъ для розничной торговли, отъ 24-го іюня 1915 года. (Лист. Имперск. Узакон., стр. 353), равно какъ и распоряженія, изданныя на основаніи сего объявленія остаются въ силѣ.

§ 6. Учрежденіямъ для повѣрки цѣнъ предоставляется право входить въ сношеніе съ другими учрежденіями для повѣрки цѣнъ о взаимномъ обмѣнѣ свѣдѣніями относительно подвоза, наличныхъ запасовъ и цѣнъ предметовъ первой необходимости.

Затѣмъ, имъ предоставлено право, въ предѣлахъ района каждаго изъ нихъ:

1. Требовать отъ всѣхъ и каждаго представленія свѣдѣній о всѣхъ данныхъ, имѣющихъ значеніе для образованія цѣнъ и, въ частности, производить обслѣдованія наличныхъ запасовъ, подвоза и цѣнъ предметовъ первой необходимости.

2. Посѣщать помѣщенія доставки, храненія или продажи предметовъ первой необходимости и производить тамъ осмотры.

3. Требовать, съ согласія подлежащихъ властей, предъявленія рыночныхъ квитанцій (Schlussschein), счетовъ, накладныхъ, коносаментовъ, складочныхъ свидѣтельствъ, погрузочныхъ квитанцій и другихъ обычно принятыхъ въ торговыхъ сношеніяхъ документовъ и книгъ, поскольку оные касаются закупки или продажи предметовъ первой необходимости, и осматривать таковые.

Полномочія предусмотрѣнныя п. 2 могутъ быть осуществляемы при посредствѣ довѣренныхъ.

§ 7. Предсѣдатель учрежденія для повѣрки цѣнъ, равно какъ и лица его замѣняющія, вправѣ допрашивать подъ присягой свидѣтелей и свѣдущихъ лицъ, жительствующихъ или временно пребывающихъ въ районѣ учрежденія для повѣрки цѣнъ. Правила Устава Гражданскаго Судопроизводства относительно показаній свидѣтелей и свѣдущихъ лицъ подлежатъ соотвѣтственному примѣненію. Свидѣтелямъ и свѣдущимъ лицамъ уплачивается вознагражденіе въ размѣрѣ, установленномъ правилами для вознагражденія свидѣтелей и свѣдущихъ лицъ (Лист. Импер. Узакон. 1898 г. стр. 689, 1914 г., стр. 214). По жалобамъ на постановленія предсѣдателя или же лица его замѣняющаго окончательное рѣшеніе постановляется высшей (höhere) административной властью.

§ 8. Учрежденіямъ для повѣрки цѣнъ предоставляется право просить учрежденія по повѣркѣ цѣнъ, судебныя установленія и другія вѣдомства, о допросѣ въ предѣлахъ ихъ вѣдомства свидѣтелей и свѣдущихъ лицъ. Содѣйствіе судебныхъ установленій осуществляется въ соотвѣтствіи съ правилами 13 главы закона о судоустройствѣ.

§ 9. Предсѣдатели, замѣстители ихъ, члены и довѣренные учрежденій для повѣрки цѣнъ обязаны—за исключеніемъ представленія донесеній по службѣ и сообщенія о нарушеніяхъ закона—хранить молчаніе относительно устройства и дѣловыхъ отношеній, съ коими они знакомятся при осуществленіи своихъ полномочій, и воздерживаться отъ сообщенія и использованія дѣловыхъ и промышленыхъ тайнъ. Въ этомъ отношеніи они подлежатъ приводу къ присягѣ учрежденіями, указанными въ § 3 касательно ихъ назначенія.

§ 10. Организація учрежденій для повѣрки цѣнъ болѣе крупныхъ районовъ предоставляется центральнымъ установленіямъ подлежащихъ государствъ.

При этомъ подлежатъ примѣненію § 6—9.

§ 11. Для Имперіи образуется повѣрочное учрежденіе въ Берлинѣ. Оно состоитъ изъ правленія и совѣта. Имперскій канцлеръ назначаетъ правленіе и членовъ совѣта, имъ же осуществляется надзоръ и издаются болѣе подробныя правила.

На обязанность учрежденія для повѣрки цѣнъ по всей Имперіи возлагается.

1) Давать отзывы имперскому канцлеру по всѣмъ вопросамъ, касающимся снабженія населенія предметами первой необходимости, а въ частности по вопросу о цѣнахъ;

2) поскольку является необходимымъ для исполненія этой задачи, вступать въ сношенія съ другими учрежденіями для повѣрки цѣнъ, равно какъ и съ учрежденіями, коимъ поручено опредѣленіе максимальныхъ цѣнъ, сосредоточивать (sammeln) результаты трудовъ ихъ, а также быть постоянно освѣдомленнымъ относительно подвоза, наличности и цѣнъ предметовъ первой необходимости во всей Имперіи.

3) знакомить съ важными результатами своихъ изысканій другія учрежденія для повѣрки цѣнъ.

Правленію предоставляются права, означенныя въ № 1 п. 2 § 6 и § 8. По отношенію къ нему и къ членамъ совѣта примѣняется § 9.

Географическій Кабинетъ
С. ПЕТЕРБУРГСКАГО
ПОЛИТЕХНИЧЕСКАГО
ИНСТИТУТА.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ПУБЛИЧНАЯ
ИСТОРИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА РСФСР
1983 г.

ДК 1983